*Проект 1 Руководящих указаний ГСР-25 на основе примеров передового опыта от 25 июля 2025 года*

# РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РЕГУЛЯТОРНЫХ ОРГАНОВ КАК СОЗДАТЕЛЕЙ ЦИФРОВОЙ ЭКОСИСТЕМЫ

По мере того как цифровые технологии меняют способы взаимодействия обществ, ведения ими торговли, обучения и управления, от регуляторных органов требуется нечто большее, чем просто надзор за рынками. Они должны адаптироваться, включать инновации в основу своей институциональной структуры и помогать формировать устойчивые и ориентированные на будущее цифровые экосистемы. Такая трансформация требует коренного изменения образа мышления, внедрения новых инструментов и углубления сотрудничества между отраслями и странами.

Опираясь на разрабатывавшиеся в течение двух десятилетий Руководящие указания ГСР на основе примеров передового опыта, которые помогали определить разумные принципы регулирования и содействовать созданию благоприятной среды, мы, представители регуляторных органов, участвующие в Глобальном симпозиуме для регуляторных органов 2025 года, признаем безотлагательный характер этого изменения. Реагирование на существующие проблемы вызовы и подготовка к будущим требует, чтобы регуляторные органы взяли на себя роль создателей цифровых экосистем.

Эти руководящие указания отражают нашу общую приверженность: они основаны на национальном опыте, ориентированы на глобальную перспективу и направлены на обеспечение применения ориентированных на будущее передовых практик в области регулирования в интересах цифрового будущего, в котором никто не будет забыт.

### I СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИЯМ В РЕГУЛЯТОРНЫХ ПОДХОДАХ

Включение инноваций в основные виды деятельности в сфере регулирования

Регуляторным органам следует рассматривать инновации не как вспомогательное направление, а как основную составляющую процесса разработки и осуществления регулирования. Важно институционализировать экспериментальную деятельность путем включения пилотных проектов в годовые планы работы, использования регуляторных экспериментальных сред и тестирования упрощения правил перед их полномасштабным внедрением. Также предлагается предусматривать возможность неудач, признавая, что не каждая инновация увенчается успехом, но каждая попытка дает ценные знания, укрепляющие будущие регуляторные подходы.

Развитие ориентированных на будущее навыков и образов мышления

Помимо технических знаний в области цифровых новых и появляющихся технологий, таких как ИИ, IoT, новые космические технологии и блокчейн, регуляторным органам необходимы навыки в области моделирования стратегий и поведения людей, а также системного мышления. Следует формировать гибкую, ориентированную на будущее культуру регулирования, внедряя в институциональные процедуры непрерывное взаимное обучение и междисциплинарное сотрудничество.

Гибкость и прогнозирование в регулировании

Предлагается внедрять гибкие модели, такие как регулирование, ориентированное на результаты, многоуровневое лицензирование и положения о прекращении действия, с тем чтобы обеспечить возможность принятия адаптивных ответных мер регулирования в условиях развития технологий и рынков. Следует направлять инновации, а не просто реагировать на них, используя данные, стратегическое прогнозирование, обзор перспектив и упреждающие подходы для более эффективного выявления появляющихся рисков и возможностей.

Сотрудничество в интересах инноваций

Предлагается переходить от разовых консультаций к структурированному сотрудничеству по решению проблем между правительственными органами, участниками рынка, академическими организациями и структурами гражданского общества в различных отраслях. Следует совместно создавать надежные и гибкие решения для согласования точек зрения и объединения знаний в рамках совместного управления. Рекомендуется согласовывать политику и предотвращать противоречия в правилах, внедряя механизмы межсекторальной координации.

### II АДАПТАЦИЯ И УКРЕПЛЕНИЕ РЕГУЛЯТОРНОГО ПОТЕНЦИАЛА

Обновление мандатов с учетом актуальной ситуации в сфере цифровых технологий

Следует обеспечить, чтобы мандаты регуляторных органов отражали конвергенцию инфраструктуры, контента и услуг. Для этого может потребоваться надзор за цифровыми платформами, управлением данными или ИИ, а также межсекторальная координация для снижения фрагментированности и повышения эффективности достижения общественно значимых целей. Это также требует политической, оперативной и финансовой независимости для обеспечения возможности долгосрочного планирования, принятия беспристрастных решений и последовательного правоприменения вне рамок политических или рыночных циклов.

Инвестиции в стратегический потенциал

Следует выходить за рамки исключительно технической модернизации. Необходимо обеспечивать устойчивое инвестирование в людские и финансовые ресурсы, необходимые для поддержания и расширения этих инструментов как части основной деятельности в области регулирования. Рекомендуется создавать многопрофильные группы, организовывать внутренние подразделения по прогнозированию и анализу данных, а также оптимизировать координацию между отделами. Также рекомендуется устанавливать партнерские отношения с академическими организациями и аналитическими центрами для поддержки непрерывного обучения и повышения осведомленности о регуляторной деятельности.

Принятие инклюзивных решений на основе фактических данных

Необходимо укреплять регуляторный потенциал для принятия решений с учетом данных и рисков. Для обоснования принятия решений следует использовать платформы данных, аналитику при помощи ИИ и вклады заинтересованных сторон, в особенности из недостаточно обслуживаемых групп населения и местных новаторов. Правила рекомендуется приводить в соответствие с реальными условиями с помощью оценки регуляторного воздействия и поэтапного внедрения.

Институционализация сотрудничества

Рекомендуется координировать деятельность в различных секторах и юрисдикциях в рамках совместных целевых групп, совместных регуляторных практикумов и межведомственных рабочих групп. Предлагается использовать разработанный МСЭ основанный на совместном управлении подход для разработки скоординированных и адаптивных решений для сложных проблем экосистемы. Подход, предполагающий вовлечение всех правительственных органов, становится обязательным; крайне важно обеспечить согласованность национальной цифровой политики и результативного управления сложными цифровыми экосистемами.

Следует признать необходимость инновационных инвестиционных моделей для поддержки устойчивого развертывания электросвязи/ИКТ и цифровой инфраструктуры. В свете сохраняющихся проблем финансирования в обслуживаемых в недостаточной степени районах мы призываем разрабатывать инклюзивные политические и регуляторные подходы, которые создадут благоприятную среду для формирования партнерств в рамках государственного сектора и государственно-частных партнерств, сотрудничества между различными правительственными органами и долгосрочного цифрового развития.

Использование потенциала совместного регулирования и саморегулирования

В надлежащих случаях рекомендуется делегировать задачи доверенным партнерам с четкими механизмами подотчетности. Следует поддерживать совместное регулирование с экспертными учреждениями, структурами гражданского общества или отраслевыми организациями, в особенности в таких стремительно развивающихся областях, как кибербезопасность, ИИ и управление данными.

Формирование цифровых инноваций в интересах общества

Регулирование должно не только содействовать инновациям, но и направлять их в интересах социальной интеграции, защиты прав и устойчивости. Следует обеспечить приведение стимулов в соответствие с инвестициями в обслуживаемых в недостаточной степени районах, реальную возможность установления соединений и развитие цифровой инфраструктуры общего пользования для того, чтобы технологии приносили ощутимую пользу людям и сообществам.

### III ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЯВЛЯЮЩИХСЯ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Использование цифровых инструментов на протяжении всего цикла регулирования

Необходимо включать появляющиеся технологии, такие как ИИ, большие данные, блокчейн и IoT, в системы регуляторного надзора, соблюдения требований и принятия решений не в качестве дополнительных возможностей, а в их основы. Примерами могут служить регулирование на основе данных, мониторинг спектра в режиме реального времени, автоматические оповещения о соответствии требованиям и "умные" системы лицензирования, а также другие применения RegTech и SupReg.

Использование данных для адаптивного надзора

Рекомендуется создавать интегрированные системы данных, объединяющие представления участников рынка, показания датчиков и отзывы, получаемые от широкой аудитории. Необходимо обнаруживать пробелы в обслуживании, своевременно выявлять риски и содействовать целевому принятию мер, используя информационные панели и аналитические инструменты.

Модернизация участия с помощью технологий

Рекомендуется представлять цифровые порталы, платформы открытых данных и мобильные инструменты для обеспечения прозрачности решений и упрощения участия, в особенности для пользователей в обслуживаемых в недостаточной степени или отдаленных сообществах. Следует совершенствовать доступ и сбор обратной связи с помощью таких инструментов, как чат-боты на базе ИИ или информационные панели на основе карт. Важно оптимизировать и упростить процессы регулирования для отрасли с целью снижения затрат на соблюдение требований и повышения удобства ведения бизнеса при сохранении контроля.

Институционализация сотрудничества

Перед официальным принятием регуляторных мер следует проводить их тестирование с помощью инструментов экспериментальных сред, практикумов на основе реальных данных, моделей и сценариев. Важно ускорить анализ по итогам консультаций и повысить оперативность с помощью инструментов на базе ИИ. Рекомендуется обеспечивать результативность и ответственное внедрение инноваций путем разработки таких экспериментальных основ совместно с компаниями отрасли и другими заинтересованными сторонами.

Учет доверия и этических норм на этапе проектирования

Следует подавать пример в использовании технологий в рамках организации. Важно внедрять инструменты обеспечения конфиденциальности, установить четкую ответственность за автоматизированное принятие решений и согласовать его с глобальными принципами надежного ИИ и защиты данных. Необходимо четко информировать общественность о том, как именно используются технологии и какие меры защиты при этом обеспечиваются.

Создание потенциала для эффективного выполнения задач

Необходимо признавать, что для цифровой трансформации требуется стратегическое мышление, а не только программное обеспечение. Важно инвестировать в перспективных междисциплинарных специалистов, продвигать открытые стандарты и развивать инфраструктуру, охватывающую все правительственные органы, во избежание дублирования и чрезмерной зависимости от проприетарных систем.

### IV УКРЕПЛЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ СОЕДИНЕННОГО БУДУЩЕГО

Ориентирование сотрудничества на результаты

Следует использовать региональные и международные партнерства для решения общих задач и реализации приоритетов, от координации использования спектра до управления в сфере искусственного интеллекта. Рекомендуется отдавать приоритет совместным действиям, регуляторным экспериментальным средам и мерам по обеспечению соблюдения правил, которые приносят реальный результат, а не только официальным соглашениям.

Согласование деятельности в соответствующих случаях

Важно стремиться к согласованию в таких сферах, как цифровая торговля, этика ИИ и защита данных, и вместе с тем сохранять гибкость, необходимую для отражения национальных особенностей. Взаимное признание, общие принципы политики и согласованное планирование помогают сбалансировать функциональную совместимость и суверенитет.

Создание общей инфраструктуры обучения

Важно создавать сообщества специалистов-практиков, платформы совместной профессиональной подготовки и схемы наставничества. Рекомендуется поддерживать инструменты открытого доступа к знаниям, которые могут быть адаптированы к местным условиям и повторно использованы другими регуляторными органами.

Координация данных, инструментов и стандартов

В системах регулирования необходимо содействовать обеспечению функциональной совместимости на этапе проектирования. Важно отслеживать трансграничные риски и согласовывать регуляторные меры с использованием общих API, показателей и протоколов обмена данными.

Отстаивание региональных интересов и цифрового суверенитета

Следует формировать глобальные нормы в соответствии с местными потребностями на основе сотрудничества. Рекомендуется участвовать в работе многосторонних форумов, укреплять цифровую дипломатию и поддерживать региональные инициативы по согласованию регуляторной практики и формированию региональных позиций по общим цифровым проблемам.

### Сотрудничество как один из основных элементов деятельности

Рекомендуется формировать специализированные подразделения, установить мандат на трансграничное планирование и отслеживать реальное воздействие сотрудничества. Важно интегрировать системную координацию в институциональную структуру для поддержки постоянного согласования между политикой, отраслями и заинтересованными сторонами.

### V ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

В условиях постоянных изменений и технологических потрясений регулирование должно стать проводником ответственных инноваций, основанным на понимании технологий, институциональной гибкости, трансграничном сотрудничестве и этических нормах добросовестности. Регуляторные органы, взявшие на себя эту роль, смогут перейти от установления правил к созданию экосистем. В изложенных в настоящих руководящих указаниях принципы и подходах предлагается четкий путь укрепления общественного доверия, содействия цифровому развитию, при котором никто не будет забыт, и укрепления коллективной способности управлять взаимосвязанным, динамичным и взаимозависимым цифровым миром.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_