



## Записка Председателя Подкомитета

### ПЕРЕСМОТРЕННАЯ ВТОРАЯ ГЛАВА ПОСТАНОВЛЯЮЩЕЙ ЧАСТИ (ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ)

#### Финансовые механизмы для решения задач в области ИКТ в целях развития

15. Мы выражаем благодарность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за его усилия по созданию Целевой группы по финансовым механизмам (ЦГФМ) и выражаем признательность ее членам за представленный ими отчет. *(Согласовано)*

16. Мы напоминаем, что мандат ЦГФМ заключался в тщательном анализе вопроса об адекватности существующих финансовых механизмов для решения задач ИКТ в целях развития. *(Согласовано)*

17. В отчете ЦГФМ указывается на сложность существующих механизмов, как частных, так и государственных, обеспечивающих финансирование ИКТ в развивающихся странах. В отчете определяются возможные сферы усовершенствования этих механизмов, а также области, в которых развивающиеся страны и их партнеры в области развития могли бы придавать ИКТ более важное значение. *(Согласовано)*

18. На основе заключения обзорной части отчета мы рассмотрели усовершенствованные и инновационные механизмы финансирования, включая создание добровольного Фонда цифровой солидарности, о котором говорится в Женевской декларации принципов. *(Согласовано)*

19. Мы признаем существование разрыва в цифровых технологиях и задачи, которые он ставит перед многими странами, вынужденными делать выбор между многими конкурирующими целями при планировании в области развития и обосновании потребностей в средствах на развитие в условиях ограниченных имеющихся ресурсов. *(Согласовано)*

20. Мы признаем масштаб проблемы, связанной с преодолением разрыва в цифровых технологиях и требующей адекватных и устойчивых инвестиций в инфраструктуру ИКТ и услуги на базе ИКТ, а также наращивания потенциала *[и передачи технологий]* в течение многих предстоящих лет.

[Текст, предлагаемый Председателем для замены выделенного курсивом текста в пункте 20, выше]: Мы признаем необходимость содействия созданию среды, способствующей взаимовыгодной передаче технологий на согласованных условиях и обеспечению недискриминационного доступа к соответствующим необходимым технологиям.]

- 21. Мы признаем**, что цели в области развития, содержащиеся в Декларации тысячелетия, имеют основополагающий характер. Монтеррейский консенсус по финансированию в целях развития является основой для создания адекватных и надлежащих финансовых механизмов для содействия развитию ИКТ, в соответствии с Повесткой дня цифровой солидарности Женевского плана действий. *(Согласовано)*
- 22. Мы признаем и подтверждаем** особые и конкретные потребности в финансировании развивающихся стран, как это отмечено в пункте 16 Женевской декларации принципов\*, перед которыми стоят многочисленные задачи в отрасли ИКТ, а также то, что имеется настоятельная необходимость уделять повышенное внимание их особым потребностям в финансировании для достижения целей в области развития, содержащихся в Декларации тысячелетия. *(Согласовано)*
- 23. Мы согласны** с тем, что финансирование ИКТ в целях развития следует рассматривать в контексте растущей роли ИКТ не только как средства коммуникаций, но и как фактора, способствующего развитию, и инструмента достижения целей в области развития, содержащихся в Декларации тысячелетия. *(Согласовано)*
- 24.** В прошлом финансирование инфраструктуры ИКТ в большинстве развивающихся стран было основано на государственных инвестициях. В последнее время отмечается существенный приток инвестиций в тех странах, где на основе надежной регламентарной базы поощряется участие частного сектора и где осуществляется государственная политика, направленная на преодоление разрыва в цифровых технологиях. *(Согласовано)*
- 25. Нас весьма воодушевляет** тот факт, что достижения в области коммуникационных технологий и сетей высокоскоростной передачи данных постоянно расширяют возможности развивающихся стран и стран с переходной экономикой стать участниками глобального рынка услуг на базе ИКТ с использованием их сравнительных преимуществ. Такие новые возможности создают мощную коммерческую основу для инвестиций в инфраструктуру ИКТ в этих странах. В связи с этим органы государственного управления должны принять меры в рамках национальной политики в области развития, которые были бы направлены на обеспечение благоприятных и конкурентных условий для необходимых инвестиций в инфраструктуру ИКТ и для разработки новых услуг. В то же время странам следует осуществлять политику и принимать меры, направленные на устранение барьеров, которые могли бы помешать или воспрепятствовать участию таких стран на постоянной основе в глобальном рынке услуг на базе ИКТ либо затруднить такое участие. *(Согласовано)*
- 26. Мы принимаем к сведению**, что существует множество задач, связанных с расширением масштаба полезного доступного информационного наполнения в развивающихся странах; в частности, необходимо вновь уделить внимание вопросу финансирования различных форм контента и приложений, поскольку, когда внимание сосредоточено на инфраструктуре ИКТ, эта тема часто остается незамеченной. *(Согласовано)*
- 27. Мы признаем**, что привлечение инвестиций в ИКТ в основном зависит от благоприятных условий, включающих надлежащее государственное управление на всех уровнях, и от проведения благоприятной, прозрачной и способствующей конкуренции политики и наличия регламентарной базы, отражающей национальные реалии. *(Согласовано)*
- 28. Мы подчеркиваем** то обстоятельство, что рыночные силы сами по себе не могут гарантировать полномасштабного участия развивающихся стран на глобальном рынке услуг на базе ИКТ. В связи с этим **мы призываем** к усилению международного сотрудничества и солидарности,

---

\* Для информации, пункт 16 Женевской декларации принципов гласит:

**Мы продолжаем уделять** особое внимание специфическим потребностям жителей развивающихся стран, стран с переходной экономикой, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, бедных стран с крупной задолженностью, оккупированных стран и территорий, стран, преодолевающих последствия конфликтов, а также стран и регионов с особыми потребностями, равно как и представляющим серьезную угрозу для развития обстоятельствам, в том числе стихийным бедствиям.

направленных на содействие всем странам, особенно перечисленным в пункте 16 Женевской декларации принципов, в развитии инфраструктуры ИКТ и услуг на базе ИКТ, которые были бы рентабельными и конкурентоспособными на национальном и международном уровнях. *(Согласовано)*

**29. Мы признаем**, что во многих странах важную роль стало играть финансирование инфраструктуры ИКТ частным сектором, помимо государственного сектора, и что внутреннее финансирование дополняется потоками средств в направлении Север-Юг и сотрудничеством на уровне Юг-Юг. *(Согласовано)*

**30. Мы признаем**, что в результате растущего значения устойчивых инвестиций частного сектора в инфраструктуру многосторонние и двусторонние государственные доноры перенаправляют государственные ресурсы на другие цели в области развития, в том числе на разработку стратегий снижения уровня бедности и соответствующих программ, на реформирование политики, включение ИКТ в основные направления деятельности и наращивание потенциала. **Мы призываем** все органы государственного управления уделять в своих национальных стратегиях в области развития должное внимание ИКТ, в том числе традиционным ИКТ, таким как радио- и телевидение. **Мы также призываем** многосторонние учреждения, а также двусторонних государственных доноров рассмотреть вопрос о выделении большего объема финансовой помощи для проектов по созданию региональной и крупномасштабной национальной инфраструктуры ИКТ и для соответствующего развития потенциала. Они должны рассмотреть вопрос об оказании помощи и приведении их стратегий партнерства в соответствие с приоритетами, определенными развивающимися странами и странами с переходной экономикой в их национальных стратегиях развития, в том числе в их стратегиях снижения уровня бедности. *(Согласовано)*

**31. Мы признаем**, что государственное финансирование играет решающую роль в обеспечении доступа к ИКТ и услугам на базе ИКТ в сельских районах, а также для населения, находящегося в неблагоприятном положении, в том числе населения малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. *(Согласовано)*

**32. Мы отмечаем**, что во всех развивающихся странах высокоприоритетной задачей является связанное с ИКТ наращивание потенциала и что существующие в настоящее время уровни финансирования недостаточны для удовлетворения этих потребностей, хотя и существуют многие различные финансовые механизмы для поддержки ИКТ в целях развития. *(Согласовано)*

**33. Альтернативный вариант 1:** [Мы признаем, что имеется ряд областей, в которых финансирование недостаточно, а подходы к финансированию должны быть более последовательными и согласованными.]

**Альтернативный вариант 2:** [Мы признаем, что имеется ряд областей, в которых действующим подходам к финансированию ИКТ в целях развития уделяется пока недостаточное внимание.]

В их число входят:

- a. программы по наращиванию потенциала, материалы, инструментарий, финансирование образования и инициативы по специализированной подготовке в области ИКТ, особенно для регламентарных органов и служащих других государственных секторов и организаций;
- b. доступ к коммуникациям и возможность подключения для предоставления услуг и приложений на базе ИКТ в отдаленных сельских районах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и других местах с особыми технологическими и рыночными проблемами;
- c. региональная магистральная инфраструктура, региональные сети, центры доступа к сети и соответствующие региональные проекты, предназначенные для соединения сетей в соседних странах и в экономически неблагоприятных регионах, для которых может понадобиться скоординированная политика, включая правовую, регламентарную и финансовую базу и начальное финансирование, а также будет полезен обмен опытом и образцами наилучшей практики;

- d. широкополосные возможности для содействия предоставлению более широкого диапазона услуг и приложений, стимулирование инвестиций и предоставление доступа в Интернет по приемлемым ценам как для существующих, так и для новых пользователей;
- e. скоординированная помощь, в надлежащих случаях, странам, перечисленным в пункте 16 Женевской декларации принципов, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, с целью повышения эффективности и снижения операционных издержек, связанных с предоставлением помощи международных доноров;
- f. приложения ИКТ и контент, предназначенные для интеграции ИКТ в деятельность по реализации стратегий искоренения нищеты и в отраслевые программы, особенно в здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве и охране окружающей среды;

Кроме того, необходимо рассмотреть и другие изложенные ниже вопросы, относящиеся к ИКТ в целях развития, которые не получили должного внимания:

- g. устойчивость на уровне проектов, относящихся к информационному обществу, например по обслуживанию инфраструктуры ИКТ;
- h. особые потребности малых, средних и микро предприятий (МСП), такие как потребности в финансировании;
- i. местные разработка и производство приложений на базе ИКТ и разработка технологий ИКТ развивающимися странами;
- j. относящееся к ИКТ институциональное реформирование и расширение потенциала нормативно-правовой базы;
- k. совершенствование организационных структур и изменение процессов хозяйственной деятельности с целью оптимизации воздействия и повышения эффективности проектов в области ИКТ и других проектов, которые включают существенные компоненты ИКТ;
- l. предоставление местными органами государственного управления услуг на базе ИКТ в общинах в таких областях, как образование, здравоохранение и получение средств к существованию, а также соответствующие инициативы на уровне местных общин.

**34.** Признавая, что органы государственного управления по-прежнему несут основную ответственность за координацию программ государственного финансирования и государственных инициатив в области развития ИКТ, **мы рекомендуем**, чтобы последующая межотраслевая и межучрежденческая координация осуществлялась, как донорами, так и получателями помощи, в рамках страны. *(Согласовано)*

**35.** Многосторонним банкам и учреждениям в области развития следует приспособить имеющиеся у них механизмы, а при необходимости и разработать новые механизмы, для обеспечения национальных и региональных потребностей в развитии ИКТ. *(Согласовано)*

**36.** **Мы признаем** следующие необходимые условия для равного и универсального доступа к финансовым механизмам, а также для более оптимального их использования:

- a. создание политических и регламентарных стимулов, направленных на достижение универсального доступа и привлечение инвестиций частного сектора;
- b. определение и признание ключевой роли ИКТ в национальных стратегиях развития и их разработка, в надлежащих случаях, в увязке с электронными стратегиями;
- c. развитие институционального потенциала и возможностей для выполнения решений с целью содействия в использовании национальных фондов универсального обслуживания/доступа и в дальнейшем изучении этих механизмов, а также механизмов, направленных на мобилизацию внутренних ресурсов;
- d. содействие разработке актуальных для местных условий информации, приложений и услуг, которые были бы полезны развивающимся странам и странам с переходной экономикой;
- e. поддержка "увеличения масштаба" успешно реализуемых экспериментальных программ, основанных на ИКТ;

- f. поддержка использования ИКТ в органах государственного управления в качестве одного из приоритетов и основной целевой области деятельности по содействию развитию на базе ИКТ;
- g. развитие людских ресурсов и наращивание институционального потенциала (знаний) на каждом уровне достижения целей информационного общества, особенно в государственном секторе;
- h. поощрение объединений предпринимательского сектора с целью содействия стимулированию спроса на услуги ИКТ путем оказания поддержки отраслям, занимающимся разработкой новой продукции, местным разработчикам культурного контента и приложений, а также малым предприятиям;
- i. расширение возможностей для укрепления потенциала мобилизации средств и их эффективного использования. *(Согласован весь пункт)*

**37. Мы рекомендуем** усовершенствовать и обновить существующие механизмы финансирования, включая:

- a. совершенствование финансовых механизмов, с тем чтобы финансовые ресурсы были достаточными, более предсказуемыми, предпочтительно несвязанными и устойчивыми;
- b. усиление регионального сотрудничества и создание многосторонних партнерских отношений между заинтересованными сторонами, особенно путем создания стимулов для развития региональной магистральной инфраструктуры;
- c. обеспечение приемлемого в ценовом отношении доступа к ИКТ посредством следующих мер:
  - i. снижение стоимости международного подсоединения к Интернет, взимаемой поставщиками услуг магистральных линий, а также содействие, среди прочего, созданию и развитию региональных магистральных сетей ИКТ и центров коммутируемого доступа в Интернет для сокращения стоимости межсетевых соединений и расширения сетевого доступа;
  - ii. содействие тому, чтобы МСЭ продолжил изучение в срочном порядке вопроса о международных Интернет-соединениях (МИС) с целью разработки соответствующих рекомендаций;

*(Примечание: см. Приложение)*

- d. координация программ между органами государственного управления и крупными финансовыми органами с целью уменьшения инвестиционных рисков и снижения операционных расходов для операторов, выходящих на менее привлекательные рынки в сельских районах и рынки с низкой доходностью;
- e. содействие ускорению разработки внутренних финансовых инструментов, в том числе поддержка местных инструментов микрофинансирования, бизнес-инкубаторов в области ИКТ, государственных кредитных инструментов, механизмов проведения обратных аукционов, инициатив по созданию сетей на базе местных общин, цифровой солидарности и других инноваций;
- f. [ускорение темпов финансирования инфраструктуры ИКТ путем содействия потокам средств в направлении Север-Юг и сотрудничеству на уровне Юг-Юг]/[расширение возможностей доступа к существующим механизмам финансирования инфраструктуры ИКТ и услуг на базе ИКТ, а также содействие потокам средств в направлении Север-Юг и сотрудничеству на уровне Юг-Юг];
- g. [предоставление финансовой поддержки]/[создание "виртуального" механизма финансирования] для мобилизации средств из различных источников в поддержку программ, направленных на вовлечение в цифровое общество и достижение установленных инвестиционных целей в ключевых областях, например широкополосная сеть, сельские и региональные проекты, а также для содействия разработке контента на местных языках, наращиванию потенциала [и для оказания поддержки отраслям, занимающимся разработкой новой продукции;]/[и для оказания поддержки предприятиям индустрии развлечений, содействия разработке программного обеспечения для профессиональной подготовки, созданию региональных Web-порталов, развитию средств радиовещания в местных общинах и выпуску кинофильмов на DVD];

- h. [содействие развивающимся странам в постоянном наращивании потенциала по созданию фондов и новых финансовых инструментов, включая целевые фонды и финансирование на начальной стадии, подходящих для их экономики;]
- i. обращение с призывом ко всем странам принять конкретные меры по выполнению их обязательств в соответствии с Монтеррейским консенсусом;
- j. [разработка [инновационной] политики "быстрого реагирования" и содействующего регламентарного механизма для оказания поддержки [краткосрочным] инициативам в рамках отраслевой политики в области ИКТ;]
- k. содействие увеличению объема добровольных взносов;
- l. определение ответственности в отношении универсального обслуживания: в регламентарной базе должна быть определена ответственность в области универсального обслуживания для всех национальных и международных операторов услуг электросвязи/ИКТ [в нейтральной с точки зрения технологии форме];
- m. обеспечение, в надлежащих случаях, эффективного использования механизмов облегчения бремени задолженности, как это изложено в Женевском плане действий, включая, среди прочего, аннулирование долгов и обмен долговых обязательств, что может использоваться для финансирования ИКТ в рамках проектов в области развития, в том числе являющихся частью стратегий снижения уровня бедности.

*[Альтернативное предложение для пункта 37g. [Многосторонним, региональным и двусторонним организациям в области развития следует рассмотреть вопрос о целесообразности создания виртуального форума для обмена между всеми заинтересованными сторонами информацией о потенциальных проектах и об источниках финансирования;]*

*[Альтернативное предложение для пункта 37j. [Многосторонним, региональным и двусторонним организациям в области развития следует рассмотреть вопрос о сотрудничестве с целью расширения их возможностей по оперативному предоставлению поддержки развивающимся странам, которые обращаются за помощью в связи с политикой в области ИКТ;]*

**38. Мы приветствуем** создание в Женеве Фонда цифровой солидарности (ФЦС) в качестве инновационного финансового механизма добровольного характера, открытого для участия заинтересованных сторон, цель которого состоит в превращении разрыва в цифровых технологиях в цифровые возможности для развивающихся стран и который предназначен главным образом для удовлетворения особых и неотложных потребностей на местном уровне и изыскания новых источников добровольного финансирования "солидарности". ФЦС дополнит существующие механизмы финансирования информационного общества, которые следует и впредь использовать в полной мере для финансирования развития новой инфраструктуры ИКТ и услуг на базе ИКТ. *(Согласовано)*

## Приложение

В ходе обсуждений на ПодгКом-2 не удалось достичь консенсуса по следующим вопросам, обсуждение которых отложено до ПодгКом-3:

**[Вариант 1: Предложен Бразилией, Кубой, Индией и Святейшим Престолом:** Повышение осведомленности относительно положительного внешнего воздействия, которое оказывают разработка и применение бесплатного программного обеспечения и программного обеспечения с открытыми кодами.]

**[Вариант 2:** Повышение осведомленности относительно возможностей, предоставляемых различными моделями программного обеспечения, включая патентованное и бесплатное программное обеспечение, а также программное обеспечение с открытыми кодами.]

**[Вариант 3:** Содействие разработке и применению программного обеспечения с открытыми кодами и патентованного программного обеспечения с небольшой совокупной стоимостью владения и с оптимальной способностью к взаимодействию, при одновременном повышении осведомленности о всех имеющихся вариантах.]

**[Вариант 4:** Повышение осведомленности относительно возможностей, предоставляемых различными моделями программного обеспечения, и конкурентного воздействия бесплатного программного обеспечения и программного обеспечения с открытыми кодами на системы с патентованным программным обеспечением, что приводит к появлению множества экономически эффективных решений для потребителей.]

---