

全体会议

文件 INF/11-C
2010年10月22日
原文: 英文

公报草案

国际电联对坎昆寄予希望: ICT必须成为解决方案的一部分

国际电联成员呼吁联合国气候变化框架公约第16次缔约国大会代表 重视ICT在降低各行业排放解决方案中蕴含的巨大潜力

2010年10月13日, 瓜达拉哈拉 — 联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 下届缔约国大会 (COP) 将于2010年11月29日至12月10日在墨西哥坎昆举行。在次此会议召开前夕, 国际电信联盟 (ITU) 指出, 根据UNFCCC第7.2条 (I) 的规定, 在长期合作协议特设工作组和巴黎行动计划框架下, 信息通信技术 (ICT) 可以在解决气候变化进程中发挥重要作用。

国际电联是联合国处理信息通信技术及电信问题的专门机构, 拥有192个成员国和700多个部门成员和部门准成员。

国际电联2010年全权代表大会在第19次全体会议上一致通过了题为“电信/信息通信技术在气候变化和环境保护方面的作用” (附件1) 的第WGPL/10号决议。在第16次缔约国大会 (COP-16) 即将召开之际, 国际电联成员国希望该决议将有助于提高公众和决策机构对ICT在应对气候变化中的关键作用的认识。

尽管ICT对气候变化造成的影响微乎其微, 但是对于解决气候变化问题却发挥着重要的作用。研究表明, 提高信息通信技术的有效使用可以大大地减少二氧化碳当量 (CO₂e)¹ 的排放。

ICT可以用来组织虚拟会议 (取代/减少旅行), 是建设智能电网, 发展电子政务、电子卫生、智能交通, 实现非物质化 (例如电子出版物替代纸质出版物, 下载视频而非购买DVD, 等等) 的重要手段。

ICT, 特别是无线传感技术目前在全球已成为环境观察和气候监测的主要手段。现代灾害预测、探测和预警系统广泛采用ICT, 对拯救生命至关重要, 应在发展中国家进行推广。

在谈判文件中, 应专门提及ICT以及认可的ICT设备碳足迹测量方法, 并将其纳入国家适应/减缓计划内, 这将有利于鼓励ICT行业在发展中国家进行投资, 帮助缩小数字差距, 同时又有助于应对气候变化, 这是一个双赢的方案。

因此, 国际电联成员敦促COP16的代表重视ICT行业, 并最大限度地利用ICT潜力降低全球排放。

¹ CO₂e – 二氧化碳当量是温室气体排放的标准化测量单位，用以计算各种导致全球变暖的温室气体的潜在因素。

附件1：第WGPL/10号决议“电信/信息通信技术在气候变化和环境保护方面的作用”

附件1

第 WGPL/10 号决议（2010年，瓜达拉哈拉）

电信/信息通信技术在气候变化和环境保护方面的作用

国际电信联盟全权代表大会（2010年，瓜达拉哈拉），

认识到

- a) 全权代表大会有关将电信/信息通信技术用于监测和管理紧急情况和灾害情况的早期预警、预防、减灾和救灾工作的第136号决议（2006年，安塔利亚）；
- b) 世界无线电通信大会和无线电通信全会的相关决议，如有关公共保护和救灾的第646号决议（WRC-03）、有关用于早期预警、减灾和救灾工作的电信资源的第644号决议（WRC-07，修订版）或有关与世界气象组织（WMO）协作将无线电通信用于地球观测的第673号决议（WRC-07）；
- c) 世界电信标准化全会有关信息通信技术与气候变化的第73号决议（2008年，约翰内斯堡）是电信标准化顾问组于2007年成立的焦点组成功工作的结晶。该焦点组旨在确定国际电联电信标准化部门（ITU-T）在此问题上发挥的作用并对国际电联区域组向WTSA-08提交的相关文稿中所确定的需求做出回应；
- d) 世界电信发展大会有关信息通信技术应用与气候变化的第66号决议（2010年，海得拉巴，修订版）；
- e) 世界电信发展大会有关信息通信技术的应用的第54号决议（2010年，海得拉巴，修订版）；
- f) 国际电联理事会2009年会议有关信息通信技术（ICT）与气候变化的第1307号决议（2009年，日内瓦），

进一步认识到

- a) 信息社会世界峰会《日内瓦行动计划》（2003年，日内瓦）行动方面C7第20段（电子环境）呼吁利用信息通信技术建立监测系统，预报并监测自然灾害和人为灾害的影响，特别是在发展中国家；

- b) 2009年世界电信政策论坛意见3（ICT与环境），该意见认识到电信/ICT可对缓解和适应气候变化的影响做出重大贡献，并呼吁为有效应对气候变化在未来进行创新并开展工作；
- c) 2007年12月在印度尼西亚和2009年12月在哥本哈根召开的联合国气候变化大会的成果；
- d) 《关于对电气和电子废物实行环境无害管理的内罗毕宣言》，以及《巴塞尔公约》缔约方会议第九届大会通过对电子废物实行环境无害管理的工作计划，其中重点关注发展中国家和经济转型国家的需求，

考虑到

- a) 联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）预计自1970年以来，全球温室气体（GHG）排放增加了70%以上，导致了全球变暖、气候类型改变、海平面上升、沙漠化、冰层融化和其他长期效应；
- b) 气候变化被视为对所有国家的一个潜在威胁，需要全球做出响应；
- c) 最近，发展中国家在过去准备不足的后果开始显露出来，这些国家将面临难以估计的危险和巨大的损失，包括发展中国家的许多沿海地区由于海平面上升而受到的负面影响；
- d) 《海得拉巴行动计划》项目5“最不发达国家、有特殊需要的国家（小岛屿发展中国家、地势低洼的沿海国家和内陆发展中国家）、应急通信与适应气候变化”，

进一步考虑到

- a) 电信/ICT在保护环境并推动对环境影响风险低的创新和可持续发展活动中发挥着重要的作用；
- b) 电信/ICT在应对气候变化挑战方面所发挥的作用包含各项广泛的工作，包括但不限于：将电信/ICT作为其他能耗更高技术的备选方案加以推广；开发节能设备、应用和网络；制定节能的工作方法；实施用于环境观测（包括气候监测在内）的卫星和地基遥感平台；使用电信/ICT向公众警告危险气候事件并向政府和非政府救援机构提供通信支持，有助于减少温室气体排放；

- c) 星载遥感应用和其他无线电通信系统是气候监测、环境观测、灾害预测、发现非法森林砍伐以及发现并缓解气候变化负面影响等方面的重要工具；
- d) 国际电联在促进将ICT用于缓解气候变化影响方面可发挥的作用以及国际电联2012-2015年战略规划明确了采用ICT应对气候变化的优先地位；
- e) 非ICT部门通过采用电信/ICT，以替换服务或提高相关部门效率的方式，电信/ICT的使用可不断为减少其产生的温室气体排放增加机遇，

意识到

- a) 电信/ICT也有助于GHG排放，尽管其作用相对较小，但将随着电信/ICT使用的增加而增大，而且降低GHG排放必须占有优先地位；
- b) 发展中国家在应对气候变化影响的过程中还面临着额外的挑战，包括与气候变化有关的自然灾害，

铭记

- a) 各国已经核准《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）议定书并已经承诺将GHG排放水平降低到主要低于其1990年水平的目标；
- b) 作为对《哥本哈根协议》的回应，各国已经提交计划，已明确提出准备在本10年内为降低各自的碳排放强度密度而采取的措施，

注意到

- a) 目前，ITU-T第5研究组是负责研究有关评估电信/ICT对气候变化影响的方法的牵头研究组。它将公布以环保的方式使用ICT的指导原则，研究供电系统的能效以及电磁现象的ICT环境问题以及研究、评估并分析通过回收和重复利用实现电信/ICT设备安全、低成本的社会再利用；
- b) 世界电信发展大会（2010年，海得拉巴）通过的ITU-D第2研究组有关ICT与气候变化的第24/2号课题；

- c) 国际电联侧重于节能系统和应用的建议书在电信/ICT发展中发挥重要作用，促进通过将电信/ICT进一步作为衡量和减少经济和社会活动中GHG排放的有效和跨行业手段的建议书；
- d) ITU-R与国际电联成员合作，在为改进气候监测和灾害预测、发现和赈灾的遥感应用方面发挥牵头作用，继续支持采用无线电通信系统的研究；
- e) 还有其他就气候变化问题开展工作（包括《联合国气候变化框架公约》）的国际机构，国际电联应在职权范围内与这些实体进行协作；
- f) 数个国家已承诺，到2020年时，与1990年排放水平相比，在ICT行业和采用ICT的其他行业降低20%的GHG排放，

做出决议

国际电联将在其职责范围内与其他组织协作，通过以下做法彰显自身在利用电信/ICT研究气候变化的起因和影响问题方面的牵头作用：

- 1 继续并进一步开展国际电联涉及电信/ICT与气候变化的活动，以便对联合国开展的更广泛全球工作做出贡献；
- 2 鼓励电信/ICT的节能效益，以便减少电信/ICT行业所产生的GHG排放；
- 3 鼓励电信/ICT部门通过改善自身的节能并在其他经济行业使用ICT，为每年削减GHG排放做出贡献；
- 4 报告ICT行业通过其它行业使用ICT降低能耗从而减少GHG排放所做出的贡献水平；
- 5 国际电联应提高对电信/ICT设备和设计相关环境问题的认识，并鼓励在电信/ICT设备设计和生产过程中采用节能和材料，以促成洁净和安全的环境；
- 6 将向发展中国家提供援助，将此作为优先工作，加强其人员和机构能力，推广电信/ICT的使用，应对气候变化将其作为灾害管理规划的一个重要要素，将在社区适应气候变化的需求等包括在内，

责成秘书长与三个局的主任协作

- 1 在考虑国际电联所有相关决议的情况下，与其他相关专家机构/小组一起制定国际电联发挥作用的行动计划，同时考虑国际电联三个部门的具体职责；
- 2 确保国际电联负责ICT与气候变化的相关研究组落实上述**责成秘书长等1**所述的行动计划；
- 3 与其他相关组织进行联络，以便避免工作重复，优化资源的使用；
- 4 确保国际电联在区域层面本着提高认识和确定关键问题的目的，在发展中国家组织讲习班、研讨会和培训课程，以便制定最佳做法指南；
- 5 继续在国际电联内采取适当措施，为减少碳足迹做出贡献（如举办无纸会议、可视会议等）；
- 6 每年向国际电联理事会，并向下届全权代表大会报告落实此决议的进展情况；
- 7 向《联合国气候变化框架公约》等相关组织的会议提交本决议以及国际电联所开展活动的其他适当成果，以便重申国际电联对全球可持续增长的承诺；并确保电信/ICT在缓解和适应气候变化工作中发挥重要作用以及国际电联在该方面的关键作用能够获得认可，

责成三个局的主任在其职责范围内

- 1 继续制定最佳做法和指南，在削减GHG排放和在其他行业促进使用ICT方面，协助各国政府制定支持ICT行业的政策措施；
- 2 帮助促进研发，以：
 - 提高ICT设备的能效；
 - 衡量气候变化；
 - 缓解气候变化的影响；以及
 - 适应气候变化的影响，

责成电信标准化局主任

- 1 帮助ITU-T有关ICT与气候变化的牵头研究组（目前为第5研究组）与其他机构协作，发挥牵头作用，制定方法，评估：
 - i) ICT行业的能效水平和非ICT行业对电信/ICT的应用；以及

- ii) 与其他相关机构协作，电信/ICT设备GHG排放的完整生命周期，从而在本行业按照一套协商一致的基准确定最佳做法，使重复使用、翻修和重复利用的收益得以量化，以便在电信/ICT行业以及使用ICT的其他行业实现GHG的减排；
- 2 宣传国际电联的工作并与联合国实体和其他机构在与气候变化有关的活动中进行合作，在电信/ICT设备的生命周期内实现能耗和GHG排放逐步且可衡量地减少；
- 3 利用现有有关ICT与气候变化的联合协调活动（JCA）与其它行业开展的专业和具体讨论，汲取其它论坛、工业部门（及其相关论坛）和学术界的专业特长，从而：
 - i) 显示国际电联在ICT行业GHG节能减排方面的领导作用；
 - ii) 确保国际电联在其它行业应用ICT过程中积极发挥牵头作用，为减少GHG排放做出贡献，

请成员国、部门成员和部门准成员

- 1 继续积极为国际电联涉及ICT与气候变化的工作做出贡献；
- 2 继续或启动包括ICT与气候变化的公共和私人项目，适当考虑相关的国际电联举措；
- 3 支持并为联合国更广泛的气候变化进程做出贡献；
- 4 通过开发和使用更加节能的ICT设备、应用和网络并在其他领域应用ICT，采取必要措施减小气候变化的影响；
- 5 促进电信/ICT设备的回收和再利用；
- 6 根据无线电通信全会和世界无线电通信大会所通过的相关决议，继续支持ITU-R在用于环境观测的遥感系统（有源和无源）以及可用来支持气候监测、灾害发现、告警和响应其他无线电通信系统方面的工作。