



电信发展局（BDT）

文号： BDT/DKH/RME/003 号通函

2023 年 2 月 20 日，日内瓦

致：

- 国际电联各成员国主管部门
- 巴勒斯坦（第 99 号决议（2018 年，迪拜，修订版））
- 国际电联电信发展部门（ITU-D）部门成员
- 各监管协会
- 区域性组织和国际组织
- 国际电联附属学术和研究机构
- 联合国基金和方案、专门机构和国际原子能机构（IAEA）

事由： 第 23 届全球监管机构专题研讨会（GSR-23），2023 年 6 月 5-8 日，埃及沙姆沙伊赫

尊敬的先生/女士，

兹诚邀您参加主题为“□□□□□□□□□□□□□□”的 2023 年全球监管机构专题研讨会（GSR-23）。GSR-23 将由国际电信联盟（ITU）与埃及政府合作举办。该活动将于 2023 年 6 月 5 日至 8 日在埃及沙姆沙伊赫的都灵兰博基尼国际会议中心举行，并由埃及国家电信管理局（NTRA）执行局长霍萨姆·加马尔主持。

GSR-23 以关于热门和前沿政策和监管问题的交互式高级别小组为基础，为来自世界各地的监管机构和决策者提供了一个独特的平台，供同行和其他数字利益攸关方讨论。作为 GSR-23 的一部分，我们将在 GSR 主体会议之前，于 2023 年 6 月 5 日举行监管机构负责人高管圆桌会议（仅限获邀嘉宾）、区域性监管协会会议（RA）以及发展问题和私营部门首席监管官行业咨询小组（IAGDI-CRO）会议。

拟议的讨论主题考虑了成员国在 GSR-21 之后提出的建议，具体包括：数字化转型的新型监管方法、可信赖且有复原力的数字基础设施、未来的频谱、上网儿童和青少年的安全、无障碍数字化、设备的价格可承受性 — 所余的接入差距、紧急公共预警系统、走向绿色的数字化转型以及利用元宇宙的机遇。更多信息请访问：www.itu.int/gsr23。

此外，在筹备 GSR-23 的过程中，我也很高兴启动 2023 年全球监管机构专题研讨会（GSR-23）最佳做法导则的磋商活动：“**促进包容性可持续数字未来的监管和经济激励措施**”。今年的磋商建立在以前 GSR 讨论的主要成果以及第九届国际电联经济专家圆桌会议的成果基础上，后者聚焦于“**加快数字化转型的经济和财政激励措施**”。其目标是就一个监管和经济激励框架展开研究，以促进信息通信技术（ICT）基础设施的部署以及价格可承受数字技术的平等获得，且在此过程中不妨碍资本支出和网络部署，并减少整个数字生态系统的不对称现象，同时确保政府获得提供公共服务所需的财政资源。在此方面，请各位就以下领域提供想法、观点和经验：**确定监管和经济激励措施，以刺激可持续数字基础设施的部署，尤其是在农村和偏远地区，并确定确保采用新兴 ICT 技术和商业模式所需的正确激励措施**。关于磋商的更多细节见附件 3。

本次磋商将由 GSR-23 主席协调，GSR-23 最佳做法导则的最终版本将在 2023 年 6 月 5 日举行的 GSR-23 监管机构负责人高管圆桌会议上提交和通过。请在 **2023 年 3 月 15 前**通过 gsr@itu.int 提交您的文稿（最多两页）。回顾自 2003 年以来的 GSR 最佳做法系列导则 – 其中涵盖成熟的监管机制和经过实践检验的做法，我鼓励贵方将 2023 年的文稿重点放在**为实现包容性可持续数字未来的监管和经济激励措施**和工具方面的新颖、大胆和开创性方法上。最佳做法导则的所有草案以及单个文稿均将在 GSR-23 网站上发布。

我期待收到您的文稿，并借此机会鼓励您作为 GSR-23 与会者、讨论嘉宾或主持人进行注册。

希望您能参加此会议并为 2023 年全球监管机构专题研讨会的成功召开做出宝贵贡献。

顺致敬意！



主任
科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦

附件 1

参加专题讨论会

根据以往的程序，除主旨发言人酌情发表演讲外，将无其他正式发言。欢迎并鼓励管理层面的与会者积极参加专题讨论会。关于参与专题讨论会的进一步信息将很快在网站上公布。将要求那些希望以嘉宾身份参加临时日程确定的某一会议的与会者填写在线嘉宾注册表，并概要介绍其可能针对相关主题提交的文稿。选定的与会者将收到通知。

注册

与会者须注册才能参加 GSR-23，注册方式见[此处](#)。与会者可使用其国际电联用户账户凭证（用户名和密码）进行注册。没有国际电联用户账户的与会者可在[此处](#)创建其用户账户（通过选择“我是新用户”）。对于在注册参加最近一次国际电联会议时已创建用户帐户的与会者而言，其用户帐户仍然有效。

所有参加这些会议的注册申请须经有权参会的主管部门和实体所指定的联系人（DFP）认证。指定联系人名单见[此处](#)。如果贵实体尚无联系人或希望修改联系人的详细信息和/或变更联系人，请在联络函的抬头提供他/她的姓名和电子邮件地址，并将此信息通过电子邮件 BDTMeetingsRegistration@itu.int 发给我方。

鼓励妇女和年轻人参加代表团。

欲获得帮助，请与 BDTMeetingsRegistration@itu.int 联系。

口译服务

GSR 2023 年 6 月 5 至 8 日的核心会议将根据与会者提出的要求提供口译服务。注册时，要求提供英语以外语文服务的与会者必须从注册表上的列表中选择（阿文、中文、法文、俄文或西文）。通过注册系统提出口译服务要求的截止日期为 **2023 年 4 月 20 日**（日内瓦时间 23 时 59 分）。

实用信息

请注意，与会者须自行支付差旅和住宿费用。包括详细后勤安排在内的实用住宿信息，将很快可以从 [GSR-23 网站](#) 网站获取。

鉴于签证的要求，且为确保您的签证能在会前得到及时处理，请您遵照 GSR-23 网站提供的签证指南操作。监管和市场环境部（电子邮件：gsm@itu.int 或电话：+41 22 730 6256/5443）愿为需要帮助的代表们提供服务。

附件 2



面向数字未来的监管

GSR-23 议程草案

2023 年 6 月 5 日 - GSR 会前活动

□ □ □ □ □

09 时 30 分-11 时 00 分： 监管协会会议

09 时 30 分-11 时 00 分： 发展问题行业顾问组和私营部门首席监管官（IAGDI-CRO）会议

11 □ 00 □ -11 □ 30 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

□ □

□ □ □ □ □

14 时 30 分-16 时 30 分： 监管机构负责人高管圆桌会议

可持续数字化转型：包容性数字经济的经济激励

□ □ □ □ GSR-22 □

16 □ 30 □ -17 □ 00 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

2023 年 6 月 6 至 8 日 - GSR 核心会议

6 □ 6 □

□ □ □ □ □

09 时 30 分-10 时 00 □： 开幕式

- 国际电联秘书长多琳·伯格丹-马丁女士
- 国际电联电信发展局主任科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦先生
- 埃及国家电信管理局（NTRA）局长兼 GSR 主席霍萨姆·加马尔

10 □ 00 □ -10 □ 30 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

10 时 30 分-12 时 00 分：第 1 场会议：监管创新如何才能推动普遍且有意义的互连互通以及可持续发展的数字化转型？

本场会议将审查政策和监管创新情况，重点是新的治理结构、政策和监管框架以及融资机制，以促进数字化转型进程、对互连互通和接入的投资以及为包容性数字社会采用数字服务。

- 接入、采用和价值创造的数字化转型驱动因素 — 人员/用户、数据和技术
- 下一步应何去何从 — 将未连接者连接起来：重新审视普遍服务融资，以实现普遍且有意义的互连互通
- 从环境、社会和治理的角度来看，政策是否能够应对数字投资的挑战？在数字化的环境可持续性以及环境、社会和治理（ESG）方面，政府、技术公司和运营商如何才能实现新的协作水平？
- 如今的监管机构和监管框架是否适合引领未来的数字化转型？在利用监管沙盒引入监管灵活性方面存在哪些挑战和机遇？
- 如何将终端用户纳入数字监管并增强其权能？

12 时 00 分-12 时 30 分 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ G5 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ — BDT □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ RME □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

□ □

□ □ □ □ □

14 时 30 分-15 时 30 分：第 2 场会议：值得信赖的数字基础设施：如何弥合差距？

本场会议将讨论确保基础设施复原力的方法，同时更好地应对在线威胁，加强在线安保和安安全，并随着各经济体所有行业和服务的数字化加快树立信心的步伐。

- 从利益攸关多方的角度来看，在制定和实施网络安全战略时应考虑采取何种方法？
- 监管机构在行业层面可以有哪些作为，以便为消费者创造更加安全的网上购物环境并为缓解风险做好准备？哪些是可行的？哪些是不可行的？经验教训有哪些？
- 利益攸关多方参与：共同创造的方法是提高安全性、复原力和网上安全的答案吗？
- 在使用新技术、数字应用和服务方面，行业参与者、监管机构和消费者在确保复原力和树立信心方面发挥着什么作用？
- 如何提高网络安全技能，以更好地就事件应对做到未雨绸缪？

□ □ □ □

16 时 00 分-17 时 30 分：第 3 场会议：未来频谱

本场会议将探讨迅速发展的技术、高速低延迟网络要求、不断变化的消费者行为和新的市场现实对频谱需求和频谱管理方案的影响。

- 管理频谱以满足社会和经济需求：从普遍且价格可承受的互连互通到未来的数据密集型全数字 5G/6G 世界
- 不断发展的无线技术（地面、卫星和 HAPS/HIBS）和传统业务：如何平衡频谱需求、创新和竞争力？
- 频谱管理方案：共用还是不共用？有许可还是无许可的频谱？
- 跨行业和服务的频谱高效利用：监管机构的角色和跨部门合作、本地控制与公共网络
- 聚焦空间可持续性（无线电通信局）

主旨发言：国际电联无线电通信局主任马里奥·马尼维奇先生

6 □ 7 □

□ □ □ □ □

08 □ 00 □ -09 □ 15 □ □ □ □ □ □ □ □ NoW □ □ □

09 □ 30 □ -10 □ 30 □ □ □ 4 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

本场会议将讨论利益攸关方可以采取的政策、监管和技术方法的具体范例，以确保上网儿童和青少年的安全。

- 哪些领域和挑战可通过监管得到最好的解决？
- 为弥合差距、降低风险和避免伤害，有哪些其他解决方案和替代方案？
- 与儿童和青少年共同制定国家战略
- 谁是责任方？谁是利益攸关方？

□ □ □ □

11 □ 00 □ -12 □ 30 □ □ □ 5 □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ — □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

本场会议将研究无障碍数字化政策和监管措施，此类政策和措施需要与适当的战略和技术方法相结合，以确保所有用户（无论其年龄、性别、使用技术的能力如何）均能平等地获取和使用数字信息、产品和服务，从而确保每个人均是数字社会和环境的一部分。

- 无障碍数字化是□ □ □ □ □ 还是□ □ □ □ □ □ ？
- 哪些政策和监管措施可确保建设数字化无障碍和包容性环境？
- 对利益攸关各方（包括政府、行业/制造商、提供商和消费者）而言，为何无障碍性堪称一个商机？
- 构建数字包容性生态系统的挑战和良好做法有哪些？

□ □

□ □ □ □ □

14 □ 30 □ -15 □ 45 □ □ □ 6 □

□ □

本场会议将讨论促进智能设备包容性接入的政策、监管、业务和融资措施，同时考虑设备融资方法、普遍接入和服务策略、税收和进口的缩减以及分销渠道的改善，并考虑设备回收、废旧设备的质量标准以及在价值链中建立合作伙伴关系等因素（宽带委员会智能手机接入工作组确定的五点行动计划，[实现智能手机普遍接入的策略](#)）

- 如何让设备的价格可以承受？
- 有哪些融资方案可供选择？
- 监管机构在推动采用智能设备方面扮演什么角色？
- 为确保对废旧设备进行高质量的回收，应采取何种监管措施？
- 如何提高消费者使用智能手机、平板电脑和其他设备的信心？

□ □ □ □

16 □ 15 □ □ 17 □ 15 □ □ □ 7 □

鉴于数字网络和服务的机会日益增多，联合国的新目标是确保在未来 5 年内全球每个人均会被预警系统所覆盖，本场会议将研究相关监管案例。各国正日益利用监管来确保通过包括移动网

络在内的数字网络发布公共警报，以便向身处图圈的人群发出警报信息、减轻负面影响并拯救生命。

- 监管给公共预警系统带来哪些机遇？ICT 监管机构的作用有哪些？
- 实施可数字化接入以拯救每个人生命的公共预警系统涉及哪些不同的技术和协议？
- 在此方面有哪些国家和区域层面的监管范例？
- 数据驱动的应急响应体验

17 月 15 日 17 时 30 分 IAGDI-CRO

6 月 8 日

□ □ □ □ □

9 时 30 分-10 时 30 分：第 8 场会议：走向绿色的数字化转型

本场会议将讨论监管和技术创新在国家电子废弃物管理中的作用，以及 ICT 部门的国家温室气体（GHG）减排问题。

- 监管和 ICT 监管机构应如何应对人类在气候变化、污染和生物多样性丧失方面面临的三重全球危机？
- 各国在监测 ICT 部门的 GHG 排放量方面做了哪些工作？
- 鉴于电子电气设备的使用与日俱增，而电子废弃物日益增多，如何减轻数字化对环境的影响？
- 如何实现数字化环境的可持续发展？关键的杠杆和挑战有哪些？

□ □ □ □

11 月 00 日 -12 月 00 日 9 时

本场会议将探讨依赖互连互通、数字设备、平台和沉浸式现实技术的元宇宙环境的挑战和机遇，确定何为沉浸式虚拟现实，并研究此类虚拟数字环境的技术、商业、社会和监管影响。

- 何为元宇宙？
- 对于此类沉浸式虚拟和增强现实世界中的政府、网络运营商、企业和消费者/用户而言，存在哪些机会和潜在的瓶颈（如接入、互操作性、无障碍数字化、安全和安保、上网儿童的保护等）？
- 元宇宙提出了哪些政策问题？需要何种监管方法？
- 在确保虚拟现实中的包容、安全、可靠和可信沉浸式体验方面，（ICT）监管机构和利益攸关方的作用有哪些？

主旨发言：国际电联电信标准化局主任尾上诚藏先生（电信标准化局）

12 时 00 分至 12 时 30 分：闭幕

成果介绍 — GSR BPG、IAGDI/CRO、RA 和 NoW 会议报告

正式闭幕

附件 3
有关 GSR-23 最佳做法导则草案的磋商

“促进包容性可持续数字未来的监管和经济激励措施”

本次磋商旨在就一个监管和经济激励框架展开研究，以促进 ICT 基础设施的部署以及价格可承受数字技术的平等获得，且在此过程中不妨碍资本支出和网络部署，并减少整个数字生态系统的不对称现象，同时确保政府获得提供公共服务所需的财政资源。

作为 GSR-23 磋商进程的一部分，诚邀您在 **2023 年 3 月 15 前**通过 gsr@itu.int 提交您有关以下领域的想法、观点和经验（**最多两页**）：

- **确定监管和经济激励措施，以刺激数字基础设施的部署，尤其是在农村和偏远地区**
哪些主要的监管和经济激励措施可以加快可持续数字未来的到来？如何鼓励私营部门继续投资于农村、偏远和无利可图的地区？哪些新的业务机会和模式可以增加收入、实现更好的网络覆盖以及推动价格可承受的数字连接，以促进可持续发展并加速数字化转型？

- **确定确保采用新兴 ICT 技术和商业模式所需的正确激励措施**
对于价值链中的不同参与者而言，为促进投资以及增加跨部门和跨行业的商业活动，并促进对 ICT 的需求和使用，正确的监管和经济激励措施以及商业手段应是怎样的？政策制定机构和监管机构在新兴技术的创造和部署方面应发挥哪些新作用？如何平衡财政政策，同时促进为用户制定非歧视且价格可承受的业务资费？