



Пресс-релиз

В отчете МСЭ подтверждается: резкое увеличение объемов данных и рост услуг глобального масштаба создают новые проблемы для регулирования в области ИКТ

Женева, 18 апреля 2013 года – В выпуске флагманского регуляторного отчета МСЭ "Тенденции в реформировании электросвязи" за 2013 год, увидевшем свет сегодня, рассказывается о приобретающей все более глобальный масштаб природе регулирования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и об имеющей решающее значение взаимосвязи между регулированием сектора ИКТ и диапазоном, качеством и приемлемостью в ценовом отношении услуг, доступных как для физических лиц, так и для предприятий.

В отчете за этот год основное внимание уделяется "Транснациональным аспектам регулирования в сетевом обществе" и описываются все более сложные и взаимосвязанные правовые и регуляторные условия, в которых решения, принимаемые на одном рынке, могут оказать существенное воздействие на соседние страны и даже на расположенные вдали от них рынки.

В отчете подтверждается стремительное расширение технологических рынков во всем мире. Благодаря быстрому росту широкополосной связи IP-трафик во всем мире совершил взлет от примерно одного петабайта 20 лет назад до приблизительно 44 тыс. петабайтов (44 экзабайтов) на конец 2012 года. Чтобы понять, о каком объеме идет речь, достаточно сказать, что для загрузки этого массива данных по широкополосному соединению со скоростью 10 Мб/с понадобится 1100 лет, а по коммутируемому соединению – более 200 тыс. лет. Ожидается, что только в 2013 году IP-трафик будет расти примерно на 14 экзабайтов в месяц, что составляет месячный эквивалент удвоенного общего совокупного глобального трафика за целое десятилетие 1994–2003 годов.

Объемы трафика определяются постоянно растущим числом имеющих соединение людей и способных к установлению соединения устройств, тенденцией к наличию в собственности у одного человека нескольких устройств, изобилием в высшей степени разнообразного и в основном бесплатного онлайн-контента и все более широким доступом потребителей к сетям фиксированной и подвижной широкополосной связи, которые могут поддерживать требующие большой полосы пропускания услуги, такие как потоковое видео. Ожидается, что общее число людей, подключенных к интернету, в 2013 году превысит 2,7 млрд., тогда как общее количество приложений, загружаемых на всех видах устройств, превзойдет 50 млрд.

На данные по-прежнему приходится 90% всего потребительского трафика, причем наибольшие объемы связаны с файлообменом, потоковым видео, видеовызовами и онлайн-играми. Новые мобильные устройства обеспечивают более высокую функциональность для удобства пользователей и приводят к росту темпов распространения онлайн-игр и видеовызовов; ожидается, что их ежегодный прирост в период 2010–2015 годов превысит 40%.

Для регуляторных органов, которые стремятся обеспечить равные условия деятельности, недискриминационную практику и прозрачность рыночной информации, этот период перехода к подлинно транснациональному рынку услуг ИКТ порождает потребность в более тесном трансграничном, региональном и международном сотрудничестве.

"Для регуляторных органов наступает интересное время – начинают в полной мере ощущаться последствия долгосрочной тенденции к глобализации услуг, – отметил д-р Хамадун И. Туре, Генеральный секретарь МСЭ. – Перед каждым регуляторным органом стоит проблема: как создать правильные условия для развития услуг и конкуренции, которые обеспечили бы преимущественное распространение услуг наивысшего качества

по наиболее выгодным расценкам, пользу от которых в конечном счете получили бы потребители".

Картина стремительно меняющегося рынка

Отчет "Тенденции в реформировании электросвязи" за этот год – наиболее полное ежегодное исследование современного состояния регуляторных систем и развития технологий в мире – открывается кратким обзором "мегатенденций", изменяющих картину сектора ИКТ.

Подробно рассматриваются такие темы, как сетевой нейтралитет, возникающие модели управления политикой использования спектра, расценки на мобильный роуминг, а также проблемы и перспективы, создаваемые широким распространением облачных услуг.

В отчете отмечается, что обсуждение вопроса сетевого нейтралитета затрудняет то, что у самих регуляторных органов нет согласованного определения этого понятия. Далее в отчете даются рекомендации относительно того, какие типы управления трафиком приемлемы, а какие можно считать неконкурентными.

В сфере политики использования спектра не видно признаков уменьшения темпов постоянно растущего спроса на спектр, вызываемого бумом мобильных устройств, и, по прогнозам аналитиков, мобильный трафик в период 2011–2015 годов возрастет в 18 раз под воздействием межмашинной связи, услуг "over-the-top" (ОТТ), таких как VoIP, и новых видов облачного обслуживания.

В настоящее время среди образцов передового опыта управления использованием спектра предпочтение отдается перегруппированию спектра, его повторному использованию и либерализации действующих в настоящее время принципов управления. Чтобы гарантировать наиболее эффективное и выгодное использование частот, в области лицензирования спектра все заметнее переход к ориентированным на рынок направлениям политики, таким как проведение аукционов, переход в пределах полосы частот, совместное использование спектра и торговля спектром, с целью дополнения или даже замены более старых и длительных бюрократических процессов.

Одним из ключевых вопросов в ходе пересмотра Регламента международной электросвязи (РМЭ) в Дубае в декабре прошлого года был вопрос о платежах на мобильный роуминг. В отчете "Тенденции в реформировании электросвязи, 2013 год" отмечается, что, согласно проведенным в различных странах мира исследованиям, в настоящее время розничные расценки на международный мобильный роуминг остаются высокими, никак не увязываются с расценками на подвижную связь внутри страны и не отражают фактических затрат на предоставление услуг. Высокие розничные расценки, как отмечается в отчете, нередко связывают с лежащими в их основе оптовыми ценами в посещаемых странах, но, поскольку конкуренция на рынке международного роуминга относительно слаба, рыночных сил самих по себе может быть недостаточно для исправления ситуации. Одним из предлагаемых решений является расширение прав и возможностей потребителей благодаря повышению прозрачности ценообразования.

Наконец, стремительно растущая сфера облачных вычислений порождает ряд новых проблем регулирования, таких как обеспечение конфиденциальности, четкое установление принадлежности персональных и корпоративных данных, решение проблемы несанкционированного использования хранимых данных третьими сторонами, определение юрисдикции (если данные хранятся на серверах в различных местах) и избежание антиконкурентной "привязки" пользователей различных видов облачных услуг. Базирующийся на облаке трафик продолжает существенно увеличиваться, и ожидается, что к 2016 году он будет составлять не менее двух третей всех потоков сетевого трафика.

Изменение направления потоков доходов

Рост числа пользователей, приложений и трафика, требующего большой полосы пропускания, приводит к постоянному росту доходов в секторе ИКТ, но традиционные операторы продолжают уступать позиции новым участникам, и прогнозируется, что к 2020 году до 6,9% общих доходов от голосовой связи (составляющих 479 млрд. долл. США) перейдут к услугам ОТТ VoIP, а общие доходы от ОТТ, по оценкам, возрастут с примерно 8 млрд. долл. США в прошлом году до 32 млрд. долл. США в 2017 году.

Но в то же время оспаривается сама позиция участников, работающих с технологиями ОТТ; примером этого служит происшедший недавно случай, когда одна из компаний, работающих с ОТТ, компенсировала традиционной компании электросвязи затраты на трафик, который компания ОТТ создала в ее сети. В отчете утверждается, что подобные события могут стать важным прецедентом для других операторов в различных странах мира.

Новые услуги и устройства создают новые схемы использования и модели получения доходов. Теперь множество участников действуют на одних и тех же рынках, но в рамках различных режимов – например, поставщики традиционных услуг голосовой связи конкурируют не только с участниками смежных рынков, такими как ПУИ и операторы кабельных сетей, но и с поставщиками контента и приложений, таких как ОТТ. Подходы к регулированию широкополосной связи на основе конкуренции и рынка уравниваются стремлением к обеспечению "универсального обслуживания", поскольку широкополосный доступ все чаще считается правом, а не роскошью.

В 160 странах в настоящее время созданы независимые регуляторные органы; в дальнейшем, вероятно, появится тенденция к учреждению конвергентных регуляторных органов, которые работали бы одновременно в областях традиционной электросвязи, услуг передачи данных и радиовещания. В отчете регуляторным органам ИКТ также предлагается распространить свои полномочия на новые области политики, касающиеся защиты данных и конфиденциальности, изменения климата и электронных отходов, где они могли бы играть важную роль в обеспечении координации на национальном и региональном уровнях и в разработке соответствующих стратегий и правил.

"Вопросы, связанные с регулированием сетевого общества, постоянно усложняются. Развертываются и соединяются между собой все новые сети, а характер услуг, оказываемых по этим сетям, становится все в большей степени транснациональным. И по мере того, как широкополосные приложения и услуги все глубже проникают в расширяющийся диапазон социальных, экономических и правительственных функций, все острее становится потребность в последовательном подходе к регулированию на всех уровнях таких носящих общий характер вопросов, как защита данных и конфиденциальность в облачной среде", – сказал Брахима Сану, Директор Бюро развития электросвязи МСЭ, которое издает ежегодный отчет "Тенденции в реформировании электросвязи" как основной результат работы [Глобального симпозиума для регуляторных органов](#) (ГСР), проводимого им каждый год.

"Регуляторные органы должны будут убедиться, что они обладают достаточной гибкостью для адаптации к этому стремительно меняющемуся рынку и вооружены специальными знаниями, которые помогут им прокладывать курс по этой неисследованной местности, при усложнении системы собственности на инфраструктуру и предложения многофункциональных услуг. И в этой области проводимый МСЭ ГСР может играть очень важную роль, предоставляя регуляторным органам всего мира возможность обмениваться опытом с коллегами, учиться на успешном опыте других и собрать образцы передового опыта, которые были бы повсеместно доступны и которыми все могли бы пользоваться и извлекать из них пользу".

[Резюме](#) отчета на английском языке доступно в онлайн-режиме.

СМИ могут получить полный текст отчета в пресс-службе МСЭ, обратившись по адресу: pressinfo@itu.int. Первоначально отчет имеется на английском языке, а версии на других языках появятся в ближайшие недели.

С 17 час. 45 мин. СЕТ с записью открытия веб-семинара можно ознакомиться в Отделе новостей МСЭ в разделе "[Ресурсы для СМИ](#)" по адресу: www.itu.int/net/pressoffice.

Дополнительную информацию можно получить, связавшись с:

Сара Паркес (Sarah Parkes)

Отдел связей со СМИ

Тел.: +41 22 730 6135

Моб. тел.: +41 79 599 1439

Эл. почта: sarah.parkes@itu.int

Нэнси Сандберг (Nancy Sundberg)

Старший сотрудник по программам,

Отдел регуляторной и рыночной среды

Тел.: +41 22 730 6100

Эл. почта: nancy.sundberg@itu.int

Примечание для СМИ: Просьба зарегистрироваться в Отделе видеонюветей МСЭ для получения доступа к видеоматериалам вещательного качества и пакетам новостей по адресу: www.itu.int/en/newsroom/Pages/videos.aspx.

Следите за нами



Об МСЭ

МСЭ является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий. На протяжении почти 150 лет МСЭ осуществляет на глобальной основе координацию совместного использования радиочастотного спектра, содействует международному сотрудничеству при распределении орбитальных позиций для спутников, способствует совершенствованию инфраструктуры электросвязи в развивающихся странах и создает всемирные стандарты, которые обеспечивают беспрепятственное взаимодействие широкого диапазона систем связи. От широкополосных сетей до беспроводных технологий нового поколения, воздушной и морской навигации, радиоастрономии, метеорологии с использованием спутников и конвергенции фиксированной и мобильной телефонной связи, интернета и технологий радиовещания – все это свидетельствует о том, что МСЭ верен идее соединить мир. www.itu.int