

# МСЭ-Т

СЕКТОР СТАНДАРТИЗАЦИИ  
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ МСЭ

## D.53

(10/2016)

СЕРИЯ D: ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ И УЧЕТА И  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ

Общие принципы тарификации – Принципы,  
применимые к ГИИ-Интернет

---

## Международные аспекты универсального обслуживания

Рекомендация МСЭ-Т D.53

## РЕКОМЕНДАЦИИ МСЭ-Т СЕРИИ D

**ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ И УЧЕТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	D.0
ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ	
Аренда средств электросвязи для частного пользования	D.1–D.9
Принципы тарификации, применимые к службам передачи данных по специализированным сетям данных общего пользования	D.10–D.39
Начисление платы и учет в международной телеграфной службе общего пользования	D.40–D.44
Начисление платы и учет в международной службе телесообщений	D.45–D.49
<b>Принципы, применимые к ГИИ-Интернет</b>	<b>D.50–D.59</b>
Начисление платы и учет в международной службе телекс	D.60–D.69
Начисление платы и учет в международной факсимильной службе	D.70–D.75
Начисление платы и учет в международной службе видеотекс	D.76–D.79
Начисление платы и учет в международной фототелеграфной службе	D.80–D.89
Начисление платы и учет в службах подвижной связи	D.90–D.99
Начисление платы и учет в международной телефонной службе	D.100–D.159
Составление и обмен счетами международной телефонной и телексной связи	D.160–D.179
Передача международных программ звукового вещания и телевидения	D.180–D.184
Начисление платы и учет по услугам международной спутниковой связи	D.185–D.189
Передача сведений, относящихся к международной финансовой отчетности	D.190–D.191
Служебная и привилегированная электросвязь	D.192–D.195
Погашение сальдо международных счетов за электросвязь	D.196–D.209
Принципы начисления платы и учета для международных услуг электросвязи, предоставляемых ЦСИС	D.210–D.260
Экономические и политические факторы, имеющие отношение к эффективному предоставлению услуг международной электросвязи	D.261–D.269
Принципы начисления платы и учета для сетей последующих поколений (СПП)	D.270–D.279
Принципы начисления платы и учета для универсальной персональной электросвязи	D.280–D.284
Принципы начисления платы и учета для услуг, предоставляемых интеллектуальной сетью	D.285–D.299
РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРИМЕНЕНИЯ	
Рекомендации, применимые в Европе и бассейне Средиземного моря	D.300–D.399
Рекомендации, применимые в Латинской Америке	D.400–D.499
Рекомендации, применимые в Азии и Океании	D.500–D.599
Рекомендации, применимые в Африканском регионе	D.600–D.699

*Для получения более подробной информации просьба обращаться к перечню Рекомендаций МСЭ-Т.*

## Рекомендация МСЭ-Т D.53

### Международные аспекты универсального обслуживания

#### Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т D.53 признается суверенное право Государств-Членов на определение и регулирование своей политики в области универсального обслуживания/универсального доступа и при этом предлагаются общие принципы в качестве ориентиров для правительств и регуляторных органов при решении ими своих задач и выполнении функций управления, относящихся к фондам универсального обслуживания в глобализированной цифровой среде.

#### Хронологическая справка

Издание	Рекомендация	Утверждение	Исследовательская комиссия	Уникальный идентификатор*
1.0	МСЭ-Т D.53	25.10.2016 г.	3-я	<a href="http://handle.itu.int/11.1002/1000/12827">11.1002/1000/12827</a>

#### Ключевые слова

Наличие, стоимость, ПС, интернет, универсальное обслуживание, фонды универсального обслуживания (USF).

---

\* Для получения доступа к Рекомендации наберите в адресном поле вашего браузера URL: <http://handle.itu.int/>, после которого укажите уникальный идентификатор Рекомендации. Например, <http://handle.itu.int/11.1002/1000/11830-en>.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области электросвязи и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) – постоянный орган МСЭ. МСЭ-Т отвечает за изучение технических, эксплуатационных и тарифных вопросов и за выпуск Рекомендаций по ним с целью стандартизации электросвязи на всемирной основе.

На Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ), которая проводится каждые четыре года, определяются темы для изучения исследовательскими комиссиями МСЭ-Т, которые, в свою очередь, вырабатывают Рекомендации по этим темам.

Утверждение Рекомендаций МСЭ-Т осуществляется в соответствии с процедурой, изложенной в Резолюции 1 ВАСЭ.

В некоторых областях информационных технологий, которые входят в компетенцию МСЭ-Т, необходимые стандарты разрабатываются на основе сотрудничества с ИСО и МЭК.

## ПРИМЕЧАНИЕ

В настоящей Рекомендации термин "администрация" используется для краткости и обозначает как администрацию электросвязи, так и признанную эксплуатационную организацию.

Соблюдение положений данной Рекомендации осуществляется на добровольной основе. Однако данная Рекомендация может содержать некоторые обязательные положения (например, для обеспечения функциональной совместимости или возможности применения), и в таком случае соблюдение Рекомендации достигается при выполнении всех указанных положений. Для выражения требований используются слова "следует", "должен" ("shall") или некоторые другие обязывающие выражения, такие как "обязан" ("must"), а также их отрицательные формы. Употребление таких слов не означает, что от какой-либо стороны требуется соблюдение положений данной Рекомендации.

## ПРАВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

МСЭ обращает внимание на вероятность того, что практическое применение или выполнение настоящей Рекомендации может включать использование заявленного права интеллектуальной собственности. МСЭ не занимает какую бы то ни было позицию относительно подтверждения, действительности или применимости заявленных прав интеллектуальной собственности, независимо от того, доказываются ли такие права членами МСЭ или другими сторонами, не относящимися к процессу разработки Рекомендации.

На момент утверждения настоящей Рекомендации МСЭ не получил извещения об интеллектуальной собственности, защищенной патентами, которые могут потребоваться для выполнения настоящей Рекомендации. Однако те, кто будет применять Рекомендацию, должны иметь в виду, что вышесказанное может не отражать самую последнюю информацию, и поэтому им настоятельно рекомендуется обращаться к патентной базе данных БСЭ по адресу: <http://www.itu.int/ITU-T/ipr/>.

© ITU 2017

Все права сохранены. Ни одна из частей данной публикации не может быть воспроизведена с помощью каких бы то ни было средств без предварительного письменного разрешения МСЭ.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Стр.</b>
1 Сфера применения .....	1
2 Справочные документы .....	1
3 Сокращения и акронимы .....	1
4 Принципы универсального обслуживания .....	1
4.1 Понятие универсального обслуживания .....	1
4.2 Определение внешних сил, предопределяющих успех проектов в области универсального обслуживания .....	2
4.3 Как проекты в области универсального обслуживания могут содействовать в решении проблемы ограничений пропускной способности, связанных с международными интернет-соединениями .....	2
5 Универсальное обслуживание в глобальном контексте .....	2
6 Руководящие указания по повышению эффективности и выполнению политики в области универсального обслуживания .....	2

## **Введение**

В прошлом и даже в настоящее время Государства-Члены придерживались и придерживаются различных подходов к универсальному обслуживанию, как это видно из опубликованного МСЭ в 2013 году результатов исследования "Фонды универсального обслуживания и всеобщий охват цифровыми технологиями". Успех различных Государств-Членов в управлении своими проектами в области универсального обслуживания в существенной степени был обусловлен способностью адаптировать политику регулирования и универсального обслуживания к изменяющимся условиям и поступающим на рынок технологиям.

В связи с этим нормативно-правовые базы, достаточно гибкие, для того чтобы адаптироваться к быстрым технологическим и рыночным изменениям, обеспечили правительствам и регуляторным органам возможность осуществлять эффективные проекты в области универсального обслуживания, в том числе, например, в области широкополосной связи, которая не только составляет одну из задач универсального обслуживания, но и является основной контрольной переменной, принимая во внимание неоспоримую роль широкополосной связи как катализатора экономического роста в государствах.

Широкополосная связь – это фактор, не только зависящий от внутренних условий в каждом государстве, но и имеющий в высокой степени международный характер, поэтому следует понимать, что в настоящее время на успех политики в области универсального обслуживания, которая является ключевым элементом развития широкополосной связи, существенным образом влияют такие внешние условия, которые неподконтрольны каждому государству.

## Рекомендация МСЭ-Т D.53

### Международные аспекты универсального обслуживания<sup>1</sup>

#### 1 Сфера применения

В настоящей Рекомендации предлагаются общие принципы в качестве ориентиров для Государств-Членов, соответствующих правительственных учреждений и регуляторных органов при решении ими своих задач и выполнении функций управления, относящихся к фондам универсального обслуживания, в контексте глобальной интеграции, когда задачи политики в области универсального обслуживания не только зависят от внутренних факторов, но и подвергаются воздействию неконтролируемых внешних условий и обуславливаются ими.

#### 2 Справочные документы

Указанные ниже Рекомендации МСЭ-Т и другие источники содержат положения, которые путем ссылки на них в данном тексте составляют положения настоящей Рекомендации. На момент публикации указанные издания были действующими. Все Рекомендации и другие источники могут подвергаться пересмотру, поэтому пользователям данной Рекомендации предлагается изучить возможность применения последнего издания Рекомендаций и других источников, перечисленных ниже. Список действующих в настоящее время Рекомендаций МСЭ-Т регулярно публикуется. Ссылка в настоящей Рекомендации на какой-либо документ не придает ему как отдельному документу статус Рекомендации.

[ITU-T D.50] Рекомендация МСЭ-Т D.50 (2011 г.), *Международные интернет-соединения*.

#### 3 Сокращения и акронимы

В настоящей Рекомендации используются следующие сокращения и акронимы:

ИС	International Internet Connectivity	Международные интернет-соединения
IRU	Indefeasible Right of Use	Неотъемлемое право пользования
IXP	Internet Exchange Point	Пункт обмена трафиком интернета

#### 4 Принципы универсального обслуживания

##### 4.1 Понятие универсального обслуживания

Широко признано, что универсальное обслуживание имеет три основополагающих принципа:

**Наличие:** уровень обслуживания должен быть одинаковым для всех пользователей в любом месте и в любое время.

**Приемлемость в ценовом отношении:** цена услуги не должна быть чрезмерно высокой, чтобы не оказывать отрицательного воздействия на доступ.

**Доступность:** должно обеспечиваться равное отношение к абонентам в том, что касается обслуживания, цены, качества обслуживания, вне зависимости от того, где и когда они получают доступ к услуге.

---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 9.5.4 Резолюции 1 ВАСЭ была высказана просьба включить следующие оговорки в текст, прилагаемый к настоящей Рекомендации:

- Следующая страна высказала оговорку в отношении настоящей Рекомендации: Австралия.
- Следующие страны высказали оговорки и не будут применять настоящую Рекомендацию: Канада и Соединенные Штаты Америки.
- Настоящая Рекомендация не применима для Финляндии, Норвегии, Швейцарии и Швеции.
- Настоящая Рекомендация не применима к Германии, Польше, Португалии и Соединенному Королевству.

Исходя из того, что универсальное обслуживание определяется как один из инструментов и одна из основных задач широкополосной связи, а также с учетом международного характера данного фактора, наличие и приемлемость в ценовом отношении этой услуги в стране в целом в существенной степени будут увязаны со стоимостью международных интернет-соединений, вследствие чего Государства-Члены должны включать в проводимый ими анализ присущие широкополосной связи характеристики, с тем чтобы учесть в проектах в области универсального обслуживания все внешние силы, которые предопределяют его успех в национальном масштабе.

#### **4.2 Определение внешних сил, предопределяющих успех проектов в области универсального обслуживания**

Государства-Члены и регуляторные органы при разработке, адаптации или пересмотре политики, нормативных положений или проектов в области универсального обслуживания/универсального доступа особое внимание должны уделять следующим моментам:

- уровень конкуренции на рынке в обеспечении пропускной способности международных каналов интернета как на местном, так и на региональном уровнях;
- изменение цен и вопросов, связанных с налогообложением, для международного транзита, цен контрактов IRU или других видов контрактов для обеспечения пропускной способности международных каналов интернета;
- способность заключать одноранговые контракты на обеспечение пропускной способности международных каналов интернета между национальными операторами, региональными операторами и операторами других стран мира и способствовать их выполнению.

#### **4.3 Как проекты в области универсального обслуживания могут содействовать в решении проблемы ограничений пропускной способности, связанных с международными интернет-соединениями**

Администрациям и регуляторным органам Государств-Членов следует уменьшать воздействие экономических и контрактных условий международных интернет-соединений (ИС) на уровень выполнения политики и проектов в области универсального обслуживания, используя фонды универсального обслуживания для содействия осуществлению и поддержке следующих инициатив:

- создание и/или укрепление национальных или региональных пунктов обмена трафиком интернета (IXP);
- создание и/или укрепление центров обработки данных как на национальном, так и на региональном уровнях.

### **5 Универсальное обслуживание в глобальном контексте**

Если позволяет законодательство, то для того чтобы уменьшить общенациональное воздействие стоимости ИСС в том или ином регионе или группе Государств-Членов, администрации и регуляторные органы этих Государств-Членов могут заключать и выполнять двусторонние или многосторонние соглашения по инвестированию средств фондов универсального обслуживания в проекты по созданию общей инфраструктуры в качестве основы международных интернет-соединений.

### **6 Руководящие указания по повышению эффективности и выполнению политики в области универсального обслуживания**

Рекомендуется, чтобы Государства-Члены рассматривали следующие меры:

- поощрение финансирования универсального обслуживания национальными и международными поставщиками в условиях прозрачности и отсутствия дискриминации;
- поощрение, по возможности, создания партнерств государственного и частного секторов для подготовки проектов в области универсального обслуживания;
- снижение стоимости ИСС;
- добиваться, по возможности, снижения таможенных пошлин на оборудование электросвязи;

- поощрение инвестиций в услуги в сельских районах, в частности для государственных учреждений здравоохранения и образования, даже если эффективность инвестиций очевидна не сразу;
- расширение доступности новых технологий с конкретными целями развития широкополосных сетей и технологий, а также сетей сотовой подвижной связи следующего поколения;
- обеспечение условий, поддерживающих инвестиции, несмотря на темпы устаревания современных сетей и систем электросвязи;
- соблюдение международных норм, таких как [ITU-T D.50], которые содействуют применению между странами платежных механизмов, учитывающих затраты развивающихся стран на доступ в интернет.





## СЕРИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ МСЭ-Т

Серия А	Организация работы МСЭ-Т
<b>Серия D</b>	<b>Принципы тарификации и учета и экономические и стратегические вопросы международной электросвязи/ИКТ</b>
Серия E	Общая эксплуатация сети, телефонная служба, функционирование служб и человеческие факторы
Серия F	Нетелефонные службы электросвязи
Серия G	Системы и среда передачи, цифровые системы и сети
Серия H	Аудиовизуальные и мультимедийные системы
Серия I	Цифровая сеть с интеграцией служб
Серия J	Кабельные сети и передача сигналов телевизионных и звуковых программ и других мультимедийных сигналов
Серия K	Защита от помех
Серия L	Окружающая среда и ИКТ, изменение климата, электронные отходы, энергоэффективность; конструкция, прокладка и защита кабелей и других элементов линейно-кабельных сооружений
Серия M	Управление электросвязью, включая СУЭ и техническое обслуживание сетей
Серия N	Техническое обслуживание: международные каналы передачи звуковых и телевизионных программ
Серия O	Требования к измерительной аппаратуре
Серия P	Качество телефонной передачи, телефонные установки, сети местных линий
Серия Q	Коммутация и сигнализация, а также соответствующие измерения и испытания
Серия R	Телеграфная передача
Серия S	Оконечное оборудование для телеграфных служб
Серия T	Оконечное оборудование для телематических служб
Серия U	Телеграфная коммутация
Серия V	Передача данных по телефонной сети
Серия X	Сети передачи данных, взаимосвязь открытых систем и безопасность
Серия Y	Глобальная информационная инфраструктура, аспекты межсетевого протокола, сети последующих поколений, интернет вещей и "умные" города
Серия Z	Языки и общие аспекты программного обеспечения для систем электросвязи