



## 无线电通信局（BR）

行政通函  
CA/211

2013年6月24日

致国际电联成员国主管部门和  
无线电通信部门成员

事由： 无线电通信局顾问组第二十次会议结论摘要

参考文件： 2013年1月18日CA/207号行政通函

- 1 无线电通信顾问组（RAG）于2013年5月22日至24日在日内瓦举行了第二十次会议。
- 2 本函附件为本次会议的结论摘要。
- 3 有关本次会议的更多信息可在RAG网站上找到：<http://www.itu.int/ITU-R/go/RAG>。

主任  
弗朗索瓦·朗西

附件： 1件

分发：

- 国际电联成员国主管部门
- 无线电通信部门成员
- 无线电通信研究组和规则/程序问题特别委员会正副主席
- 无线电通信顾问组正副主席
- 大会筹备会议正副主席
- 无线电规则委员会委员
- 国际电联秘书长、电信标准化局主任、电信发展局主任

无线电通信顾问组  
2013年5月22-24日，日内瓦



---

2013年5月24日  
原文：英文

无线电通信顾问组第二十次会议  
结论摘要

## 结论摘要

议项 编号	议题	结论
2	选举主席（《公约》第244款）	根据《公约》第244款和ITU-R第15号决议的规定，无线电通信顾问组（RAG）选举Daniel Obam先生（肯尼亚）为RAG主席，并对RAG前主席Bashir Gwandu先生（尼日利亚）在其任期内所做的工作表示赞赏。
4	理事会问题 （文件：RAG13-1/1）	<p>RAG注意到主任报告提供的信息涉及理事会关于卫星和合规性与互操作性等与ITU-R相关的问题。</p> <p>RAG注意到，提交下次理事会审议的2014-2015年基准预算草案，不包括理事会决定于2015年举办的无线电通信全会/世界无线电通信大会（见理事会第1343号决议）。RAG请主任向理事会转达RAG成员希望维持这些活动安排的意见。</p> <p>RAG审议了有关2012年版《无线电规则》与2008年版销售数据的比较信息。人们注意到，与人们的预期相反，DVD和《无线电规则》纸质版的销售数量出现增长。RAG因此认为，免费在线获取似乎没有对《无线电规则》的纸质或DVD版本的销售产生消极影响。RAG指出，《无线电规则》免费在线获取提高了该条约的知名度和采用率。除做出定量评估外，RAG还要求主任根据其特点对下载《无线电规则》的人进行定性分析，并向下次会议报告结果。</p> <p>RAG请主任考虑ITU-R强制性免费或在成本回收基础上提供业务出版物的可能性。</p> <p>RAG第19次会议（2012年）请主任研究网上免费提供三种频率管理手册的可能性。RAG注意到主任就这一措施的财务影响提供的信息，并最终对其成本效益做出了积极评估。RAG因此请主任向理事会通报这次为落实这一项措施而采取行动的财务评估活动。</p>

<p>5</p>	<p>研究组问题</p> <p>(文件: RAG13-1/1 (第4.1段、Add.1)、2、4、7、8、10、11、12、16、19、20)</p>	<p>RAG将RAG13-1/10号文件列出的修订版工作导则记录在案, 并指出该导则应更经常更新, 以考虑到RAG就工作方法得出的结论。在未来的导则修改过程中, 应避免复制已包括在ITU-R第1号决议中的案文。RAG请主任提供包括各研究组和工作组主网页上的以往修订、文稿模板和建议书格式(见14号文件附件)在内的指导原则的快速链接, 以提高有用信息的可得性。</p> <p>RAG注意到, 无线电通信局收悉后尽快公布提交会议的“按原样”收悉版本的文稿, 而且无线电通信局正计划根据适当授权推出使成员能够向“按原样”收悉网页直接上传其文稿的系统。</p> <p>RAG指出, 根据国际电联《组织法》第92款的规定, 无线电通信全会的决定应符合国际电联《组织法》、《公约》和《无线电规则》。</p> <p>RAG注意到无线电通信局正在继续强化电子工作方法。</p> <p>RAG考虑到汲取的远程与会经验, 并注意到针对日内瓦以外举行的会议的远程与会服务同样可取。RAG请主任改进现有远程与会服务和提高其知名度必要性的最低要求指导原则。</p> <p>RAG请主任继续完善建议书数据库搜索工具, 并包括一个说明哪些是《无线电规则》引证归并的建议书的域, 并在可能的情况下说明它们在哪些《无线电规则》条款中得到引证。RAG还请研究组审议哪些频段适用于他们负责的建议书, 并向无线电通信局做出相应通报, 同时考虑制定可进一步用于建议书分类的系统/应用或一般性议题列表。</p> <p>RAG注意到WTSA第18号决议附件C有关跨部门报告人组(IRG)做出的规定, 并在批准ITU-R第6号决议相关条款前, 临时通报为就音视频质量评估等议题开展联合研究而在ITU-R第6研究组和ITU-T第9研究组之间成立IRG, 以及就音视频元数据酌情与ITU-T就其它问题在ITU-R第6研究组和ITU-T第12研究组之间建立IRG的情况。请主任起草一份致电信标准化顾问组(TSAG)的联络声明, 向ITU-T通报这一结论。其它研究组可在与无线电通信局主任协商的基础上, 临时效仿此例。RAG支持词汇协调委员会(CCV)的建议, 即举办广泛采用电子方式的ITU-R CCV和ITU-T词汇标准化委员会(SCV)联席会议。</p> <p>RAG将第1、4、5和6研究组有关ITU-R决议落实相关活动的书面和口头报告记录在案, 并鼓励研究组主席继续就这些活动向RAG提交报告。</p> <p>RAG就有关电子新闻采集(ENG)的ITU-R第59号决议的落实工作回忆说, 鼓励主管部门向无线电通信局提供为向ENG用户提供指导所设国家网页的URL链接; RAG建议主任设立一个整合这些链接的网页。</p> <p>RAG将电信标准化局关于WTSA-12成果的介绍记录在案。</p>
----------	---	---

5.1	无线电通信顾问组信函通信组的报告	-
5.1.1	电子文件处理 (RAG13-1/6号文件)	<p>RAG将电子文件处理协调组（EDH CG）的报告记录在案，并请主任审议：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 明确区分“按原样”收悉网页和正式文件网页的必要性；</li> <li>- 为各类EDH工具和远程与会开发用户指南的可行性；</li> <li>- 确保超级链接在向新网页格式过渡期间不中断的必要性；</li> <li>- 确保网页平等使用国际电联正式语文的必要性。</li> </ul> <p>RAG提请代表注意国际电联不再提供个人网页。</p>
5.1.2	<b>ITU-R建议书的格式</b> (RAG13-1/14号文件)	<p>RAG支持使用14号文件附件提出的建议书格式，并建议主任提请研究组和成员关注这一信息。</p> <p>RAG决定解散这一信函通信组，并感谢A. Nalbandian先生（ARM）所做的工作。</p>
5.1.3	<b>ITU-R 1-6号决议的修订</b> (RAG13-1/18号文件)	<p>RAG注意到，R. Haines先生（美国）不能再担任这一协调组的主席。RAG决定解散这一协调组，并指定A. Vallet先生（法国）（电子邮件：<a href="mailto:vallet@anfr.fr">vallet@anfr.fr</a>）为报告人，以推动并向下次RAG会议汇报工作。Vallet先生的活动的职责范围与前协调组（见RAG第19次会议结论摘要附件2）相同，并将酌情使用RAG13-1/18号文件所含信息。</p>
5.1.4	<b>ITU-R 6-1号决议的修订</b> (RAG13-1/9号文件)	<p>RAG支持协调组提出的修改意见，并决定解散这一协调组，同时感谢P. Zaccarian先生所做的工作。请主任审查在建议的案文和ITU-T第18号决议附件C案文之间是否有抵牾之处，并向下次RAG会议汇报情况。</p>
6	无线电通信大会	
6.1	<b>WRC-12的落实情况</b> (RAG13-1/1（第2.1、3.2段）、3、5号文件)	<p>RAG注意到，无线电通信局公布了有关启用和终止对地静止卫星轨道空间站频率指配的第CR/343号通函，以及用于情况通报的5号文件（美国）提出的意见。根据RAG的结论，这些RAG职责范围以外的问题应由无线电规则委员会（RRB）解决，并请主管部门根据其意愿向委员会转达其关切。为此，美国通过附件2提出了意见。</p> <p>RAG批准了3号文件（韩国）提出的致TSAG的联络声明，向ITU-T通报根据2012年世界无线电通信大会</p>

		(WRC-12) 的决定, 将《无线电规则》第5条的频率划分表下限从9扩展至8.3 kHz。
6.2	<b>WRC-15的筹备</b> (文件: RAG13-1/1 (第2.1、5段))	RAG将主任的WRC-15筹备工作报告提供的信息记录在案。考虑到各方就紧随WRC或其最后一周的星期一举行CPM首次会议(CPM-1)的最佳时机表达的不同意见, RAG做出了该问题应根据过去和最近的经验做进一步分析的结论, 并请主任向下次RAG会议报告其分析结果。
7	<b>ITU-R的战略规划和运作规划</b>	
7.1	<b>2016-2019年战略规划</b> (RAG13-1/13 + Add.1、15、17号文件)	RAG将5月21日战略和运作规划非正式会议主席(A. Nalbandian先生, ARM)的口头报告记录在案。RAG成立了由V. Rawat博士(加拿大)为主席的起草组, 起草提交理事会战略规划工作组文稿草案, 并就附件1中的案文达成一致。RAG决定解散战略规划协调组, 并感谢K. Arasteh先生(伊朗伊斯兰共和国)所做的工作。
7.2	<b>2014-2017年运作规划</b> (文件: RAG13-1/1 (第8段))	RAG审议并未加修改地通过了运作规划草案。  RAG做出了有必要利用更多时间审议运作规划草案的结论, 并建议结合2014年举行的下次RAG会议, 利用半天会议时间(无口译)审议运作规划草案(见CV181A)以及前一研究期的运作规划草案执行情况(见CV160CA)。  RAG请主任向理事会转达在理事会期间利用更多时间审议和批准运作规划草案的建议。
8	<b>信息与帮助</b> (文件: RAG13-1/1 (Add.2和3、第9、10、11段))	无线电通信局向区域性无线电通信研讨会(RRS)介绍其战略, 旨在提高极少出席世界无线电通信研讨会(WRS)等现有活动的国家的参与度。提出的战略讲述了RRS可能的举办周期, 以便每年都在各区域和3年(在WRC之间)在所有次区域举行一次。以在线演示会、介绍会和讲习班(关于地面和空间业务)以及有关各区域关注和适用议题的论坛为基础, 人们就RRS的结构提出了建议。无线电通信局公布了2013年RRS的时间安排, 包括: 美洲(巴拉圭亚松森, 7月8至12日); 非洲(喀麦隆雅温德, 9月最后一周); 东欧和独联体(9月底)和太平洋岛国(计划于11月底和12月初)。  虽然认识到建议措施的好处, 但RAG还是提出以下意见供主任考虑: 积极接纳区域性组织参与区域性研讨会的规划(包括调查议程议题和向这些组织成员提供的统计数据)和落实工作; 应将议程扩展到《无线电规则》的应用之外, 涉及区域内参与国家最感兴趣的其它相关议题; 根据维持WRS作为全球经验交流独特场合的必要性, 统一这一区域性举措。RAG还建议主任对提出的战略进行详细的财务分析, 并适时与电信发展局就这些活动协调行动。  RAG将ITU-R成员的统计数据(1号文件(Add.3))记录在案, 并满意地得出结论: 部门成员、部门准成员和

		<p>学术成员的数量现呈积极的总体趋势。</p> <p>RAG强调有必要增加学术成员对研究组工作（尤其是第3和7研究组）的参与。RAG请主任审议会议期间就ITU-R第63号决议的落实工作提出的问题。</p>
9	<b>无线电通信局的信息系统</b> (RAG13-1/1 (第6段) 号文件)	RAG将主任报告提供的信息记录在案，并鼓励主任努力落实RAG-19 (2012年) 提供的路线图预计的软件开发活动。
10	下一次会议的日期	RAG注意到有关2014年6月24至27日举行第21次会议的建议，会议的第二天（无口译）将审议与ITU-R全权代表大会筹备工作和运作规划相关的问题。
11	其它事宜 (RAG13-1/1 (第7段) 号文件)	RAG将主任报告提供的有关空间监测的信息记录在案，并要求主任在其建议活动的落实行动中考虑到会议期间提出的意见，尤其是具有财务影响的意见。RAG请主任考虑就此问题与电信发展局主任开展必要合作。

## 附件1

### 无线电通信顾问组

#### 无线电通信顾问组有关起草2016-2019年战略规划的文稿

## 1 引言

无线电通信顾问组（RAG）在其2011年第18次会议上成立了ITU-R战略规划信函通信组。在2012年的第19次会议上，RAG决定延续信函通信组的工作。RAG还结合2013年RAG会议举行了RAG与会者碰面会和起草组会，以商讨与2016-2019年ITU-R战略规划相关的问题。

RAG注意到，国际电联的预算草案目前依据的是经全权代表大会通过和第151号决议确定的基于结果的预算（RBB）格式。各部门目标和具体目标的成本，是根据国际电联战略规划提供的。

RAG根据国际电联《公约》（第62A款）设想，理事会2013年会议将为制定2016-2019年战略规划草案成立一个理事会工作组（CWG）。该组将听取成员国、部门成员和部门顾问组的意见。根据这一理解和RAG第2次会议收到的RAG13-1/13、15和17号文件包括的提案和建议，RAG将其就这一问题的结论转交理事会审议。

本文件根据以下总体考虑介绍了这些结论：

- **ITU-R战略规划的范围：**该规划将用于整个无线电通信部门，并应明晰与无线电通信局（BR）相关的部分，
- **ITU-R战略规划的结构：**现行的战略规划应以最合逻辑的方法，通过调整结构简化和明确各个不同部分，
- **ITU-R战略规划的阐述：**战略规划的阐述应当改进，以提高其统一性，并一致地阐述和更清晰地鉴别战略目标、进程、活动和成果。这将有助于确保无线电通信局工作和活动与ITU-R战略目标的适当结合，
- **术语：**ITU-R战略规划应简化、说明和明确关键概念，重点避免使用意思相同的术语（如目标和具体目标），
- **突出ITU-R战略规划的工作重点：**世界无线电通信大会（WRC）应被视为ITU-R核心和重点活动之一。由于战略规划与部门的财务和运作规划相关，将WRC视为战略重点有助于确保其运行和实施。

RAG还指出，三个部门和总秘书处必须统一战略规划及其术语。

最后，还需要考虑到简化适用于各部门和总秘书处的战略规划部分的表述形式，以消除可能的重复（如目标与具体目标中反映的相同信息）并将某些信息转入运作规划。

## 2 ITU-R战略规划的范围：用于整个无线电通信部门的规划

如《组织法》第12条（尤其是第86-88款）所述，无线电通信部门是由成员国（第87款）和部门成员（第88款）组成的。此外，据第80-85款的说明，该部门通过世界和区域性无线电通信大会（WRC和RRC）（第81款）、无线电规则委员会（RRB）（第82款）、无线电通信全会（第83款）、无线电通信研究组（第84款）、无线电通信顾问组（第84A款）和由选任的主任领导的无线电通信局（第85款）开展工作。

因此，战略规划草案应明确：

- 无线电通信局和其它ITU-R实体旨在向ITU-R成员提供支持的任务、职责和活动，以及
- 成员国和部门成员的任务、职责和活动。

**RAG因此建议国际电联2016-2019年战略规划草案的起草应着眼于履行整个无线电通信部门的职能，尤其是需要明确无线电通信局的职责和任务。**

### 3 现行ITU-R战略规划的调整

与其它两个部门的战略规划相同，第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）第4节包括的无线电通信部门现行战略规划具有以下五个部分和两个表格：

“4.1 情况分析

4.2 愿景

4.3 使命

4.4 战略目标

4.5 具体目标

表4.1 – ITU-R的输出成果和具体目标

表4.2 – ITU-R的具体目标、输出成果、预期结果和关键业绩指标”

“4.1情况分析”部分对无线电通信部门战略的定义做了必要介绍。而4.2部分似乎对构成“4.1情况分析”部分的不同成分做了归纳。

**RAG因此建议将4.2与4.1部分合并，形成一个对情况分析的总结和结论。**

“4.3使命”部分似乎是对确定无线电通信部门职能的《组织法》第12条第78款做了文字修改。尽管恢复第71号决议提及的《组织法》第78条确定的条款或许可行，但较修改文字更为可取的办法是设置对此规定的简单引证，以避免不一致或错误出现。

**RAG因此建议以第4.4部分开头处的《组织法》第78条的引证取代第“4.3使命”部分。**

“4.4战略目标”部分是ITU-R战略规划的核心，因为它确定了部门的三大目标。“具体目标”部分详细介绍了ITU-R为实现4.4部分包括的战略目标而开展的各项活动。为避免将“战略目标”和旨在实现战略的目标的“具体目标”相混淆，须对这两部分的术语做出说明。

**RAG因此建议将“4.4战略目标”部分改为“具体战略目标”，将“4.5具体目标”部分改为“ITU-R进程”。**

注意：可能需要在就令人满意的ITU-R活动说明达成一致后，立即对这些目标进行审核和可能的修改。

### 4 对ITU-R战略规划的说明

第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件1 4.5部分将ITU-R的活动分为五个进程（现行版本的第71号决议称之为“具体目标”），旨在实现以下战略目标：协调、处理、制定、通报和帮助。

在对这五项“具体目标”进行描述时遇到了一些困难，尤其是表4.2对预期成果和关键指标的描述说明了每项进程当中与无线电通信局相关但与ITU-R不相关的部分，此外，未对活动、成果和预期结果进行明确区分。

解决这些问题和当今管理概念所用术语的一致性的可行方法是按如下方式，即“旨在实现第71号决议（2010年，瓜达拉哈拉，修订版）附件1 4.4部分所列战略目标的那些进程”对ITU-R的进程进行阐述。这些进程与每项战略目标的关系见以下表4.1。

表4.1

	战略目标1 “确保无线电通信系统的无干扰运行”	战略目标2 “制定建议书...”	战略目标3 “确保合理、公平、有效和经济地利用频谱和卫星轨道资源...”
进程1： 制定和更新有关无线电频谱和卫星轨道使用的国际规则	X		X
进程2： 落实和执行有关无线电频谱和轨道资源使用的国际规则	X		X
进程3： 制定和更新有关最有效利用无线电频谱和卫星轨道的全球建议书、报告和手册	X	X	X
进程4： 就无线电通信问题向ITU-R成员通报信息和提供帮助	X		X

### **进程1：制定和更新有关无线电频谱和卫星轨道使用的国际规则**

- 输出成果包括：主管部门的提案、大会筹备会（CPM）的报告、无线电通信局主任的报告和ITU-R建议书。
- 活动包括：各主管部门和区域组开展的筹备活动、WRC和RRC讨论和RRB有关《程序规则》的活动。
- 无线电通信局与此进程相关的活动涉及支持进程（见下）。
- 输出成果包括：WRC和RRC最后文件、更新的《无线电规则》、RRB的《程序规则》。

### **进程2：落实和执行有关无线电频谱和轨道资源使用的国际规则**

- 输入为各主管部门有关频谱和卫星轨道使用意向的通知。
- 活动包括：
  - 主管部门和运营商采取的协调频率行动，
  - 与无线电通信局的信息交流，
  - 《无线电规则》、区域性协议和《程序规则》要求无线电通信局开展的活动，
  - RRB与通过《程序规则》无关的活动。
- 输出成果包括：
  - 通过登记、删除或修改指配和分配，更新国际频率登记总表（MIFR）和指配和/或分配的规划和列表，
  - 相关出版物（BR IFIC、水上出版物名录）。

### **进程3：制定和更新有关最有效利用无线电频谱和卫星轨道的全球建议书、报告和手册**

- 输入为ITU-R成员提交的文稿。
- 活动包括：ITU-R研究组、规则/程序问题特别委员会和CPM开展的技术、操作和规则研究。
- 无线电通信局与此相关的活动涉及支持进程（见下）。
- 输出成果包括：ITU-R建议书、报告（包括CPM报告）和手册。

### **进程4：就无线电通信问题向ITU-R成员通报信息和提供帮助**

有关通报主管部门的活动可能难与援助相关活动区分开来，因此将这些活动并入同一进程。

- 输入包括：ITU-R成员的援助申请、参与大会和会议的与会津贴申请。
- 活动包括：频率指配相关信息的传播、介绍和演示材料的起草以及ITU-R成员和无线电通信局筹办的讲习班、活动、大会和研讨会等所有其它相关活动。
- 输出成果包括：研讨会、大会、讲习班和其它活动信息的传播，并提供援助。

### **试点进程**

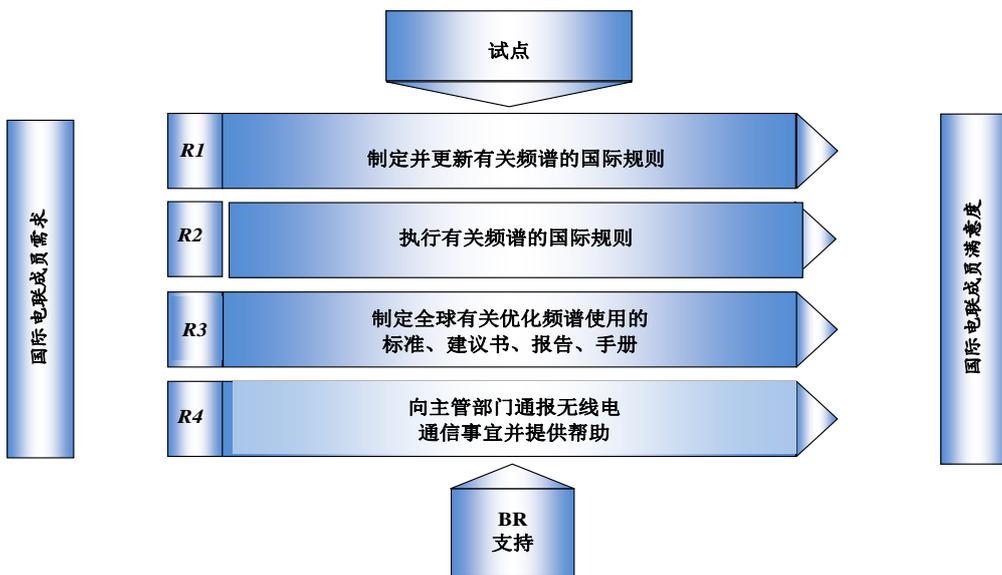
无线电通信全会与通过ITU-R决议相关的活动和RAG的活动，均为ITU-R试点进程的一部分。

## 支持进程

无线电通信局的某些活动与上述进程无关。它们应被归入支持进程类型。

以下的图1对ITU-R进程和相关活动的描述做了总结。对四种可能的进程做出更详细描述的图示见[RAG13-1/13号文件](#)第5-7页。

图1  
对ITU-R进程和相关活动描述



## 附件2

美国将有关无线电通信局第CR/343通函的5号文件作为情况通报文件提交RAG。此举是在确定该文件可能超出RAG职责范围并最好作为提交RRB的文稿后做出的。美国希望说明，无线电通信局在发布CR/343号通函时，没有遵循有关制定新程序或做法的第13.12A款的规定。

---