|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-14)** **Пусан, 20 октября – 7 ноября 2014 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Дополнительный документ 1 к Документу 33-R** |
|  | **11 марта 2014 года** |
|  | **Оригинал: русский** |
| Российская Федерация | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ | |
| Пересмотр размера процентов, взимаемых с участников по просроченным взносам и другим обязательным платежам в бюджет МСЭ  и перенос соответствующих положений из Конвенции МСЭ  в Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ | |

Резюме

Предлагается рассмотреть возможность исключения из документа договорного характера, принимаемого Полномочной конференцией (Устава МСЭ, Конвенции МСЭ или другого документа), положений, касающихся процедур взимания долгов по просроченным платежам, и внесения соответствующих положений в Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ.

По просроченным взносам Государств-Членов, Членов Секторов и другим обязательным платежам в бюджет МСЭ предлагается упростить процедуру их начисления, увязав установление величины пени с принятием стратегического Финансового плана (Решение 5) на Полномочной конференции (ПК).

Поручить Совету МСЭ дополнить текст Финансового регламента и Финансовых правил МСЭ пересмотренными положениями, касающимися процедур взимания долгов.

Справочные материалы

1 Устав МСЭ, Статья 28 "Финансы Союза".

2 Конвенция МСЭ, Статья 33 "Финансы".

3 Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ.

4 Решение 5 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.).

5 Резолюция 151 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) "Внедрение в МСЭ управления, ориентированного на результаты".

6 Резолюция 152 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) "Повышение эффективности управления покрытием расходов МСЭ Членами Секторов и Ассоциированными членами и контроля за ним".

7 Резолюция 158 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) "Финансовые вопросы для рассмотрения Советом".

8 Документ CWG-FHR-2/8 (29 января 2013 г.) − Вклад Российской Федерации на РГС ФЛР "К вопросу о поиске дополнительных финансовых механизмов МСЭ в соответствии с Резолюцией 158 (ПК‑10)".

9 Документ C13/61 (24 мая 2013 г.) − Вклад от Российской Федерации о внесении изменений в процедуры работы с должниками.

10 Документ C13/59 (24 мая 2013 г.) − Вклад от Российской Федерации о предложении по пересмотру размера процентов, взимаемых с участников по просроченным взносам и другим обязательным платежам в бюджет МСЭ.

11 Документ С13/104 (20 июня 2013 г.) − Отчет Председателя Постоянного комитета по администрированию и управлению.

12 Документ C13/11 (13 мая 2013 г.) − Отчет Генерального секретаря. Задолженности и специальные счета задолженностей.

Введение

Вся деятельность МСЭ покрывается из его бюджета, формируемого в значительной степени за счет добровольных взносов Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов, а также ряда других поступлений, оговоренных Конвенцией МСЭ и Финансовым регламентом МСЭ. Следовательно, собираемость взносов является одним из важнейших условий успешной реализации всех мероприятий, предусмотренных Стратегическим планом и проводимых под эгидой МСЭ.

При этом существует достаточно сложная проблема долгов по просроченным платежам от Членов МСЭ как в части процедур работы с должниками, так и в части экономических последствий: рост объемов долгов; формирование резерва под счета должников, равного сумме долгов; необходимость ежегодно списывать существенные суммы. В частности, общая сумма задолженностей, специальных счетов задолженностей и аннулированных специальных счетов задолженностей в 2012 году составила 60,6 миллиона швейцарских франков, уменьшившись, по сравнению с 2003 годом, на 3,5% (с 62,8 миллиона швейцарских франков). В то же время за этот период списанные суммы (проценты по просроченным платежам и безнадежные долги) выросли в 9,33 раза и составили 4 785 107,85 швейцарского франка (2013 г.) против 512 801,10 швейцарского франка (2003 г.). Это указывает на то, что, с одной стороны, процедура начисления пени по долгам приобрела символический характер (есть долги, возникшие еще в 1979 г.), но, с другой стороны, сами начисленные суммы отрицательно влияют на финансы МСЭ.

В условиях необходимости формирования сбалансированного бюджета без изъятия средств с резервного счета и сокращения величины отрицательного сальдо баланса МСЭ, значимость этой проблемы не снижается.

Необходимость решения проблемы долгов признается всеми Государствами-Членами, так как она вызывает финансовые риски и, как следствие, приводит к уменьшению финансовой стабильности МСЭ, влияет на эффективное выполнение организацией планов и решений, требует больших усилий и затрат на работу с должниками и отвлекает средства для резерва под счета должников из оборота. Проблема имеет и организационно-политическую окраску, приводя к приостановлению участия в деятельности Союза его Членов.

В Резолюцию 152, принятую на ПК-06, на ПК-10 были внесены достаточно жесткие условия, касающиеся процедур уплаты взносов, начисления пени и исключения Членов Сектора или Ассоциированных членов. Вместе с тем, Советом была поддержана инициатива Генерального секретаря по осуществлению практики гибкой работы с должниками. Однако несмотря на возможность индивидуализированного подхода к процедурам выставления счетов и сбору взносов, зафиксированные в Конвенции МСЭ конкретные размеры пени (3% и 6%) усложняют процесс работы с должниками и не представляются обоснованными, так как были предложены еще в 1998 году, из-за чего не отражают и не позволяют учитывать в каждом бюджетном периоде быстроменяющуюся сложную экономическую ситуацию.

Вопрос о задолженности Членов МСЭ неоднократно обсуждался на собраниях Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам, в том числе в 2012 и 2013 годах, на Советах МСЭ в 2012 и 2013 годах, где Российская Федерация представила вклады 8, 9 и 10, содержащие возможные пути совершенствования процедур и содержания работы с должниками.

На Совете МСЭ 2013 года Генеральному секретариату было рекомендовано рассмотреть представленные Российской Федерацией предложения и использовать их при подготовке к ПК-14 (см. п. 11, выше).

Предложения

Учитывая значимость проблемы взимания долгов по просроченным платежам от Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов, для укрепления финансовой стабильности МСЭ предлагается следующее:

1 Исключить из документа договорного характера, принимаемого Полномочной конференцией (Устава МСЭ, Конвенции МСЭ или другого документа), положения, касающиеся конкретных значений процентов, начисляемых на задолженные суммы (К474, Статья 33), а также описания процедуры их взимания, как представлено в Приложении 1 к настоящему документу.

2 Принять Решение по процедуре взимания долгов, проект которого приведен в Приложении 2 к настоящему документу.

3 При поддержке такого подхода поручить Совету МСЭ внести соответствующие изменения, касающиеся процедур взимания долгов, в Финансовый регламент и Финансовые правила МСЭ.

Приложение 1

Внесение изменений в п. 474 Статьи 33 Конвенции МСЭ[[1]](#footnote-1)

|  |  |
| --- | --- |
|  | КОНВЕНЦИЯ  МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА  ЭЛЕКТРОСВЯЗИ |
|  | ГЛАВА IV  Прочие положения |
|  | СТАТЬЯ 33  Финансы |

MOD RUS/33A1/1

|  |  |
| --- | --- |
| 474 ПК-98 | 3 На задолженные суммы начисляются проценты на основе процедуры, установленной Советом и отраженной в Финансовом регламенте и Финансовых правилах МСЭ. |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ADD RUS/33A1/2

Проект нового Решения [RUS-1]

Процедура определения величины пени, взимаемой с участника по просроченным взносам и другим обязательным платежам в бюджет МСЭ

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Пусан, 2014 г.),

учитывая,

что собираемость взносов является одним из важнейших условий успешной реализации всех мероприятий, предусмотренных Стратегическим планом и Финансовым планом и проводимых под эгидой МСЭ,

учитывая далее,

*a)* что стратегические планы и цели, установленные для Союза и его секторов на период 2016−2019 годов, требуют существенных финансовых ресурсов и предполагают повышение эффективности их использования;

*b)* что бюджет, управление, стратегическое и финансовое планирование Союза базируются на менеджменте, ориентированном на результаты, в то время как работа с должниками требует больших усилий и затрат;

*c)* что Совет, в соответствии с Решением 5, должен каждый год пересматривать поступления и издержки бюджета;

*d)* что процедура определения задолженности достаточно сложна и не пересматривалась более 15 лет,

отмечая,

*a)* что необходимость решения проблемы долгов признается всеми Государствами-Членами, так как она вызывает финансовые риски и, как следствие, приводит к уменьшению финансовой стабильности МСЭ, влияет на эффективное выполнение Союзом планов и решений и отвлекает средства для резерва под счета должников из оборота;

*b)* что проблема имеет организационно-политическую окраску, приводя к приостановлению участия в деятельности Союза его Членов,

решает,

1 что при принятии двухгодичных бюджетов Совет может предоставить Генеральному секретарю возможность рассчитывать пеню по просроченному платежу в течение года, согласно выражению:

Пеня = сумма задолженности × количество дней долга × 1/365 × Х/100,

при этом общая сумма долга в течение всего периода задолженности определяется как сумма задолженностей по годам периода с учетом возможного изменения размера годовой величины процентов Х;

2 что размер годовой величины процентов Х устанавливается Советом МСЭ на его сессии одновременно с принятием бюджета МСЭ на очередной двухлетний период;

3 что на период 2016−2017 годов следует установить размер начисляемых процентов по задолженностям Х = 3% (три процента) годовых в течение всего бюджетного периода с учетом условий рынка, данных о ставке рефинансирования в банках Швейцарской Конфедерации и других факторов, которые делегаты ПК-14 сочтут важными в этом случае;

4 поручить Совету МСЭ в соответствии с пп. 63 и 73 Статьи 4 Конвенции МСЭ внести соответствующие поправки в текст Финансового регламента и Финансовых правил Международного союза электросвязи.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Либо другого документа договорного характера, содержащего данные положения. [↑](#footnote-ref-1)