

WTPF战略对话

第一节会议：推广宽带

2013年5月13日

本节会议将探讨宽带革命并对作为现代全球经济关键基础设施的宽带的作用予以研究。宽带目前在促进经济增长、提高生产力和推动贸易中发挥的作用显而易见。尽管宽带的接入可能存在竞争和排斥性，但通过宽带服务可提供的信息和知识已成为遍及世界各地的公共财产。

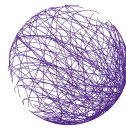
人们愈发认识到，对于所有国家而言，宽带不可或缺。虽然全球三分之二的人口保持与互联网的连接，但是，在宽带互联网是代表基本需求、根本权力还是奢侈的问题上存在意见分歧。

宽带基础设施构成了当今信息经济的数字高速公路。在任何现代经济中，宽带都是一项关键性基础设施，如同供水、交通或能源网络一样至关重要。在现代经济中，宽带基础设施往往与分布式智能供水、交通和能源网络相结合，推动资源更加有效的分布和分配。

当前人们的广泛共识是，投资宽带信息通信技术（ICT）基础设施能够加强一国的国际竞争力、创建高技能就业机会并强化工商企业能力，使其更加灵活高效。发展中国家无法承受失去宽带基础设施带来的发展、增长和推进贸易的机遇，这一点日益明显。不在宽带基础设施和业务方面做出投资不仅可能使相关国家无法参与信息革命，而且还将失去实现经济增长和加大就业的切实机遇。

在任何现代
经济中，宽带
都是一项
关键性基础
设施，如同
供水、交通或
能源网络一样
至关重要





迄今为止的大量研究结果均表明，对电信和ICT做出投资，能够支持实现正向经济回报和强有力的外部性[如，Roller & Waverman (1996年)¹，Waverman、Meschi & Fuss (2005年)¹]。根据不同经济结构²，宽带基础设施可以通过下列手段实现实实在在的经济增长并创建大规模就业机会：

- **提高国内生产总值 (GDP)**，通过ICT行业的直接增长（如世界银行所述，2009年³），或通过获取新业务及加大新业务贸易，或获得新的海外市场实现。据估计，2010年，全球网络贸易或电子商务总额达到了8万亿美元（麦肯锡全球研究院，2011年⁴）
- **实现更大比例的经济增长或GDP增长百分比**（如麦肯锡研究，2011年）
- **降低交易成本**，如，通过更大的交易量及非中介化实现
- **促进实现整个经济的更好、更快速和更加知情的决策**，从而提高市场运行效率并增加生产商的收入
- **提高劳动生产力**，如，Booz及公司通过2009年⁵的研究发现，任何一年出现宽带普及率10%的提高，都会与随后五年1.5%的劳动生产力提高休戚相关⁶
- **实现就业机会净增长**，如，2008年联网国家报告报道，在美国，宽带采用率每提高7%即会增加240万个就业岗位（价值1340亿美元）；麦肯锡全球研究院（2011年）的研究结果表明，互联网业为每一个丢失的就业机会创建着2.4个就业机会



¹ Roller & Waverman (1996年)通过研究发现，电信投资能够带来很强的正向增长效应，固定电话普及率提高10%，即可使GDP增长2.8%。“电信基础设施与经济发展：一种并驾齐驱之方式”，柏林社会科学研究中心（WZB）讨论文件：<http://skylla.wz-berlin.de/pdf/1996/iv96-16.pdf>。

² 很多研究均将高收入和低收入经济体进行了结构之间的区分。一些作者认为，对发达国家而言，提高ICT普及率会带来更大的增长效益，因为其面向服务的经济和教育程度较高的劳动大军随时可以大量使用ICT。然而，其他作者主张，一旦发展中国家实现网络普及率质的飞跃，则ICT可对其产生更大的增长效益（如世界银行所述，2009年）。

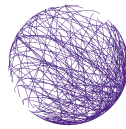
³ Qiang & Rossotto (2009年)，“2009年信息通信促发展报告”，世界银行（2009年）。

⁴ “互联网十分重要：网络对增长、就业和繁荣的广泛影响”，麦肯锡全球研究院（2011年）的研究表明，在8国集团（G8）和韩国、瑞典、巴西、中国及印度，互联网占其GDP的3.4%和GDP增长的21%：http://www.eg8forum.com/fr/documents/actualites/McKinsey_and_Company-internet_matters.pdf。

⁵ 来源：Booz及公司（2009年），“数字高速公路：政府在21世纪基础设施方面的作用”，共同作者为Roman Friedrich、Karim Sabbagh、Bahjat El-Darwiche和Milind Singh。

⁶ 应当指出，该论据正在得到热烈讨论。

迄今为止的
大量研究结果
均表明，
对电信和ICT
做出投资，
能够支持
实现正向经济
回报和强有力的
外部性



现今的宽带服务是一种基本需求、公用设施、根本权利，还是一种特权？

宽带除带来更大的经济增长、新的就业机会、贸易和生产效力的提高等实际效益外，由互联网提供的知识、信息和教育服务目前已成为公共财产⁷，遍布全球⁸。

当今，对于宽带服务 — 接入互联网的下层支撑平台 — 究竟是基本需求、公用设施、根本权利还是特权，人们的看法依然大相径庭，且由于背景和经济现状的不同，此方面的未来观点也会相却甚远。

欧洲工商管理学院（INSEAD）近期的研究表明，不同工业化和新兴国家中的多数互联网用户（70-80%的在线互联网用户）一致认为（有所保留或非常同意），互联网接入应成为所有人的根本权利（图1）⁹。总体而言，约20%的用户对此问题没有确定观点。该结果可能表明，互联网及互联网在这些国家促成和向用户提供的服务不可或缺。

当前，互联网基础设施提供信息获取的手段，而信息是一种对各类经济活动和良好政务都不可或缺的公共财产。由互联网促进实现的教育和医疗卫生信息的更多提供表明，通过宽带加强信息的获取能够使全球所有人民都大受裨益。

许多国家目前正在实现固有遗留政策和监管框架的变革，以考虑到宽带具有的正向外外部性和跨部门益处。变革的主要方式是：

- 制定并出台国家宽带计划；和/或



⁷ “作为全球公共财产的知识”，Joseph Stiglitz，下列网站提供：http://cgt.columbia.edu/files/papers/1999_Knowledge_as_Global_Public_Good_stiglitz.pdf。

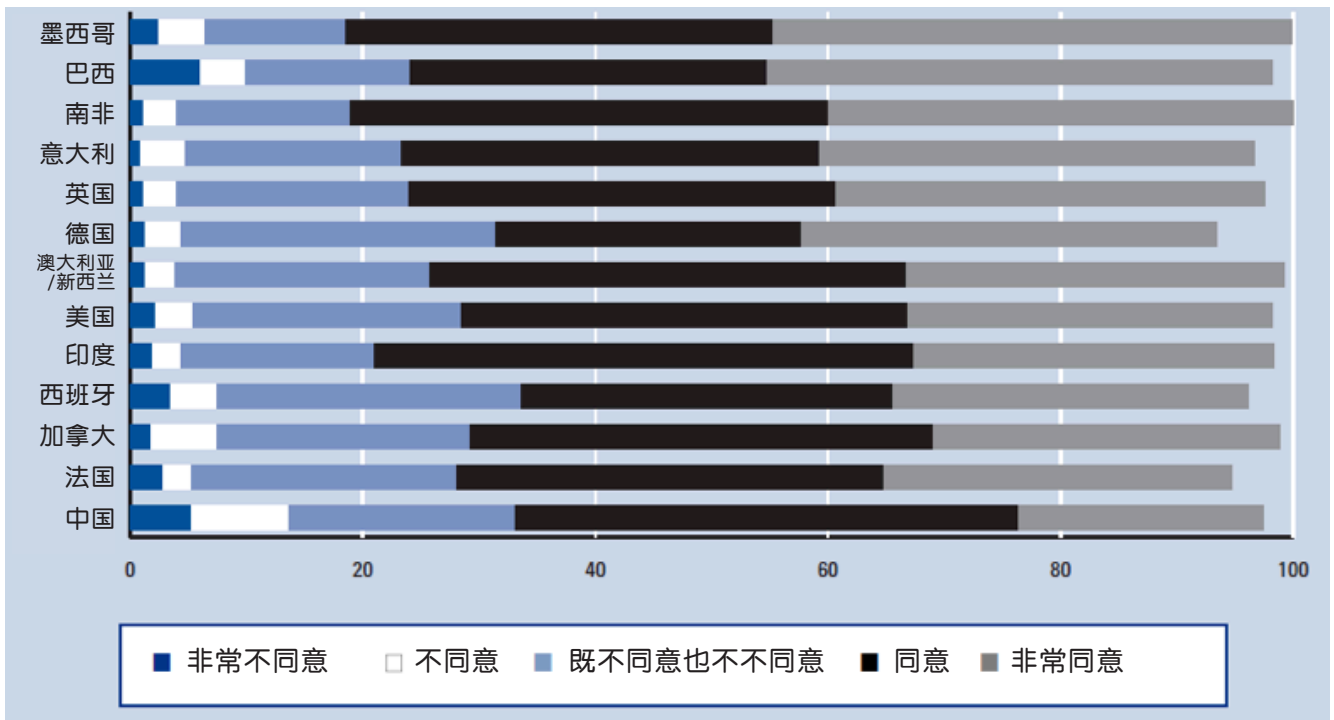
⁸ 一些人认为，电信和互联网本身是全球公共财产；然而，多数人都认为，通过互联网提供的知识和信息而非宽带网络本身是非竞争性和非排斥性的，宽带网络本身可被视为是：

- 排斥性的（如，运营商和服务提供商可在用户不付费或违反其服务使用条款和条件时，中断其服务使用权）；
- “竞争”服务（如，一些消费者消费带宽可能会恶化其他用户的相关体验）；
- 正向外外部性 – 公共财产可具有或不具有正向（与负向相对）外部性，其中总体效用大于由其消费产生的私人效用之和。

⁹ 新的互联网世界，INSEAD/世界经济论坛，下列网站提供：http://www3.weforum.org/docs/WEF_GITR_TheNewInternetWorld_Report_2011.pdf。

当今，对于
宽带服务究竟
是基本需求、
公用设施、
根本权利
还是特权，
人们的看法
依然大相径庭

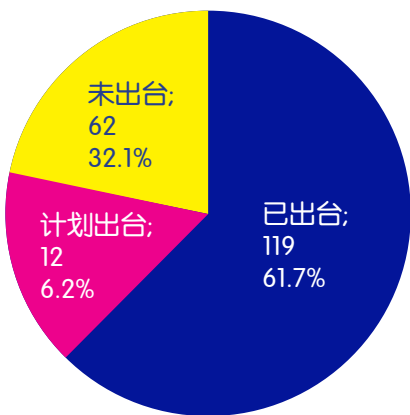
图1：互联网接入应成为所有人的根本权利



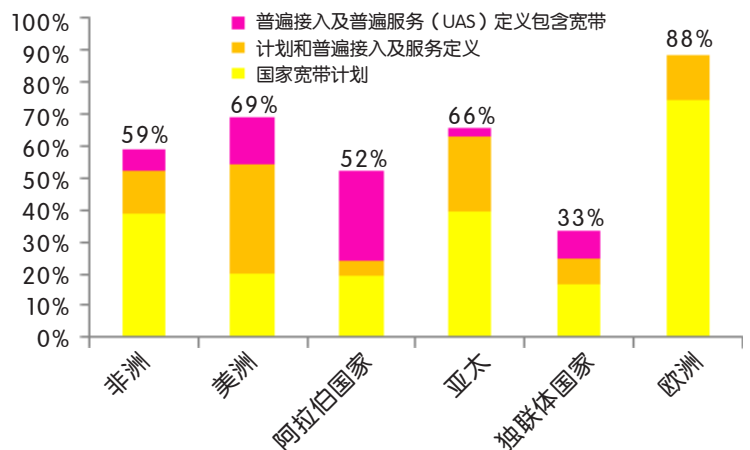
来源：新的互联网世界，INSEAD/世界经济论坛，下列网站提供：http://www3.weforum.org/docs/WEF_GITR_The-NewInternetWorld_Report_2011.pdf。

图2：国家宽带政策和监管框架

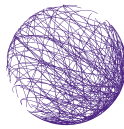
2012年中已出台促进宽带发展的
国家政策、战略或计划的国家



采用哪种政策工具促进宽带发展



来源：左下 - 2012年宽带现状，数字宽带发展委员会：www.broadbandcommission.org；上图和右下图表 - 国际电信联盟世界电信/ICT监管数据库。



- 更新普遍服务定义和普遍服务工具；和/或
- 将宽带纳入其他政策工具之中（如，医疗卫生计划；教育计划）。

国际电联/联合国教科文组织数字宽带发展委员会的研究表明，到2012年中，已有119个国家出台了国家宽带计划或政策（图2，左侧），同时相关国家采用一系列监管工具，促进宽带的推出和部署（图2，右侧）。

本次战略对话开幕会议将探讨宽带革命，研究宽带作为现代全球经济中关键性基础设施所拥有的力量，以及各不同利益攸关方应发挥的作用。

该次会议将研究探讨的一些问题包括：

- 当今宽带服务是一项基本需求、公用设施、根本权利，还是特权？
- 公共政策可发挥什么作用，国家宽带规划真的很重要吗？谁是真正的变革推动者，是决策者、运营商、内容提供商，还是最终用户？
- 政府在宽带领域是否进行了强有力的政策领导，可否提供示例？私营部门做出了何种响应，或本身采取了哪些举措？
- 贵国的人们是否广泛认为宽带基础设施和服务对于吸引投资和提高经济竞争力十分重要？或认为宽带基础设施和服务没有得到应有的优先发展，原因何在？

免责声明

本文旨在为WTPF-13提供背景资料，以便支持媒体报道。该文件不应被视为大会正式文件。欲了解更多信息，请通过以下电子邮件地址联系：pressinfo@itu.int。

本次
战略对话
开幕会议
将探讨
宽带革命，
以及各不同
利益攸关方
应发挥的作用