

## Сектор развития электросвязи



Четырнадцатое собрание Консультативной группы  
по развитию электросвязи (КГРЭ)

Женева, 28–30 января 2009 г.

---

**Документ TDAG09-14/16-R**  
**5 января 2009 года**  
**Оригинал: английский**

***ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ***

**ИСТОЧНИК:** Совет МСЭ 2008 года

**НАЗВАНИЕ:** Проект четырехгодичного скользящего Оперативного плана Сектора развития электросвязи на 2009–2012 годы (С08/23)

Указанный выше документ Совета предлагается в качестве документа для информации для КГРЭ.  
Он содержится по адресу: <http://www.itu.int/md/S08-CL-C-0023/>.

Пункт повестки дня: PL 4.2

Документ C08/23-R  
25 августа 2008 года  
Оригинал: английский

### Отчет Генерального секретаря

## ПРОЕКТ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО СКОЛЬЗЯЩЕГО ОПЕРАТИВНОГО ПЛАНА СЕКТОРА РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ НА 2009–2012 ГОДЫ

#### Резюме

В настоящем документе представлены резюме и ключевые элементы четырехгодичного скользящего Оперативного плана Сектора развития электросвязи на период 2009–2012 годов. Кроме того, на рассмотрение Совета представляются подробные данные Плана (см.: <http://www.itu.int/ITU-D/pdf/op/OP2009-2012.pdf>).

#### Необходимые действия

Совету предлагается **утвердить** проект скользящего четырехлетнего Оперативного плана МСЭ-D на 2009–2012 годы и **принять** проект Резолюции, представленный в Приложении А к настоящему документу.

#### Справочные материалы

*К/Ст. 18, п. 223А; Резолюция 72 (Пересм. Анталия, 2006 г.)*

## **1 Предисловие Директора Бюро развития электросвязи**

1.1 Имею честь представить четырехгодичный скользящий Оперативный план Сектора развития электросвязи на 2009–2012 годы. Согласно Статье 18 (п. 223А) Конвенции МСЭ перед Бюро развития электросвязи (БРЭ) стоит задача выполнения обязанности, заключающейся в том, что оно "ежегодно составляет скользящий четырехгодичный оперативный план, который охватывает очередной год и последующий трехгодичный период, включая финансовые последствия деятельности, которую должно осуществлять Бюро в поддержку Сектора в целом; этот четырехгодичный оперативный план рассматривается Консультативной группой по развитию электросвязи в соответствии со Статьей 17А настоящей Конвенции и ежегодно рассматривается и утверждается Советом".

1.2 Цель настоящего документа – кратко представить ключевые элементы четырехгодичного скользящего Оперативного плана МСЭ-D на 2009–2012 годы и добиться утверждения Советом полного текста, с которым можно ознакомиться по адресу: <http://www.itu.int/ITU-D/pdf/op/OP2009-2012.pdf>. Проект Оперативного плана на 2009–2012 годы подготовлен на основе Оперативного плана на 2008–2011 годы, пересмотренного на 13-м собрании Консультативной группой по развитию электросвязи (КГРЭ), состоявшемся в феврале 2008 года. План постоянно дорабатывался до третьего квартала 2008 года, с тем чтобы учесть по возможности самую новую имеющуюся информацию.

1.3 Новую структуру Оперативного плана определяют ожидания и приоритеты членов, установленные во время Всемирной конференции по развитию электросвязи 2006 года в Дохе, Катар. Она разработана с тем, чтобы служить комплексным и функциональным средством для оказания помощи при реализации программы деятельности и проектов, осуществляемых БСЭ для достижения результатов деятельности Сектора и с целью обеспечения и выполнения миссии и задач МСЭ-D.

1.4 В этом контексте и в соответствии с Резолюцией 72 (Пересм. Анталия, 2006 г.) "Увязка стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ" проект Оперативного плана основан на структуре, аналогичной структуре Стратегического плана и бюджета Союза. В соответствии с Резолюцией 1243 и внедрением управления эффективностью деятельности в план были включены ключевые показатели деятельности (КПИ) в целях обеспечения основы для оценки достижений в работе. В результате достигаются лучшие подотчетность и согласованность, а также более стратегический подход к планированию, распределению ресурсов и отчетности в отношении всех направлений деятельности БРЭ. В БРЭ 2009 год будет вторым годом использования в полном объеме управления, основанного на результатах, – процесса, требующего постоянных улучшений и корректировки на основе приобретенного опыта, и воспитания "культуры результатов" у персонала и руководства.

1.5 Просьба к Совету рассмотреть и утвердить этот проект четырехгодичного скользящего Оперативного плана Сектора развития электросвязи на 2009–2012 годы и утвердить проект Резолюции, содержащийся в Приложении А к настоящему документу.

С. Аль-Башир Аль-Моршид  
Директор Бюро развития электросвязи

## **2 Миссия, стратегические направления, задачи, результаты деятельности, приоритеты и решающие факторы успеха МСЭ-D**

2.1 Миссия и задачи МСЭ-D на период 2009–2012 годов, в первую очередь, определяются Стратегическим планом Союза на 2008–2011 годы (Приложение 1 к Резолюции 71 (Пересм. Анталия, 2006 г.)).

2.2 Миссия Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D) заключается в том, чтобы играть ведущую роль в деле содействия развитию электросвязи/ИКТ и быть катализатором этого развития, а также действовать в качестве связующего звена между соответствующими партнерами, участвующими в деятельности в области ИКТ, с целью содействия справедливому и устойчивому доступу к инновационным и приемлемым в ценовом отношении услугам, особенно в развивающихся и наименее развитых странах, и направлять потенциал значительных групп населения земного шара, проживающих в недостаточно обслуживаемых районах, на содействие вступлению в информационное общество, усиливая при этом взаимодополняющий эффект соответствующих решений ВВУИО и программ и направлений деятельности МСЭ-D.

2.3 МСЭ-D решает семь главных задач (перечисленных не в каком-либо особом порядке):

2.3.1 **Задача 1:** Организовывать и укреплять сотрудничество между членами МСЭ-D и между МСЭ-D и другими заинтересованными сторонами, отражая соответствующие итоги ВВУИО.

2.3.2 **Задача 2:** Содействовать образованию среды, способствующей развитию сетей и услуг электросвязи/ИКТ, в частности в областях политической и нормативно-правовой деятельности, принимая во внимание стремительно развивающиеся среду и технологии ИКТ.

2.3.3 **Задача 3:** Оказывать поддержку в определении соответствующих проектов, содействовать инвестициям в эти проекты со стороны соответствующих предприятий в области электросвязи/ИКТ, а также стимулировать партнерства между государственным и частным секторами, это когда целесообразно.

2.3.4 **Задача 4:** Удовлетворять потребности членов МСЭ-D, предоставляя и распространяя соответствующую информацию (например, отчеты и справочники) и ноу-хау, в том числе информацию, касающуюся осуществления решений ВВУИО, на основе координации и сотрудничества, в надлежащих случаях, с другими Бюро МСЭ и Генеральным секретариатом.

2.3.5 **Задача 5:** Оказывать содействие в осуществлении глобальных, региональных и прочих соответствующих инициатив и проектов, в том числе касающихся районов, обслуживаемых в недостаточной степени, общин коренного населения и малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, бедных стран с крупной задолженностью, стран, где недавно произошли конфликты, оккупированных стран и территорий, регионов, имеющих особые потребности, а также в условиях, представляющих серьезную угрозу для окружающей среды, например стихийных бедствий, что будет способствовать развертыванию и эксплуатации сетей и служб электросвязи/ИКТ с целью обеспечения надежного, устойчивого и приемлемого в ценовом отношении доступа к ним и их использования на национальном, региональном и глобальном уровнях.

2.3.6 **Задача 6:** Оказывать помощь развивающимся странам, в особенности наименее развитым странам, странам с переходной экономикой и малым островным развивающимся государствам, в создании человеческого, институционального и организационного потенциала посредством развития людских ресурсов и распространения соответствующей информации в целях развития ИКТ.

2.3.7 **Задача 7:** Проводить экономические, финансовые и технические исследования по вопросам, связанным с развитием электросвязи/ИКТ, в соответствии с кругом ведения исследовательских комиссий МСЭ-D, и представлять, в надлежащих случаях, результаты, обеспечивая тесную координацию и сотрудничество с МСЭ в целом.

2.4 В соответствии с подходом составления бюджета, ориентированного на результаты, эти 7 задач увязаны с результатами деятельности МСЭ-D, установленными в Резолюции 71 (Пересм. Анталия, 2006 г.). Были определены следующие четыре высокоприоритетных результата деятельности МСЭ-D (в порядке приоритета): международное сотрудничество (всемирные и региональные конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ и РКРЭ)); исследовательские комиссии; программы и помощь членам; глобальные и региональные инициативы. Результатами деятельности МСЭ-D являются:

- ВКРЭ и РКРЭ;
- исследовательские комиссии;
- специальная программа для НРС;
- глобальные и региональные инициативы;
- консультативная группа по развитию электросвязи;
- ГСР и реформирование регламентации;
- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и сетей;
- электронные стратегии, электронные услуги, электронные приложения;
- экономика и финансы;
- создание человеческого потенциала;
- статистические данные и информация по ИКТ;
- партнерские отношения и информационно-пропагандистская деятельность;
- содействие членам.

2.5 Следующие решающие факторы успеха должны рассматриваться при выполнении миссии и решении задач, изложенных выше:

- миссия и задачи МСЭ-D отчетливо понимаются и разделяются членами;
- для реализации этих задач предоставляется требуемый уровень ресурсов, который контролируется в отношении рентабельности и эффективности;
- методы работы и направления деятельности Сектора и далее будут совершенствоваться взаимосоусиливающим образом при сотрудничестве Членов и Бюро развития электросвязи.

2.6 В частности, в основу принципов Оперативного плана МСЭ-D положено следующее:

- Статья 18 Конвенции МСЭ с поправками, внесенными на Полномочной конференции (Анталия, 2006 г.);
- соответствующие Решения и Резолюции ПК-06;
- Дохинский план действий (ДПД), в частности установленные им программы, направления деятельности и инициативы;
- соответствующие Резолюции и Рекомендации ВКРЭ-06;
- конкретные просьбы стран о прямой/специальной помощи; и
- "Директивы, касающиеся осуществления программ", утвержденные на ВКРЭ-06.

### **3 Краткое содержание и основные мероприятия Оперативного плана на 2009–2012 годы**

3.1 С целью наилучшего использования ограниченного объема ресурсов, имеющихся для направлений деятельности ДПД, в процессе оперативного планирования в качестве руководства использовались следующие принципы:

- сосредоточение внимания на вопросах развития, имеющих стратегический характер, занимаясь ими до их полного решения;
- недопущение фрагментации направлений деятельности МСЭ-D, особенно на уровне стран, путем их включения в долгосрочные проекты и осуществления направлений деятельности, направленных на решение задач, которые способны существенно улучшить процесс развития;
- уделение первоочередного внимания направлениям деятельности, имеющим региональный и субрегиональный характер, в отличие от мероприятий, предназначенных для одной страны;
- установление партнерских отношений на базе конкретных проектов и долгосрочных направлений деятельности, в частности тех, которые касаются региональных инициатив, определенных в ходе ВКРЭ-06;
- использование во всех возможных случаях при осуществлении проектов опыта персонала БРЭ;
- обеспечение использования подхода, предусматривающего создание групп для работы по проектам.

3.2 Общий бюджет Сектора на двухгодичный период 2008–2009 годов, утвержденный на сессии Совета в 2007 году (Резолюция 1280) составляет 56,3 миллиона швейцарских франков, из которых 11,9 миллиона швейцарских франков выделяются на программы, направления деятельности и инициативы. Большое количество направлений деятельности уже утверждено и планируется на 2009 год, и все усилия будут приложены к тому, чтобы обеспечить выполнение новых требований в рамках общего уровня ассигнований.

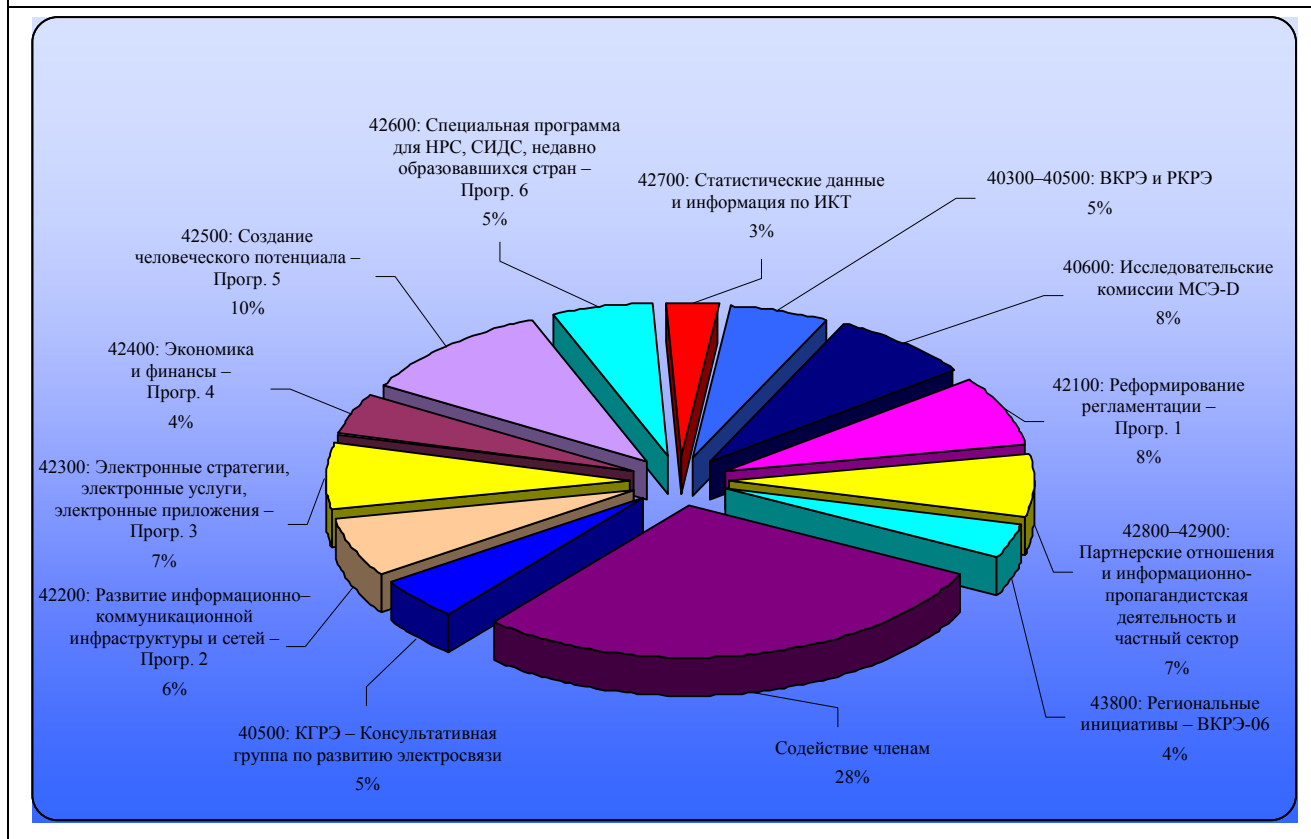
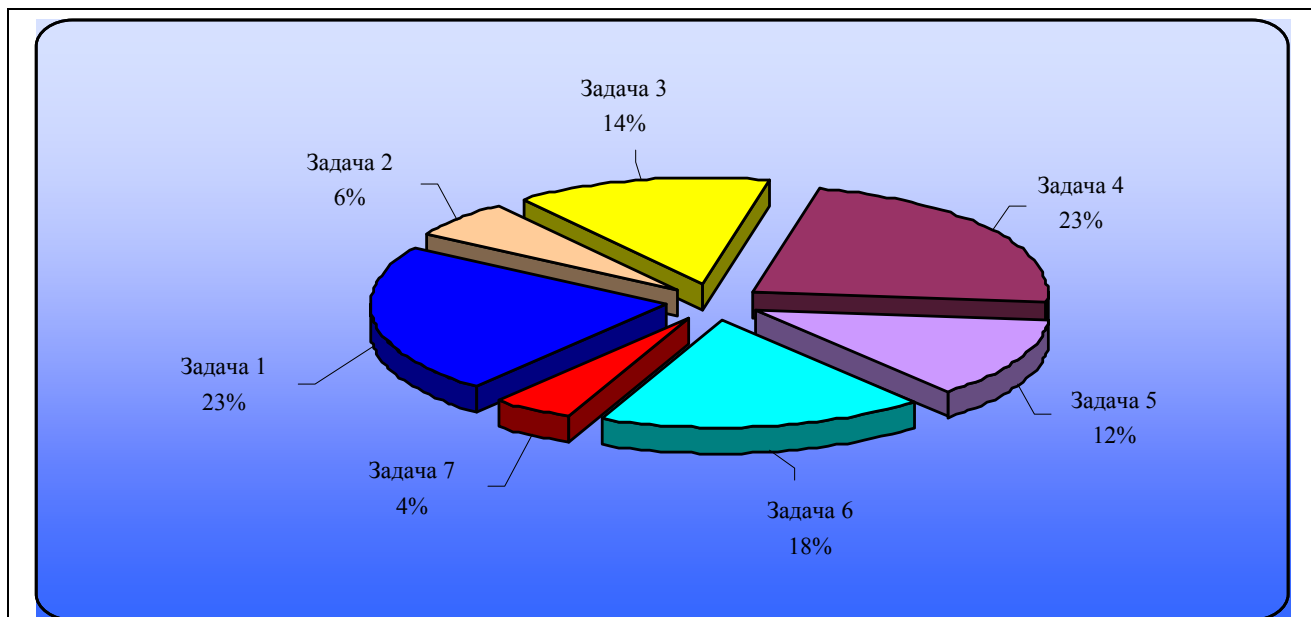
3.3 Одна из наиболее существенных составляющих Оперативного плана на 2009 год относится к региональным инициативам, которые были утверждены на ВКРЭ-06, а затем объединены при одобрении приоритетных инициатив для каждого района МСЭ. Были разработаны предложения по проектам, охватывающим пять инициатив каждого района, которые были представлены КГРЭ в начале 2008 года.

## 4 Задачи и результаты деятельности

4.1 В Главе 6 Резолюции 71 (Пересм. Анталия, 2006 г.), которая содержит Стратегический план Союза на 2008–2011 годы, перечислены задачи и результаты деятельности Сектора развития электросвязи. В соответствии с подходом составления бюджета, ориентированного на результаты, эти задачи увязаны с результатами деятельности МСЭ-D, представленными в Таблице 6.1, которая воспроизводится ниже.

		<b>Задача 1</b> Организация и укрепление сотрудничества между членами в свете соответствующих решений ВВУИО	<b>Задача 2</b> Содействие формированию благоприятной среды для развития сетей ИКТ, в частности в областях политической и нормативно-правовой деятельности	<b>Задача 3</b> Определение соответствующих проектов для содействия инвестициям в ИКТ и стимулирование партнерств между государственным и частным секторами	<b>Задача 4</b> Удовлетворение потребностей членов путем распространения информации и ноу-хау	<b>Задача 5</b> Поддержка проектов, содействующих развертыванию сетей и служб, с целью обеспечения безопасного, устойчивого и приемлемого в ценовом отношении доступа	<b>Задача 6</b> Содействие развивающимся странам, в особенности НРС, в создании человеческого, институционального и организационного потенциала	<b>Задача 7</b> Проведение исследований по вопросам, связанным с развитием ИКТ, и представление их результатов
1	ВКРЭ и РКРЭ	X	X		X	X	X	
2	Исследовательские комиссии	X	X		X	X	X	X
3	Специальная программа для НРС	X	X	X	X	X	X	X
4	Глобальные и региональные инициативы	X		X	X	X	X	
5	Консультативная группа по развитию электросвязи	X			X			
6	ГСР и реформирование регламентации	X	X	X	X		X	
7	Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и сетей	X		X	X	X	X	X
8	Электронные стратегии, электронные услуги, электронные приложения	X	X	X	X	X	X	X
9	Экономика и финансы	X	X	X	X	X	X	X
10	Создание человеческого потенциала	X			X		X	
11	Статистические данные и информация по ИКТ	X			X		X	
12	Партнерские отношения и информационно-пропагандистская деятельность	X		X	X			
13	Содействие членам	X		X	X	X	X	

4.2 На следующих диаграммах представлена разбивка планируемых ресурсов по задачам МСЭ-D и результатам деятельности МСЭ-D, соответственно.





## **5 Структура Оперативного плана МСЭ-D на 2009–2012 годы**

Структура Оперативного плана включает 4 раздела.

В Разделе 1 представлен обзор четырехгодичного плана МСЭ-D. В нем описан Стратегический план МСЭ-D и представлены поправки в оперативном, стратегическом и финансовом планах. В данном разделе содержится информация о планировании на 2009–2012 годы, касающаяся Бюро развития, в том числе изложение задач, ожидаемых результатов и ключевых показателей деятельности, а также краткая информацию о планируемых ресурсах и об их доле, используемой для осуществления направлений деятельности и достижения результатов деятельности Сектора. Включена также краткая оценка прошлой деятельности.

В Разделе 2 по каждому результату деятельности МСЭ-D дается следующая информация: общая задача, ключевые результаты 2008 года, ежегодные задачи на 2009 и 2010 годы (включая ожидаемые результаты, ключевые показатели деятельности, оценку и соответствующие меры, направления деятельности и/или проекты) и задачи на следующие два года (2011–2012 гг.) (включая ожидаемые результаты и ключевые показатели деятельности, в соответствующих случаях). Результаты деятельности МСЭ-D определены в Стратегическом плане Союза на 2008–2011 годы. Они отражают структуру программ и деятельности, определенных в ДПД-06. Результаты и КРІ по каждому результату связаны перекрестными ссылками с ежегодными действиями и/или проектами, перечисленными в Разделе 3. Результат деятельности "Глобальные и региональные инициативы" представлен по каждой инициативе.

В Разделе 3 предоставлена информация о плане по проектам. Включен список реализуемых в 2008 году проектов, а также список проектов, которые завершены в оперативном плане, но все еще ожидают финансовых операций. БРЭ повысило свое внимание и ответственность в отношении проектов. Проекты являются основным средством достижения результатов по каждой региональной инициативе, принятой на ВКРЭ-06. Что касается других программ/направлений деятельности, то поскольку в рамках обычного бюджета невозможно обеспечить все, что БРЭ требовалось бы осуществить, проекты необходимы в случае осуществления многолетних высокочатратных предприятий.

В Разделе 4 содержится перекрестная ссылка, связывающая направления деятельности МСЭ-D и различные обязанности, которые выполняет МСЭ-D, т. е. реагирование на Цели МСЭ и задачи БРЭ, выполнение соответствующих Резолюций ПК, Резолюций и Рекомендаций ВКРЭ-06, направления деятельности ВВУИО, а также связывающая направления деятельности МСЭ-D с работой соответствующих исследовательских комиссий.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

#### **Четырехгодичный скользящий Оперативный план Сектора развития электросвязи на 2009–2012 годы**

Совет,

*признавая*

положения Статьи 18 Конвенции,

*приняв во внимание*

проект четырехгодичного скользящего Оперативного плана Сектора развития электросвязи на 2009–2012 годы (см. <http://www.itu.int/ITU-D/pdf/op/OP2009-2012.pdf>),

*приняв также во внимание*

необходимость того, чтобы Директор Бюро развития электросвязи обладал определенной гибкостью в осуществлении четырехгодичного скользящего Оперативного плана для учета любых изменений, которые могут произойти в период между двумя сессиями Совета,

*решает*

утвердить четырехгодичный скользящий Оперативный план Сектора развития электросвязи на 2009–2012 годы для осуществления деятельности Сектора.

---