
Documento WSIS/PC-1/DOC/4-S
2 de junio de 2004
Original: inglés

Yoshio Utsumi
Presidente del Comité Organizador de Alto Nivel de la Cumbre
Secretario General de la Unión Internacional de Telecomunicaciones

**INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES CONDUCENTES A LA REUNIÓN
PREPARATORIA (PREPCOM-1 de la Fase de Túnez de la Cumbre)**

I Antecedentes

1 El impulso para la Cumbre lo dio una resolución presentada por Túnez y que adoptó la Conferencia de Plenipotenciarios de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) de 1998. En su reunión de 2001, el Consejo de la UIT examinó el Informe del Secretario General y en su Resolución 1179 (ref. C2001/114) refrendó la celebración de una Cumbre en dos fases, la primera en Ginebra en 2003 y la segunda en Túnez en 2005.

2 La decisión adoptada por el Consejo de la UIT la apoyó el 21 de diciembre de 2001 la Asamblea General de las Naciones Unidas (AG/ONU) en su Resolución 56/183, en la que acogió complacida la celebración de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información al más alto nivel posible y bajo los excelentes auspicios del Secretario General de las Naciones Unidas y la UIT como organismo rector en sus preparativos. En la Resolución mencionada se apoyó la celebración de la Cumbre en dos etapas, que había respaldado ya el Consejo de la UIT.

3 En la Resolución de la AG/ONU se recomendó, además, que los preparativos de la Cumbre se realizaran en un Comité Preparatorio intergubernamental de composición abierta, que definiría el orden del día de la Cumbre, se pronunciaría sobre las modalidades de participación de otros asociados en la Cumbre y concluiría un Proyecto de Declaración y un Proyecto de Plan de Acción. También se invitaba a la UIT a asumir la función rectora en la Secretaría Ejecutiva de la Cumbre. En diciembre de 2002 la Asamblea General aprobó la Resolución 57/238 en la que reafirmaba el apoyo dado previamente a la Cumbre en su Resolución 56/183.

II Un planteamiento innovador de las Cumbres

La preparación y la celebración de la CMSI aportaron varias innovaciones para las Cumbres Mundiales.

En primer lugar, lo tocante a la Sociedad de la Información figura en los mandatos de muchos organismos y programas del Sistema de la ONU. Por ese motivo, la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE) creó en 1999 el Comité Organizador de Alto Nivel (COAN) de la Cumbre, encargado de coordinar los respectivos cometidos y contribuciones de los organismos de las Naciones Unidas a la CMSI. El COAN, que preside el Secretario General de la UIT, se reunió oficialmente en dos ocasiones y organizó cinco reuniones de trabajo para preparar la primera fase.

Otra diferencia es la celebración de la Cumbre en dos fases, con dos países anfitriones: Suiza y Túnez. La primera fase se celebró en Ginebra, y la segunda se celebrará en Túnez del 16 al 18 de noviembre de 2005. Este sistema de dos fases y la participación de países anfitriones del Norte y del Sur facilita el estudio completo de todas las cuestiones pertinentes y confirma la legitimidad de los resultados de la Cumbre, ya que la segunda fase puede analizar los resultados obtenidos durante el periodo que sigue a la primera fase. Varias cuestiones complejas que no se pudieron resolver en Ginebra se seguirán examinando en Túnez.

Asimismo, la CMSI logró otros adelantos en lo que hace a la participación de los actores en las grandes reuniones mundiales. El sector privado y la sociedad civil colaboraron estrechamente en los preparativos de la Cumbre y contribuyeron notablemente a las reuniones del Comité Preparatorio. La sociedad civil creó una Mesa encargada de representar sus opiniones, y esa Mesa y el sector privado se reunieron en varias ocasiones con la Mesa de los gobiernos de la Cumbre. Los Miembros de Sector de la UIT fueron acreditados automáticamente a participar en la Cumbre y en el proceso preparatorio.

Por último, la Cumbre se organizó sobre la base de donaciones voluntarias de fondos y personal. La AG/ONU no facilitó fondos a la CMSI, y los órganos rectores de la UIT sólo asignaron cantidades mínimas. Dado el carácter multidisciplinario de la Cumbre, se creó una Secretaría Ejecutiva con base en la Sede de la UIT en Ginebra, encargada de preparar la Cumbre e integrada por expertos asignados por los gobiernos y los organismos de la ONU, la sociedad civil y el sector privado. La financiación de la Cumbre se obtuvo mediante una campaña de recaudación de fondos destinada a atraer contribuciones voluntarias.

III Resultados de la primera fase de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información

La Cumbre fue la primera reunión de líderes mundiales que examinó temas relacionados con la sociedad de la información y, en particular, la utilización de las TIC para el desarrollo, la ciberseguridad, la gobernanza de la Internet, el acceso asequible a las comunicaciones, la infraestructura, la creación de capacidad y la diversidad cultural.

La Cumbre la organizaron la UIT y Suiza, con ayuda de muchos organismos de la ONU, a través del Comité Organizador de Alto Nivel (COAN) de la Cumbre. La ONU (principalmente a través de la ONUG), ofreció ayuda en materia de seguridad y protocolo. El Secretario General de la UIT actuó de Secretario General de la Cumbre y de las reuniones del Comité Preparatorio.

Casi todos consideraron que la primera fase fue muy exitosa. Cerca de 50 Jefes de Estado o de Gobierno y Vicepresidentes asistieron a la Cumbre. Más de 11 000 delegados participaron en los debates, en representación de 175 Estados Miembros. También asistieron:

- 3 300 representantes de la sociedad civil;
- 514 representantes comerciales de noventa y nueve organizaciones;
- 87 organizaciones internacionales;
- más de 1 000 periodistas.

La primera fase ofreció, además, la ocasión de celebrar más de 300 eventos relacionados con la Cumbre en Ginebra, en particular importantes reuniones organizadas por numerosos organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones regionales e internacionales.

Los resultados básicos de la primera fase de la Cumbre se recogen en dos documentos fundamentales: la Declaración de Principios y el Plan de Acción, sobre los cuales se llegó a un acuerdo al final del proceso preparatorio inmediatamente antes de la fase de Ginebra; ambos fueron adoptados por los Gobiernos en sesión Plenaria de la Cumbre.

La Declaración de Principios y el Plan de Acción tratan de las oportunidades que ofrecen las TIC y no de los desafíos que plantean. Tomados en conjunto, los documentos son una argumentación enérgica en favor de las TIC y proponen objetivos específicos para la conectividad, la implementación y las aplicaciones TIC, que se pueden aplicar en los niveles nacional e internacional junto con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Varios asuntos se aplazaron hasta la segunda fase de la Cumbre. Tanto la Declaración como el Plan de Acción piden al Secretario General de las Naciones Unidas que establezca un Grupo de Trabajo sobre la Gobernanza de Internet y un Grupo especial sobre mecanismos de financiación para colmar la Brecha Digital (conocido como Fondo de Solidaridad Digital) encargados de estudiar y elaborar los informes correspondientes sobre estas cuestiones durante la segunda fase.

IV Implementación del Plan de Acción de la primera fase

En la Resolución 1207, la reunión de 2003 del Consejo de la UIT encarga al Secretario General y a los Directores de las Oficinas que lleven a cabo una evaluación de la situación y preparen un documento de análisis para mostrar de qué manera el programa de trabajo de la UIT contribuye a la consecución de los objetivos esbozados en el proyecto de Plan de Acción de la CMSI. En la misma Resolución se alienta al Secretario General a que, en su capacidad de presidente del COAN, estimule a los organismos de la ONU y otras organizaciones internacionales para que efectúen evaluaciones similares de sus propias actividades relacionadas con el Plan de Acción de la CMSI. Dicha evaluación se está preparando y mostrará la participación del sistema de la ONU en la aplicación del Plan de Acción.

En cuanto a los esfuerzos de implementación realizados por otros actores, se han emprendido discusiones para establecer el mecanismo apropiado para el seguimiento de esos esfuerzos y su comunicación mediante informes al Comité Preparatorio.

También se está trabajando para establecer los 2 Grupos bajo la égida del Secretario General de las Naciones Unidas. Se ha encargado al Sr. Kummer (Suiza) que cree la secretaría del Grupo de Trabajo sobre la Gobernanza de la Internet en Ginebra, y la selección de los miembros está en curso. Al Sr. Mark Malloch Brown, Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se le ha encargado la organización del Grupo especial sobre finanzas y se espera que elabore un informe al respecto hacia finales de año.

V Actividades desde la primera fase de la Cumbre

El 2 y 3 de marzo de 2004, el gobierno de Túnez convocó una reunión de reflexión oficiosa para analizar la segunda fase, en la que participaron los actores de gobiernos, organizaciones internacionales, la sociedad civil y las empresas.

El Plan de Acción de la primera fase pide que se celebre una Reunión Preparatoria durante el primer semestre de 2004 para definir los contornos de la segunda fase y la naturaleza de los resultados de la Cumbre de Túnez. Por recomendación de la Mesa provisional, la Reunión Preparatoria (PrepCom-1 de la fase de Túnez de la Cumbre) se fijó para los días 24 a 26 de junio en Hammamet.

La Mesa provisional del Comité Preparatorio de la fase de Túnez de la Cumbre se estableció en marzo de 2004 y desde entonces se ha venido reuniendo con regularidad. Los Gobiernos decidieron proponer al Comité Preparatorio que incrementa el número de miembros de la Mesa pertenecientes a cada Región de 3 a 6 por Región, más los dos países anfitriones. Este aumento exige la aprobación del Comité Preparatorio en su reunión de Hammamet (punto 4 del orden del día). Hasta tanto se nombre al Presidente, los Embajadores Sres. Mansour (Túnez) y Stauffacher (Suiza) presiden las reuniones de la Mesa provisional.

La Mesa provisional estudió la fecha, lugar, duración y estructura de la Reunión Preparatoria (PrepCom-1 de la fase de Túnez), y decidió realizar dos misiones de consulta oficiosas relativas a los preparativos de la Reunión Preparatoria (PrepCom-1 de la fase de Túnez).

A lo largo de la primera fase de la Cumbre se realizaron varias reuniones regionales, que tenían que hacer aportaciones a la reunión del Comité Preparatorio. Hasta la fecha, diversas Regiones han expresado interés en acoger reuniones regionales durante la segunda fase (África y Américas). Además, se ha considerado que las reuniones temáticas podrían hacer otras aportaciones al proceso de la Cumbre (se adjunta una lista de las reuniones propuestas por el COAN).

VI Organización de la segunda fase de la Cumbre

Según los Acuerdos del Consejo de la UIT y las Resoluciones 56/183 y 57/238 de la AG/ONU, la responsabilidad administrativa de la Cumbre Mundial recae sobre la UIT. La segunda fase exigirá más trabajo y esfuerzos que la primera. Además de la organización y preparación de la Cumbre y el proceso preparatorio formal, habrá que analizar la implementación de los resultados de Ginebra.

1 Unión Internacional de Telecomunicaciones

La UIT seguirá jugando un papel activo en los preparativos de la Cumbre, centrado en las áreas, actividades y asuntos que figuran en su mandato. El Secretario General sigue trabajando activamente para promover la Cumbre entre los líderes mundiales y para informar al sector privado, la sociedad civil y el sistema de la ONU sobre los resultados de la primera fase y la importancia de la segunda. El Secretario General de la UIT también ha enviado un Informe sobre la CMSI al periodo de sesiones de 2004 del ECOSOC.

La Secretaría de la UIT ya ha emprendido las negociaciones con el país anfitrión sobre las disposiciones relativas a las Reuniones Preparatorias y a la Cumbre que se celebrarán en Túnez. La UIT continúa prestando apoyo a la logística de la Cumbre y a la elaboración de contenido.

2 Grupo de Trabajo del Consejo sobre la CMSI (GT-CMSI)

En su reunión de 2002 (Resolución 1196), el Consejo de la UIT estableció un Grupo de Trabajo del Consejo sobre la CMSI (GT-CMSI) abierto a todos los Estados Miembros y Miembros de Sector de la Unión, encargado de elaborar el marco de la contribución importante de la UIT a las reuniones preparatorias del Comité Preparatorio y el documento de información. El Grupo lo preside el Sr. Yuri G. Grin (Federación de Rusia) y los vicepresidentes son los Sres. Ridha Guellouz (Túnez) y Frederic Riehl (Suiza).

El mandato del Grupo de Trabajo se estableció en la Decisión 8 de la Conferencia de Plenipotenciarios y la Resolución 113 (2002) y, más recientemente, en las Resoluciones 1207 y 1214 (actividades preparatorias de la UIT para la CMSI) del Consejo de la UIT.

Actualmente, el objetivo general del GT-CMSI es seguir "actualizando periódicamente las contribuciones de la UIT al proceso preparatorio de la CMSI". Más específicamente, el Grupo presentó a la reunión de 2004 del Consejo, sobre la base de las aportaciones del Secretario General

y de los Directores de las Oficinas, así como de los Estados Miembros y Miembros de Sector, propuestas relativas a:

- Las acciones que tiene que realizar la UIT para ayudar a conseguir las metas y los objetivos descritos en la Declaración de Principios y el Plan de Acción adoptados en la primera fase de la CMSI;
- Una visión sobre la manera en que la UIT se podría preparar para trabajar con el paradigma de la sociedad de la información que se está creando; y
- Las modalidades de participación de la UIT en el proceso preparatorio de la segunda fase de la CMSI.

Desde la fase de Ginebra, el Grupo de Trabajo ha celebrado seis reuniones; la última se hizo justo antes de la reunión del Consejo de la UIT los días 7 y 8 de junio de 2004. El Informe del GT-CMSI al Consejo (documento C04/23 y su Anexo) se publica en el sitio web del Consejo.

3 Comité Organizador de Alto Nivel

En el Plan de Acción que aprobó la JJE se pedía la creación de un Comité Organizador de Alto Nivel (COAN) compuesto por los organismos de las Naciones Unidas interesados en participar en la preparación de la CMSI. El COAN se estableció oficialmente en marzo de 2001 bajo la presidencia del Sr. Yoshio Utsumi, Secretario General de la UIT. La tarea principal del Comité es coordinar la planificación y los preparativos de la Cumbre y supervisar las actividades de los organismos del sistema de las Naciones Unidas.

El COAN se reunió el 1 de abril de 2004 en Viena, después de la reunión de trabajo organizada en febrero. El informe de esa reunión se encuentra en <http://www.itu.int/wsis/hlsoc>. Los miembros del COAN se comprometieron a continuar su función de coordinar los esfuerzos de los organismos de las Naciones Unidas en la Cumbre ya participar activamente en la segunda fase. Insistieron en la necesidad de aplicar el Plan de Acción de la fase de Ginebra y expresaron interés en organizar y celebrar reuniones temáticas relacionadas con la CMSI. (Se está enviando a la Reunión Preparatoria una lista de las reuniones propuestas). El 19 de mayo de 2004 se celebró en Ginebra otra reunión de trabajo del COAN.

4 JJE

El resultado de la primera fase de la Cumbre fue uno de los principales puntos del orden del día de la reunión que la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE) celebró en la primavera y que presidiera el Sr. Kofi Annan. Esto es un indicio del éxito de la fase de Ginebra, pues es la primera vez que la JJE analiza la CMSI con bastante detalle.

En su reunión de abril, la JJE concluyó que la primera fase de la Cumbre había sido un éxito y expresó su agradecimiento a las autoridades de los países anfitriones y a la UIT en su capacidad de organismo organizador. Insistió en que era importante aplicar el Plan de Acción de la fase de Ginebra y analizar colectivamente los desafíos que se vayan produciendo en el futuro, especialmente los relativos a la gobernanza de la Internet y los mecanismos de financiación para solventar la brecha digital. Asimismo, instó a sus miembros a participar con diligencia en el proceso preparatorio de la fase de Túnez de la CMSI y a contribuir para que sea exitosa.

Por otra parte, la "reducción de la brecha digital" es uno de los dos temas principales que se abordarán en el sistema de la ONU en 2004, en el marco de la aplicación de la Declaración del Milenio. Será el tema principal que se examinará en la reunión de otoño de 2004 de la JJE, que

estudiará el informe correspondiente, que contiene medidas de acción. La UIT desempeñará un papel esencial en la elaboración de este informe, junto con el COAN.

5 Secretaría Ejecutiva

Conforme al Plan de Acción adoptado por la JJE, el Secretario General de la UIT estableció una Secretaría Ejecutiva (SE) en otoño de 2001 en las oficinas proporcionadas por la UIT en Ginebra. La Secretaría Ejecutiva de la Cumbre, compuesta por los expertos asignados por los gobiernos, los organismos de la ONU, el sector privado y la sociedad civil, es el órgano que organiza casi todos los preparativos de la Cumbre.

La Secretaría Ejecutiva de la CMSI seguirá desempeñando su cometido en los preparativos de la segunda fase. No obstante, después de la Cumbre de Ginebra, muchos miembros de la Secretaría Ejecutiva regresaron a sus respectivas organizaciones y será difícil reconstruirla. Por este motivo, es fundamental que los gobiernos contemplen la posibilidad de destacar expertos que trabajen en la Secretaría Ejecutiva en Ginebra durante la segunda fase. Actualmente, el Sr. Utsumi es el Director Ejecutivo de la SE, y el Sr. Charles Geiger es el Director Ejecutivo Asistente.

VII Finanzas

Aparte del apoyo directo y financiero que ofrecen los dos países anfitriones, Suiza y Túnez, la Cumbre y su proceso preparatorio debe organizarse sobre la base de las contribuciones de todos los actores.

En la Resolución 56/183 de la AG/ONU se invita a la comunidad internacional a aportar contribuciones voluntarias a un Fondo fiduciario especial creado por la UIT para apoyar la Cumbre, así como a facilitar la participación efectiva de representantes de los países en desarrollo, especialmente de los países menos adelantados.

El total de las contribuciones financieras a la primera fase alcanzó 4 696,77 M CHF. El Consejo de la UIT, en su Acuerdo 509, decidió establecer un mecanismo de préstamo para proporcionar los fondos necesarios a la Cumbre. De ese fondo se usaron alrededor de 800 000 CHF para las actividades preparatorias de la primera fase. Además, se recibieron importantes contribuciones en especies.

La primera fase arrojó un déficit de 1 375 000 CHF, en el que está incluido el préstamo de 800 000 CHF. Dicho déficit obedece, en parte, a los costos de las reuniones de negociación adicionales que se organizaron inmediatamente antes de la fase de Ginebra de la Cumbre. Esa suma se compensa con los 904 000 CHF de las contribuciones recibidas y asignadas a usos específicos, que se transportarán a la segunda fase de la Cumbre. Teniendo en cuenta ese transporte, el déficit neto de la primera fase fue de **471 000 CHF**.

Ahora nos enfrentamos al desafío colectivo de financiar la fase de Túnez de la Cumbre. Se estima que las *actividades preparatorias básicas* de esa fase costarán unos 15 M CHF, suma que no incluye los elementos del proceso que financia Túnez, el país anfitrión. Hace poco, el Secretario General de la UIT lanzó la Campaña de recaudación de fondos CMSI-2005 para conseguir *al menos* 5 M CHF en contribuciones financieras, y se espera que el resto provenga de las aportaciones en especies que hagan los diferentes actores. Entre otros servicios fundamentales relacionados con la

Cumbre, las *actividades preparatorias básicas* consisten en los servicios de traducción e interpretación y de conferencia para las reuniones PrepCom y los gastos de personal y funcionamiento de la Secretaría Ejecutiva de la CMSI.

La campaña de recaudación de fondos ha tenido una buena acogida. Cuando se lanzó en abril, el gobierno de Japón anunció una contribución importante, y otros gobiernos han confirmado que asignarán expertos para la Secretaría Ejecutiva de la fase de Túnez. Los siguientes gobiernos y organizaciones han asignado expertos, que trabajarán en la Secretaría Ejecutiva durante una parte o toda la fase de Túnez:

Gobierno de Suiza	3
Gobierno de España	1
Gobierno de Japón	1
Gobierno de Corea	1
Gobierno de Canadá	1
Gobierno de Túnez	2
UNESCO	1
KDDI (Japón)	1
Organización tunecina de educación y familia	1
Asociación tunecina para la comunicación	1

En virtud de la información recibida hasta la fecha, esperamos que varios actores anuncien en las próximas semanas y meses más ayuda financiera en metálico y especies.

El hecho de que el Gobierno de Túnez acoja la Reunión Preparatoria de junio 2004 en Hammamet es una importante contribución en especies. Además, con el apoyo de la Misión de Túnez en Ginebra, ha proporcionado el lugar y el servicio de interpretación para las reuniones de la Mesa provisional.

También se está lanzando la Campaña de Patrocinio CMSI-2005 para recabar el apoyo del sector privado para la Cumbre. Se prevé que el patrocinio del sector privado jugará un papel importante en la financiación de los preparativos de la Cumbre de Túnez.

ANEXO
Conferencias regionales

Región	Fecha	Lugar
África	2-4 de febrero 2005	Accra, Ghana
América Latina y el Caribe	2004	La Habana, Cuba
	2005	Río de Janeiro, Brasil
Asia occidental	28-30 de septiembre 2004	Beirut, Líbano (CESPAO)

Posibles candidatos para las reuniones temáticas

Temas	Fecha	Lugar	Organizadores
Compartir conocimientos y libre flujo de la información	2005	Brasil	Gobierno de Brasil
Soluciones para el correo-e basura	7-9 de julio 2004	Ginebra	UIT
Implicaciones económicas de las TIC	Diciembre 2004		UNCTAD/OCDE/OIT/TIC /IDRC
Mediciones de la sociedad de la información	Febrero 2005		UNCTAD/OCDE/UNESCO/Comisiones regionales ONU/UIY
Dar poder a los ciudadanos mediante el conocimiento	2005	París, Francia	UNESCO
Mejor aprendizaje con las TIC	2005		UNESCO
Libertad de expresión en el ciberespacio	2005	París, Francia	UNESCO
Diversidad cultural	2004	Moscú, Rusia	UNESCO
Multilingüismo	2005	Bamako, Malí	UNESCO
Cómo llegar hasta los marginalizados	2005	Túnez, Túnez	UNESCO
Innovaciones para colmar la brecha digital	Abril 2005	Tokyo, Japón	Universidad ONU
Propiedad intelectual y tecnologías de la información y las comunicaciones		en línea	OMPI
Aplicación de las TIC a la reducción de los desastres naturales	18-22 de enero 2005	Kobe, Japón	OMM