

什么是《国际电信规则》——为何如此重要？

2012年12月3-14日，联合国负责信息通信技术（ICT）的专门机构国际电信联盟（ITU）将在阿拉伯联合酋长国迪拜召开一次历史性大会。

2012年国际电信世界大会（WCIT-12）¹将审议作为当今连通世界的基础的国际条约：《国际电信规则》，简称ITR。规则阐述了我们通过话音、视频或数据，利用电话或计算机在全球范围内相互通信的方式。

ITR是在1988年澳大利亚墨尔本举办的世界电报电话行政大会上通过的并于1990年生效。ITR是构成国际电联使命基础的四大条约²之一，178个国家受到ITR的约束。

全球网络和服务需要条约级条款规定。ITR为确保网络之间相互顺畅连接，以公平高效的方式提供国际服务确定了原则。

ITR包括有关以下问题的十条：各国主管部门之间的合作、应急通信的优先以及不同国家网络运营商之间有关交换流量收费的计算。ITR为私营化、竞争和放松管制奠定了基础，为包括互联网在内的ICT当今的发展创造了条件。

顺应未来发展

自1988年以来，环境发生了翻天覆地的变化。当时支撑电信的三个支柱是时间、距离和地点。但在今天的全球业务中，它们的份量已明显削弱。各国政府重新评估了各自的政策，行业大多完成了私营化和自由化。

基于互联网协议或IP的网络使用和应用日趋扩大，使网络安全的重要性与日俱增。技术的融合使话音和数据业务不再泾渭分明，就连低价格手机也已成为复杂的计算机。数据量的增加远远超过承载数据量所需要的基础设施的增长。

与此同时，一些公司提供日益受到青睐的网络服务，这些服务尽管使用越来越多的网络容量，但不一定能为提供基础设施的公司带来更多收入。随着世界各地需求的增长，市场变化日新月异。如何扩大新的基础设施来满足需求（尤其是发展中国家的需求）？谁应为扩展和使用买单？

人们公认，必须调整ITR以顺应迅速变化的世界。为尽力完成这项工作，已收到多种提案，但各方一致认为，国际合作必不可少。政府和私营部门在互补的同时发挥不同作用。政府建立良好的规则框架，而私营部门则提供投资。双方的努力将确保为消费者和整个ICT行业的利益建设基础设施。

国际电信世界大会的筹备进程是由国际电联理事会向国际电联193个成员国和国际电联三个部门（无线电通信、电信标准化和电信发展）的550多个成员开放的工作组牵头的。这些部门成员（私营企业、科学和工业组织、金融和发展机构以及其它处理电信事宜的组织）包括世界上最大的ICT企业。

此外，还欢迎参与国际电联活动的200多个部门准成员和学术机构以及参加2012年

>

>

系列情况通报会和区域筹备会议的很多其它实体献计献策。今年计划召开更多情况通报会议。

建议对ITR做出的修改或补充概括如下：

- 公众的通信权利
- ICT使用的安全性
- 对关键国家资源的保护
- 国际框架
- 包括税收的计费与结算
- 合规性和互操作性
- 服务质量
- 融合

(WCIT-12将探讨的议题详情见未来的背景简介)

国际电联应193个成员国的要求将举办WCIT-12。这些成员国，无论面积大小或财富多少，享有相同的话语权。国际电联是全球电信和ICT行业民主会面的场所，以合作的方式制定和决定未来的需求。

通信权是国际电联自1865年成立以来一贯的核心使命。很多人认为，现在正是在现有ITR条约成功的基础上进一步发展并为在未来十年内建设全面包容性信息和网络化社会奠定基础的时刻：确保世界各地的人们不仅以公平的方式和可承受的价格获得传统的电话服务，还能享有未来世界的在线宽带。

¹ WCIT-12详情见：www.itu.int/en/membership/Pages/default.aspx。

² 其他三个条约分别是《国际电联组织法》、《国际电联公约》、《无线电规则》。