



Документ **WSIS/PC-1/DOC/4-R**

2 июня 2004 года

Оригинал: английский

Иошио Утсуми
Председатель Комитета высокого уровня по организации
Встречи на высшем уровне
Генеральный секретарь Международного союза электросвязи

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДГОТОВКЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
(ПОДГКОМ-1 тунисского этапа Встречи на высшем уровне)

I. БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Первоначальный импульс процессу проведения Встречи на высшем уровне был придан резолюцией, предложенной Тунисом и принятой Полномочной конференцией Международного союза электросвязи (МСЭ) в 1998 году. На своей сессии 2001 года Совет рассмотрел отчет Генерального секретаря и в Резолюции 1179 (см. С2001/114) поддержал проведение Встречи на высшем уровне в два этапа – первого в Женеве в 2003 году, а второго – в Тунисе в 2005 году.
2. Решение Совета МСЭ получило 21 декабря 2001 года поддержку Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая в своей резолюции 56/183 приветствовала проведение Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества при возможно более высоком уровне представительства под высоким патронажем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и признала ведущую роль МСЭ в ее подготовке. В этой резолюции поддерживались одобренные Советом МСЭ организационные рамки Встречи на высшем уровне, предусматривающие ее проведение в два этапа.
3. В резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций далее рекомендовалось осуществлять подготовку Встречи на высшем уровне через межправительственный подготовительный комитет открытого состава, который определил бы повестку дня Встречи, принял решения об условиях участия других заинтересованных сторон во Встрече на высшем уровне и подготовил окончательные варианты проекта декларации принципов и проекта плана действий. Кроме того, в этой резолюции МСЭ предлагалось взять на себя ведущую управленческую роль в рамках ИС (Исполнительного секретариата) Встречи на высшем уровне. В декабре 2002 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 57/238, в которой она подтвердила поддержку Встречи на высшем уровне, выраженную ранее в резолюции 56/183.

II. ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К ПРОВЕДЕНИЮ ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

В ходе подготовки и проведения первого этапа ВВУИО в процесс проведения всемирных встреч на высшем уровне были внесены ряд инновационных моментов.

Во-первых, проблемы информационного общества входят в сферу компетенции многих учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций. Ввиду этого в 1999 году КССР (Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций) учредил Комитет высокого уровня по организации Встречи на высшем уровне (КВУВВ) для координации роли и вклада учреждений системы Организации Объединенных Наций в ВВУИО. Для подготовки первого этапа КВУВВ под председательством Генерального секретаря МСЭ провел два официальных собрания и пять собраний рабочего уровня.

Еще одним нововведением является проведение Встречи на высшем уровне в два этапа при наличии двух принимающих стран – Швейцарии и Туниса. Первый этап прошел в Женеве 10–12 декабря 2003 года, а второй планируется провести в Тунисе 16–18 ноября 2005 года. Проведение Встречи в два этапа и участие принимающих стран, одна из которых относится к странам Севера, а другая – Юга, способствуют полномасштабному рассмотрению всех соответствующих вопросов и повышают ответственность за результаты Встречи, поскольку на втором этапе будут рассматриваться достижения за период после первого этапа. В Тунисе будет продолжено рассмотрение некоторых сложных вопросов, решить которые в Женеве не удалось.

На ВВУИО был также достигнут дальнейший прогресс в отношении участия всех заинтересованных сторон в крупных мероприятиях мирового масштаба. В подготовке первого этапа Встречи на высшем уровне активное участие приняли частный сектор и гражданское общество, которые внесли значительный вклад в собрания Подготовительного комитета. Гражданское общество сформировало бюро для представления своих различных точек зрения, которое, как и представители частного сектора, несколько раз встречалось с бюро Встречи на высшем уровне, действующим на уровне государств. Члены Секторов МСЭ автоматически получали аккредитацию для участия во Встрече на высшем уровне и процессе подготовки к ней.

Наконец, Встреча на высшем уровне организуется на основе добровольных взносов в виде предоставления финансирования и персонала. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций не выделяла ВВУИО каких-либо финансовых средств, а руководящие органы МСЭ предоставили лишь минимальные суммы. С учетом multidisciplinary характера Встречи для ее подготовки МСЭ создал базирующийся в Женеве Исполнительный секретариат, в состав которого вошли эксперты, направленные правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором. Финансовые средства для подготовки Встречи на высшем уровне были получены с помощью кампании по сбору средств, проводившейся с целью привлечения добровольных взносов.

III. ИТОГИ ПЕРВОГО ЭТАПА ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

Женевский этап Встречи на высшем уровне стал первым форумом, на котором руководители стран всего мира собрались для рассмотрения вопросов информационного общества, включая использование ИКТ (информационных и коммуникационных технологий) в целях развития, кибербезопасность, управление использованием Интернет, приемлемый в ценовом отношении доступ к связи, создание инфраструктуры и наращивание потенциала и культурное разнообразие.

Встреча на высшем уровне была организована МСЭ и Швейцарией при поддержке со стороны многих учреждений Организации Объединенных Наций при посредстве Комитета высокого уровня по организации Встречи на высшем уровне (КВУВВ). Организация Объединенных Наций (главным образом силами своего отделения в Женеве) оказала определенную поддержку в вопросах безопасности и протокола. Генеральный секретарь МСЭ выполнял функции Генерального секретаря Встречи на высшем уровне и собраний ПодгКом.

Первый этап, по общему признанию, прошел успешно. Во Встрече на высшем уровне приняли участие почти 50 глав государств и правительств и вице-президентов. В обсуждениях приняли участие свыше 11 000 делегатов, представляющих 175 Государств-Членов. В число присутствовавших представителей других сторон входили:

- 3300 представителей гражданского общества;
- 514 представителей деловых кругов из 99 организаций;
- представители 87 международных организаций;
- свыше 1000 журналистов.

Первый этап позволил также провести в Женеве более 300 связанных со Встречей на высшем уровне мероприятий, включая важные совещания, организованные многими различными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими региональными и международными организациями.

Основными результатами первого этапа ВВУИО являются два документа – Декларация принципов и План действий, – которые были согласованы на заключительной стадии подготовительного процесса непосредственно перед женевским этапом Встречи на высшем уровне и приняты представителями органов государственного управления на пленарном заседании Встречи.

В Декларации принципов и Плате действий в первую очередь рассматриваются перспективы, которые открывают ИКТ, а не проблемы, возникающие в связи с ними. В совокупности эти документы представляют собой убедительный аргумент в пользу ИКТ, включая конкретные задачи в отношении обеспечения подключения, развертывания ИКТ и их приложений, которые могут реализовываться на национальном и международном уровнях наряду с Целями в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ).

Рассмотрение некоторых вопросов было отложено до второго этапа Встречи на высшем уровне. В Декларации и Плате действий к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций обращена просьба учредить рабочую группу по управлению использованием Интернет и целевую группу по механизмам финансирования с целью преодоления разрыва в цифровых технологиях (включая возможность создания фонда цифровой солидарности) для изучения этих вопросов и представления соответствующих отчетов в ходе второго этапа.

IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРИНЯТОГО НА ПЕРВОМ ЭТАПЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

В Резолюции 1207 сессия Совета МСЭ 2003 года поручила Генеральному секретарю и директорам Бюро провести "инвентаризацию" и подготовить аналитическую записку, с тем чтобы показать, как осуществляемая МСЭ в настоящее время программа работы способствует достижению целей, определенных в проекте плана действий ВВУИО. В той же резолюции Генеральному секретарю в качестве председателя КВУВВ предлагается призывать другие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные организации проводить аналогичный анализ своей деятельности, относящейся к Плану действий ВВУИО. В настоящее время такой анализ проводится, и его результаты покажут степень участия системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Плана действий.

Что касается мер по реализации, принимаемых другими заинтересованными сторонами, то в этом отношении ведется обсуждение с целью создания надлежащего механизма для наблюдения за такими мерами и представления о них отчетов Подготовительному комитету.

Ведется работа в отношении двух групп, которые предстоит создать под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Г-ну Куммеру (Швейцария) поручено создать в Женеве секретариат для Рабочей группы по управлению использованием Интернет, и ведется отбор членов этой группы. Организация Целевой группы по финансированию поручена Марку Мэллоку Брауну, администратору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), и ожидается, что к концу текущего года будет представлен отчет.

V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЗАВЕРШЕНИИ ПЕРВОГО ЭТАПА ВСТРЕЧИ

Правительство Туниса провело 2–3 марта 2004 года в Тунисе неофициальную сессию "мозговой атаки" по второму этапу. В ней приняли участие представители заинтересованных сторон от органов государственного управления, международных организаций, гражданского общества и деловых кругов.

В принятом на первом этапе Плате действий содержится призыв провести в первом полугодии 2004 года подготовительное собрание с целью определить контуры второго этапа и характер итогов тунисской Встречи на высшем уровне. По рекомендации временного бюро Подготовительное собрание (ПодгКом-1 тунисского этапа Встречи на высшем уровне) намечено провести 24–26 июня в Хаммамете.

Временное бюро Подготовительного комитета тунисского этапа Встречи на высшем уровне было создано в марте 2004 года и с тех пор регулярно проводит собрания. Правительства стран решили предложить Подготовительному комитету увеличить число членов бюро с трех до шести от каждого региона, плюс две принимающие страны. Такое увеличение должен утвердить Подготовительный комитет на своем собрании в Хаммамте (в рамках пункта 4 повестки дня). До назначения председателя его обязанности на собраниях временного бюро выполняли Посол Туниса Мансур и Посол Швейцарии Штауфахер.

Временное бюро рассматривало в основном вопросы о сроках, месте, продолжительности и формате проведения Подготовительного собрания (ПодгКом-1 тунисского этапа). Временное бюро приняло решение провести два раунда неофициальных выездных консультаций для подготовки к Подготовительному собранию (ПодгКом-1 тунисского этапа).

В ходе первого этапа Встречи на высшем уровне была проведена серия региональных собраний для обеспечения вклада в собрание Подготовительного комитета. На настоящий момент несколько регионов выразили заинтересованность в принятии у себя региональных собраний на втором этапе (Африка и Северная и Южная Америка). Кроме того, считается, что дополнительный вклад в процесс подготовки и проведения Встречи на высшем уровне могут внести тематические собрания. (Прилагается перечень тематических собраний, предложенных членами КВУВВ.)

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ВТОРОГО ЭТАПА ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ

В соответствии с решениями, принятыми Советом МСЭ, и резолюциями 56/183 и 57/238 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций общая организационная ответственность за проведение Всемирной встречи на высшем уровне возложена на МСЭ. На втором этапе потребуются больше работы и усилий, чем на первом. Наряду с организацией и подготовкой Встречи на высшем уровне и официального подготовительного процесса внимание также необходимо будет уделять выполнению решений женевого этапа.

1. Международный союз электросвязи

МСЭ продолжит играть активную роль в подготовительных мероприятиях к Встрече на высшем уровне, сосредоточивая усилия на областях, направлениях деятельности и вопросах, имеющих отношение к его мандату. Генеральный секретарь весьма активно пропагандирует Встречу на высшем уровне среди мировых лидеров и информирует частный сектор, гражданское общество и систему Организации Объединенных Наций о результатах первого этапа и значении второго этапа. Кроме того, Генеральный секретарь МСЭ представил отчет о ВВУИО сессии ЭКОСОС 2004 года.

Секретариат МСЭ уже приступил к переговорам с принимающей страной по организации подготовительных собраний и Встречи на высшем уровне, которая состоится в Тунисе. МСЭ продолжает оказывать поддержку в материально-техническом обеспечении Встречи на высшем уровне и в разработке ее тематики.

2. Рабочая группа Совета МСЭ по ВВУИО (РГ-ВВУИО)

Сессия Совета МСЭ 2002 года (Резолюция 1196) создала Рабочую группу по Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (РГ-ВВУИО), открытую для участия всех Государств – Членов Союза и Членов Секторов, с целью разработки рамок для вклада МСЭ по существу в работу собраний Подготовительного комитета, а также подготовки информационного отчета. Председателем Группы является г-н Юрий Г. Гринь (Российская Федерация). Заместители Председателя – г-н Ридха Геллу (Тунис) и г-н Фредерик Ризль (Швейцария).

Мандат для работы группы установлен в Решении 8 Полномочной конференции и Резолюции 113 Совета (2002 г.), а также позже в Резолюциях 1207 и 1214 Совета МСЭ (Деятельность МСЭ по подготовке к ВВУИО).

В настоящее время общая задача РГ-ВВУИО заключается в том, чтобы "продолжать представлять периодически обновляемые вклады МСЭ в процесс подготовки ВВУИО". В частности, на основании вкладов Генерального секретаря и директоров Бюро, а также Государств – Членов Союза и Членов Секторов Группа представила Совету на его сессии 2004 года предложения относительно:

- действий, которые МСЭ необходимо предпринять для достижения целей и решения задач, поставленных в Декларации принципов и Плана действий, которые были приняты на первом этапе ВВУИО;
- концепции подготовки МСЭ к возникающей парадигме информационного общества; и
- участия МСЭ в процессе подготовки второго этапа ВВУИО.

После окончания женевского этапа Рабочая группа провела шесть собраний, последнее из которых состоялось накануне сессии Совета МСЭ 7 и 8 июня 2004 года. Отчет РГ-ВВУИО Совету (Док. С04/23 и Приложение к нему) размещен на Web-сайте Совета.

3. Комитет высокого уровня по организации Встречи на высшем уровне

В Планах действий, принятом КССР, предусматривалось создание Комитета высокого уровня по организации Встречи на высшем уровне (КВУВВ) в составе тех учреждений Организации Объединенных Наций, которые заинтересованы в участии в подготовке ВВУИО. КВУВВ был официально учрежден в марте 2001 года под председательством Генерального секретаря МСЭ г-на Йошио Утсуми. Основной задачей Комитета является осуществление общего надзора и координация планирования и подготовки Встречи на высшем уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Собрание КВУВВ состоялось 1 апреля 2004 года в Вене после собрания на рабочем уровне в феврале. Отчет об этом собрании содержится по адресу www.itu.int/wsis/hlsoc. Члены КВУВВ обязались и впредь играть свою роль по координации усилий учреждений Организации Объединенных Наций в рамках Встречи на высшем уровне и активно участвовать во втором этапе. Они подчеркнули необходимость осуществления принятого на женевском этапе Плана действий и выразили заинтересованность в организации и проведении тематических собраний, касающихся ВВУИО. (Список предлагаемых тематических собраний представляется подготовительному собранию.) Еще одно собрание КВУВВ на рабочем уровне состоялось 19 мая 2004 года в Женеве.

4. КССР

Итоги первого этапа Встречи на высшем уровне стали одним из основных вопросов повестки дня весеннего совещания КССР (Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций) под председательством Кофи Аннана. Это явилось подтверждением успеха женевского этапа, поскольку тема ВВУИО впервые стала предметом подробного обсуждения в КССР.

На своем совещании в апреле КССР сделал вывод о том, что первый этап Встречи на высшем уровне оказался успешным, и выразил признательность властям принимающей страны и МСЭ как учреждению-организатору. КССР подчеркнул важность выполнения принятого на женевском этапе Плана действий и совместного решения предстоящих задач, в частности связанных с важнейшими вопросами управления использованием Интернет и механизмов финансирования, с целью преодоления разрыва в цифровых технологиях. Комитет призвал своих членов к активному участию в подготовительном процессе тунисского этапа ВВУИО и к внесению вклада в обеспечение его успеха.

Кроме того, тема "Преодоление разрыва в цифровых технологиях" является одной из двух основных задач, стоящих перед системой Организации Объединенных Наций в 2004 году в рамках плана по осуществлению Декларации тысячелетия. Она останется основной темой осеннего совещания КССР

2004 года, на котором будет рассмотрен доклад по этому вопросу, в том числе по конкретным направлениям деятельности. МСЭ вместе с КВУВВ будет играть ведущую роль в подготовке этого доклада.

5. Исполнительный секретариат

В соответствии с Планом действий, принятым КССР, осенью 2001 года Генеральный секретарь МСЭ учредил Исполнительный секретариат (ИС), который разместился в Женеве в помещениях, предоставленных МСЭ. Исполнительный секретариат Встречи на высшем уровне является органом, который обеспечивает организацию большей части подготовительных мероприятий к Встрече на высшем уровне и в состав которого входят эксперты, направленные правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, частным сектором и гражданским обществом.

Исполнительный секретариат продолжит играть свою роль в подготовке второго этапа. Однако после женеvского этапа многие члены Исполнительного секретариата вернулись в направившие их организации. Необходимы серьезные усилия для восстановления состава Исполнительного секретариата. В этом отношении крайне необходимо, чтобы правительства и другие заинтересованные стороны рассмотрели вопрос об откомандировании экспертов для работы в Исполнительном секретариате в Женеве во время второго этапа. В настоящее время функции Исполнительного директора ИС выполняет г-н Утсуми, а помощником Исполнительного директора ИС назначен г-н Чарльз Гейгер.

VII. Финансовые вопросы

Не считая финансовой и непосредственной поддержки двух принимающих стран – Швейцарии и Туниса – Встреча на высшем уровне и подготовительный процесс к ней должны быть организованы на основе взносов всех заинтересованных сторон.

В резолюции 56/183 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций международному сообществу предлагается вносить добровольные взносы в специальный целевой фонд, учрежденный МСЭ в поддержку Встречи на высшем уровне, а также содействовать эффективному участию представителей развивающихся стран, в особенности наименее развитых стран.

Общая сумма финансовых взносов, собранных во время первого этапа, составила 4 696 777 швейцарских франков. В своем Решении 509 Совет МСЭ решил создать механизм обеспечения ликвидности Встречи на высшем уровне за счет беспроцентной ссуды. На поддержку подготовительных мероприятий во время первого этапа из этого фонда было использовано приблизительно 800 000 швейцарских франков. Помимо этого были получены существенные взносы в натуральной форме.

В результате проведения первого этапа образовался финансовый дефицит в размере 1 375 000 швейцарских франков, включая ссуду в размере 800 000 швейцарских франков. Этот дефицит отчасти был вызван затратами на проведение дополнительных сессий по согласованию документов накануне женеvского этапа Встречи на высшем уровне. Данная сумма компенсируется за счет того, что из полученных взносов 904 000 швейцарских франков предназначены для целевого использования и будут перенесены на второй этап Встречи на высшем уровне. С учетом этого чистый дефицит по первому этапу составил **471 000** швейцарских франков.

В настоящее время перед нами стоит общая задача финансирования тунисского этапа Встречи на высшем уровне. Согласно прогнозам, затраты на *основные подготовительные мероприятия* тунисского этапа составят приблизительно 15 млн. швейцарских франков, не считая те элементы процесса, которые будут финансироваться принимающей страной – Тунисом. Недавно Генеральным секретарем МСЭ была начата кампания по сбору средств на проведение ВВУИО-2005 с целью собрать *по меньшей мере* 5 млн. швейцарских франков в виде финансовых взносов, при этом

ожидается, что разница может быть покрыта за счет взносов в натуральной форме со стороны различных партнеров. К *основным подготовительным мероприятиям* – помимо других важнейших услуг, связанных со Встречей на высшем уровне, – относятся письменный и устный перевод, обслуживание конференций во время работы ПодгКом, укомплектование персоналом и деятельность Исполнительного секретариата ВВУИО.

К настоящему моменту кампания по сбору средств получила положительный отклик. На момент начала кампании в апреле правительство Японии объявило о внесении крупного финансового взноса, а правительства ряда других стран подтвердили, что откомандируют персонал для работы в Исполнительном секретариате ВВУИО во время тунисского этапа. Персонал для работы в Исполнительном секретариате на протяжении всего тунисского этапа или какой-либо его части откомандирован следующими правительствами и организациями:

Правительство Швейцарии	3
Правительство Испании	1
Правительство Японии	1
Правительство Кореи	1
Правительство Канады	1
Правительство Туниса	2
ЮНЕСКО	1
KDDI (Япония)	1
Тунисская организация по вопросам образования и семьи	1
Тунисская ассоциация связи	1

Исходя из полученной на данный момент информации ожидается, что в ближайшие недели и месяцы некоторые партнеры объявят о внесении дополнительных взносов в денежной и натуральной форме.

Правительство Туниса обязалось внести существенные взносы в натуральной форме, выступив в качестве принимающей страны подготовительного собрания в июне 2004 года в Хаммамете (Тунис). Кроме того, при поддержке постоянного представительства Туниса в Женеве были обеспечены место проведения и устный перевод для собраний временного бюро.

Проводится также кампания по обеспечению спонсорской поддержки ВВУИО-2005, с тем чтобы заручиться поддержкой Встречи на высшем уровне со стороны частного сектора. Ожидается, что поддержка со стороны частного сектора сыграет важную роль в содействии финансированию подготовительных мероприятий к Встрече на высшем уровне в Тунисе.

Приложение

Региональные конференции

Регион	Сроки	Место проведения
Африка	2-4 февраля 2005 года	Аккра, Гана
Латинская Америка и Карибский бассейн	2004 год 2005 год	Гавана, Куба Рио-де-Жанейро, Бразилия
Западная Азия	28-30 сентября 2004 года	Бейрут, Ливан (ЭСКЗА)

Возможные темы тематических собраний

Темы	Сроки	Место	Организаторы
Совместное использование знаний и свободный поток информации	2005 год	Бразилия	Правительство Бразилии
Противодействие распространению спама	7–9 июля 2004 года	Женева	МСЭ
Экономическое воздействие ИКТ	Декабрь 2004 года		ЮНКТАД/ОЭСР/МОТ/ЦПИ/ МИЦР
Количественная оценка информационного общества	Февраль 2005 года		ЮНКТАД/ОЭСР/ЮНЕСКО/ региональные комиссии ООН/МСЭ
Расширение возможностей граждан посредством знаний	2005 год	Париж, Франция	ЮНЕСКО
Повышение уровня знаний с помощью ИКТ	2005 год		ЮНЕСКО
Свобода выражения в киберпространстве	2005 год	Париж, Франция	ЮНЕСКО
Культурное разнообразие	2004 год	Москва, Россия	ЮНЕСКО
Многоязычие	2005 год	Бамако, Мали	ЮНЕСКО
Охват маргинализированных групп	2005 год	Тунис, Тунис	ЮНЕСКО
Инновационные способы преодоления разрыва в цифровых технологиях	Апрель 2005 года	Токио, Япония	Университет Организации Объединенных Наций
Интеллектуальная собственность и информационные и коммуникационные технологии		В онлайн-режиме	ВОИС
Приложения ИКТ в смягчении последствий стихийных бедствий	18–22 января 2005 года	Кобе, Япония	ВОИС