|  |  |
| --- | --- |
| **Полномочная конференция (ПК-14)****Пусан, 20 октября – 7 ноября 2014 г.** | logo_R_ |
|  |  |
|  |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | **Документ 33-R** |
|  | **26 февраля 2014 года** |
|  | **Оригинал: английский/русский** |
|  |
| Российская Федерация |
| Предложения для работы конференции |
| уточнениЕ понятия «финансы МСЭ» |

**Резюме**

Предлагается дать определение того, что такое финансы Союза, а также – уточнить связанные с этим понятием положения в тексте Устава, Конвенции и Финансового регламента МСЭ, гармонизировав основные понятия и определения, исключив их неоднозначное толкование и придав определенный динамизм текстам, связав финансы с целями и задачами МСЭ.

**Справочные материалы**

1. Устав МСЭ.
2. Конвенция МСЭ.
3. Финансовый регламент МСЭ и финансовые правила.
4. Резолюция 72 (Пересм. Гвадалахара, 2010). Увязка стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ.
5. Решение 5 (Пересм. Гвадалахара, 2010). Поступления и издержки Союза на период 2012-2015 годов.

**Введение**

В статье 28 «Финансы Союза» Устава МСЭ не определено, что такое финансы МСЭ. Она начинается сразу с того, что раскрывает *содержание расходов* Союза (п.155-158) а в п. 159 (a-g) Статьи 28 указаны *источники покрытия расходов*.

Статья 33 «Финансы» Конвенции МСЭ сразу начинается с описания шкалы взносов (п. 648) и, практически вся посвящена отношениям по поводу взносов и покрытия расходов, что не исчерпывает понятия «финансы».

В Финансовом регламенте (ФР) МСЭ (издание 2010 г.), раскрывающем вопросы управления финансами МСЭ и осуществления финансового контроля, также нет определения понятия «финансы МСЭ». В частности, хотя в названии Статьи 1 ФР «Управление финансами Союза и финансовый контроль» содержатся слова «финансы Союза», но их значение не раскрывается, при том, что в тексте без пояснений используются следующие понятия и термины: «финансовые аспекты деятельности», «финансовая область», «финансовые вопросы».

Таким образом, понятие «финансы МСЭ» в посвященных финансам статьях базовых текстов четко не определено, хотя в той или иной мере затрагиваются отдельные стороны и отдельные процессы такого сложного явления, как финансы.

В западной научной и учебной литературе общих определений финансов обычно не дают, финансы трактуются довольно широко. При этом для исключения двусмысленности прилагательного «финансовый» (financial) без уточняющих прилагательных некоторые авторы указывают на то, что применительно к общественным финансам (а МСЭ не является коммерческой организацией) корректнее употреблять прилагательное «фискальный» (fiscal), говоря при этом «фискальный год», а не «финансовый год», таким образом, придавая новый оттенок понятию «финансы», в котором отражаются специфические социальные (общественные) результаты, приносящие пользу как отдельному субъекту, так и/или группе.

Исходя из сказанного, представляется целесообразным в статье 28 Устава МСЭ дать определение того, что такое финансы Союза, а также – уточнить связанные с упомянутой статьей положения Устава, Конвенции и Финансового регламента МСЭ, гармонизировав основные понятия и определения.

Наличие понятия «финансы МСЭ» в основных документах МСЭ также представляется существенным в связи с необходимостью увязывать все виды планов с обеспечивающими их финансовыми ресурсами, понимания системного характера и значимости финансов международной некоммерческой организации в условиях нестабильной мировой экономики, обеспечения повышения прозрачности и эффективности финансовой деятельности Союза в интересах всех участников, переходом на стандарты IPSAS и т.п.

Для того чтобы дать правильное определение термина «Финансы МСЭ», а также принимая во внимание, что:

* ресурсы и расходы МСЭ базируются на бюджетах, одобренных Советом в соответствии с Конвенцией МСЭ, см. п. 73 Статьи 4 Конвенции МСЭ;
* бюджет, управление, стратегическое и финансовое планирование Союза базируются на менеджменте, ориентированном на результаты;
* внешний и внутренний аудит отвечают задачам постоянного и профессионального контроля над использованием ресурсов МСЭ;
* проблемы, относящиеся к рискам недобросовестных действий регулируются Регламентом и Правилами по персоналу, см. статьи IX и X.

**Предлагается:**

1. При условии, что на ПК-14 будет принято решение о возможности пересмотра текста Устава и Конвенции, внести поправки к **Уставу МСЭ**, как представлено в Приложении.
2. Поручить Совету МСЭ в соответствии с пп. 63 и 73 Статьи 4 Конвенции МСЭ
и п.69 (4.1)) Статьи 10 Устава МСЭ, Правилами процедуры Совета внести соответствующие поправки в текст Финансового Регламента и Финансовых Правил Международного союза электросвязи.

|  |  |
| --- | --- |
|  | УСТАВ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ |
|  | ГЛАВА VДругие положения, касающиеся деятельности Союза |
|  | СТАТЬЯ 28Финансы Союза |

ADD RUS/33/1

|  |  |
| --- | --- |
| **154A** | 0 Финансы Союза – это система и процессы, имеющие императивную форму и связанные с образованием, распределением и использованием денежных средств (фондов) с соответствующим административным контролем в целях выполнения миссии, функций и задач Союза, а также обеспечения условий его стабильности и активизации деятельности в будущем. Основу финансов МСЭ составляет его бюджет, формируемый почти исключительно, из денежных поступлений членов Союза, а также – других источников, оговоренных в основных документах и других соответствующих документах МСЭ. |

ADD RUS/33/2

|  |  |
| --- | --- |
| **154B** | 0A Финансы Союза регулируются на основании положений настоящего Устава, Конвенции и Финансового регламента, принимаемого Советом, и являются частью международной финансовой системы. |

MOD RUS/33/3

|  |  |
| --- | --- |
| 155 | 1 Расходы Союза, включаемые в бюджет, состоят из затрат: |

MOD RUS/33/4

|  |  |
| --- | --- |
| 159ПК-98 | 2 Доходы бюджета обеспечиваются: |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ГЛАВА IОсновные положения |
|  | СТАТЬЯ 10Совет |

MOD RUS/33/5

|  |  |
| --- | --- |
| 71 |  3) Он обеспечивает эффективную координацию деятельности Союза и осуществляет систематический профессиональный финансовый контроль за Генеральным секретариатом и тремя Секторами, , а также утверждает Финансовый регламент МСЭ, регулирующий финансовые аспекты всех видов деятельности Союза. |