

10 ноября 2017 года

АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ GE84 ПО НАЗЕМНОМУ РАДИОВЕЩАНИЮ

1 На своем 75-м собрании Комитет, рассмотрев вредные помехи между ЧМ звуковыми радиовещательными станциями, работающими в полосах частот и географической зоне, подпадающих под действие Регионального соглашения GE84, поручил Директору Бюро радиосвязи провести анализ применения Соглашения GE84.

2 В настоящем документе представлены результаты анализа, проведенного Бюро и Советником по правовым вопросам в отношении правовой ситуации, прав и обязанностей администрации, которая, подписав Соглашение, официально его не утвердила (администрация **A**), но активно участвует в различных процедурах, установленных этим Соглашением, в отношении другой администрации (администрация **B**), которая подписала и утвердила это Соглашение.

Результаты анализа и выводы, содержащиеся в настоящем документе, были одобрены Радиорегламентарным комитетом на его 76-м собрании.

I Положение администрации A в рамках этого анализа в отношении Регионального соглашения GE84

3 Администрация **A**, хотя и подписала вышеупомянутое Соглашение, до настоящего времени официально не "утвердила" его согласно Статье 10. Ввиду этого данная администрация не уведомила Генерального секретаря МСЭ о своем согласии считать себя связанной Соглашением GE84.

4 Таким образом, с чисто юридической точки зрения, администрация **A** не является "участником Соглашения"¹ в смысле Статьи 1 Соглашения GE84 и поэтому не обязана применять его положения, в частности положения Статьи 4 "Процедура внесения изменений в План". Тот факт, что данная администрация находится в соответствующей зоне планирования, также не делает ее "участником Соглашения", т. е. стороной Соглашения.

5 Вместе с тем этот статус не делает данную администрацию посторонней по отношению к Региональному соглашению GE84 по двум принципиально важным причинам.

6 Во-первых, статус администрации как стороны, подписавшей это Соглашение, хотя и не делает ее "участником Соглашения" (стороной Соглашения), но налагает на нее некоторые существенные обязательства².

¹ Статья 1 Соглашения GE84 определяет "участником Соглашения" "любого Члена Союза, который утвердил это Соглашение или присоединился к нему".

² Можно отметить, что из 121 администрации с территориями, входящими в зону планирования GE84, только 30 администраций официально утвердили это Соглашение. Вместе с тем большинство из этих администраций, не утвердивших Соглашение GE84, по-прежнему полностью применяют его положения и, тем самым, фактически выступают в качестве его участников.

7 И во-вторых, тот факт, что данная администрация в нескольких случаях применяла Статью 4 Регионального соглашения GE84, влечет за собой определенные правовые последствия.

II Правовые последствия статуса стороны, подписавшей Региональное соглашение GE84

8 Как упоминалось выше, обязательная сила такого договора, как Соглашение GE84, вытекает для соответствующего государства из выражения последним согласия быть связанным им, а не только из факта его подписания.

9 Так или иначе, ставя свою подпись, подписавшее государство берет на себя некоторые обязательства.

10 Так, например, Статья 18 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года (далее "Конвенция 1969 года"), участницей которой администрация А являлась еще до принятия Соглашения GE84, предусматривает, что "государство обязано воздерживаться от действий, которые лишали бы договор его объекта и цели... пока это государство явно не выразило своего намерения отказаться от участия в этом договоре".

11 Вышеуказанная Статья 18 преследует двоякую цель, а именно: гарантировать юридическую безопасность, что важно для обеспечения стабильности и жизнеспособности международных договоров, а также правовую законность, в интересах которой важно избегать совершения любых действий, противоречащих договору, который даже еще не применяется.

12 Воздержаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, значит проявить принцип доброй воли, которому, как правило, должны следовать государства даже в том случае, если они не связаны обязательствами на уровне договора.

13 При этом сферу применения Статьи 18, которая, как отмечалось, вытекает из принципа доброй воли, следует понимать правильно: это не означает, что государство – участник Конвенции обязано соблюдать основные положения договора (что практически означало бы предоставление ему статуса государства-участника или участника соглашения в случае Соглашения GE84), а лишь то, что это государство не может осуществлять действия, которые делали бы бессмысленным его последующее обязательство, в том случае если оно пожелает выразить согласие быть связанным этим Соглашением.

14 Кроме того, обязательство, вытекающее из Статьи 18а) Конвенции 1969 года, признается в качестве обязательства в рамках общего международного права, любое нарушение которого должно в соответствии с общим международным правом повлечь за собой ответственность со стороны государства, подписавшего данный договор.

15 Поскольку администрация А подписала Заключительные акты Конференции по планированию GE84, то она не должна разрешать ввод в действие какого-либо частотного присвоения, которое не соответствует рассматриваемому Соглашению или плану.

III Правовые последствия применения администрацией А различных положений Соглашения GE84

16 Администрация А, хотя и не является "участником Соглашения", имеет в настоящее время ряд частотных присвоений, занесенных в План GE84 и имеющих международные права, вытекающие из такой регистрации. Администрация А применяла также Соглашение GE84 по различным случаям начиная с 7 декабря 1984 года, то есть даты окончания Региональной административной конференции, Женева, 1984 год, а именно:

- применяла процедуру изменения Плана в соответствии со Статьей 4 Соглашения GE84;
- заявляла о своем согласии с изменениями в Плане GE84, произведенными другими администрациями;

- высказывала возражения в отношении частотных присвоений других администраций, представленных для обновления Плана GE84;
- заявляла частотные присвоения ЧМ станций в Справочном регистре. Эти присвоения были занесены в МСРЧ с благоприятным заключением в отношении п. 11.34, подразумевая тем самым их соответствие Соглашению GE84.

Эти факты не остаются без правовых последствий.

Кроме того, администрация А определила и реализовала ряд мер, направленных на устранение вредных помех в отношении станций администраций соседних стран, работающих в соответствии с Соглашением GE84. Так, например, администрация А представила "Дорожную карту своих действий по разрешению проблем помех с соседними странами". Эта деятельность согласуется с применением Статьи 2 Соглашения GE84, которая предусматривает, в частности, что "участники Соглашения берут на себя обязательство исследовать и, в случае общего согласия, применять на практике меры, необходимые для устранения любых вредных помех, которые могут быть следствием применения Соглашения". Она косвенным образом указывает также на признание администрацией А прав станций, работающих в соответствии с Соглашением GE84.

17 Пункт 2 Статьи 36 Конвенции 1969 года предусматривает, что третье государство в отношении договора, которое тем не менее осуществляет право, вытекающее из положений этого договора "...выполняет условия пользования этим правом, предусмотренные договором или установленные в соответствии с договором".

18 Эта норма, установленная Статьей 36.2 Конвенции 1969 года, основывается, по мнению Специального докладчика (сэра Хамфри Уолдока) Комиссии международного права, внесшего ее в проект конвенции, на "фундаментальном принципе права", согласно которому "никто не может одновременно претендовать на осуществление права и быть свободным от обязательств, закрепленных за этим правом".

19 Здесь, опять-таки, несоблюдение государством этого обязательства может, согласно общему международному праву, повлечь за собой ответственность этого государства.

20 Кроме того, несмотря на все вышесказанное в отношении Регионального соглашения GE84, следует напомнить, что данная администрация обязана также соблюдать положения Устава МСЭ, в частности его Статьи 45 (Вредные помехи), а также положения Регламента радиосвязи (РР).

IV Правовые последствия статуса Государства – Члена МСЭ, являющегося стороной Устава, Конвенции и Регламента радиосвязи (РР)

21 Хотя администрация А официально не уведомила о своем согласии быть связанной положениями Регионального соглашения GE84, она, тем не менее, как Государство – Член МСЭ, являющееся стороной Устава, Конвенции и РР, обязана применять положения этих договоров.

22 В частности, в соответствии с п. 38 Устава администрация А имеет обязательство принимать необходимые меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение положений Устава, Конвенции и РР эксплуатационными организациями, которые получили ее разрешение на создание и эксплуатацию станций, способных причинять вредные помехи службам радиосвязи других стран.

23 К тому же, в соответствии с п. 197 Устава, станции, уполномоченные администрацией А, должны устанавливаться и эксплуатироваться таким образом, чтобы не причинять вредных помех должным образом уполномоченным станциям других Государств-Членов, действующим в соответствии с положениями РР. Внимание обращается также на пп. 189А, 198 и 199 Устава.

24 Кроме того, тот факт, что Государство-Член не связано Соглашением GE84, не освобождает его от соблюдения положений РР, которые существуют для защиты радиослужб других стран.

25 Это относится также к понятию международного признания частотных присвоений, занесенных в Международный справочный регистр частот, как это предусмотрено п. 8.3 РР, смысл которого заключается в том, что администрации должны учитывать существующие присвоения при осуществлении своих собственных присвоений, с тем чтобы избежать вредных помех.

26 Аналогично этому, согласно Статье 11 РР любое частотное присвоение передающей станции, которое может создать вредные помехи какой-либо службе другой администрации, должно быть заявлено Бюро. Однако, согласно информации, предоставленной Бюро, рассмотрение Справочного регистра указывает на то, что администрацией А в Бюро была заявлена только часть действующих частотных присвоений согласно процедуре Статьи 11 РР.

V Положение администрации В в отношении Соглашения GE84

27 Администрация В подписала и утвердила вышеупомянутое Соглашение в соответствии с его Статьей 10. Поэтому она рассматривается в качестве участницы Соглашения GE84 и осуществляет свои права и обязанности в соответствии с этим Соглашением.

28 Администрация В регулярно применяет процедуру внесения изменений в План GE84. В результате ее действующие и планируемые частотные присвоения занесены в План GE84.

29 Рассмотрение Справочного регистра показывает, что от имени администрации В в МСРЧ занесен ряд присвоений. Эти присвоения имеют благоприятные регламентарные заключения, а также благоприятные заключения в отношении п. 11.34, что подразумевает их соответствие Соглашению GE84.

VI Выводы

30 Приведенный выше анализ соответствующих правовых статусов администраций А и В в отношении договоров, заключенных под эгидой МСЭ, и применения ими соответствующих процедур Регламента радиосвязи позволяет сделать вывод, что, за исключением зарегистрированных присвоений, упомянутых в п. 26, использование администрацией А присвоений ЧМ-радиовещания не согласуется с обязательствами Государств – Членов МСЭ, предусмотренными пп. 8.3, 11.3 и 11.7 Регламента радиосвязи. Отсюда следует, что, поскольку администрация А связана положениями Регламента радиосвязи, такие присвоения не имеют права на международное признание согласно п. 8.3, не имеют права на защиту от вредных помех от каких-либо присвоений администрации В, упомянутых в п. 29, и не должны создавать вредных помех каким-либо из этих присвоений.