

РЕШЕНИЕ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

Доходы и расходы Союза на период 2020–2023 годов

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Дубай, 2018 г.),

учитывая

a) Стратегический план Союза на 2020–2023 годы, включая цели, задачи и намеченные результаты деятельности Союза в соответствии с Резолюцией 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции, а также определенные в нем приоритеты;

b) Резолюцию 91 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции об общих принципах возмещения затрат,

учитывая далее,

a) что при рассмотрении проекта Финансового плана Союза на 2020–2023 годы стоит существенная задача эффективно использовать ресурсы Союза для достижения целей и решения задач Стратегического плана и увеличить доходы для обеспечения потребностей в рамках программ;

b) необходимость увязки стратегического, финансового и оперативного планирования в МСЭ,

отмечая

Резолюцию 151 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции о совершенствовании внедрения в МСЭ управления, ориентированного на результаты, один из важных компонентов которого связан с планированием, составлением программ, составлением бюджетов, контролем и оценкой и осуществление которого должно привести к дальнейшему укреплению системы управления Союза, включая управление финансами,

отмечая далее,

что в Резолюции 48 (Пересм. Дубай, 2018 г.) настоящей Конференции подчеркивается важность управления людскими ресурсами Союза и их развития для реализации его целей, решения задач и получения намеченных результатов деятельности,

решает,

1 что Совет МСЭ уполномочен составлять два двухгодичных бюджета Союза с таким расчетом, чтобы общая сумма расходов Генерального секретариата и трех Секторов Союза уравнивалась прогнозируемыми доходами на основании Приложения 1 к настоящему Решению, учитывая следующее:

1.1 что величина единицы взноса Государств-Членов на период 2020–2023 годов остается неизменной и составляет 318 000 швейцарских франков;

1.2 что в период 2020–2023 годов расходы на устный и письменный перевод и обработку текста в отношении официальных языков Союза не должны превышать 85 млн. швейцарских франков;

1.3 что при принятии двухгодичных бюджетов Союза Совет, с тем чтобы удовлетворять непредвиденные потребности, может решить предоставить Генеральному секретарю возможность увеличивать бюджет в отношении продуктов или услуг, к которым применяется принцип возмещения затрат, в пределах доходов по линии возмещения затрат по этому виду деятельности;

1.4 что Совет должен каждый год рассматривать доходы и расходы бюджета, различные виды деятельности и связанные с ними расходы, а также ключевые финансовые показатели, касающиеся деятельности Союза;

2 что если Полномочная конференция не состоится в 2022 году, Совет должен составить двухгодичные бюджеты Союза на 2024–2025 и 2026–2027 годы и последующие годы, предварительно добившись утверждения большинством Государств – Членов Союза величины единицы годовых взносов в бюджет;

3 что Совет может разрешить выходящие за рамки бюджета расходы, установленные для конференций, собраний и семинаров, если такие расходы могут быть компенсированы экономией за предыдущие годы или отнесены на будущий год;

4 что в течение каждого бюджетного периода Совет должен оценивать изменения, которые произошли и которые могут произойти в текущем и предстоящем бюджетных периодах, по следующим статьям:

4.1 шкала заработной платы, взносы в пенсионный фонд и надбавки, включая коррективы по месту службы, установленные в общей системе Организации Объединенных Наций и применимые к персоналу, работающему в Союзе;

4.2 обменный курс между швейцарским франком и долларом США в той мере, в которой он затрагивает затраты на персонал в отношении тех сотрудников, которые находятся на ставках Организации Объединенных Наций;

4.3 покупательная способность швейцарского франка в отношении расходов, не связанных с персоналом;

5 что Совет должен проводить политику строжайшей экономии, в частности принимая во внимание меры по сокращению расходов, содержащиеся в Приложении 2 к настоящему Решению, и учитывая возможную нехватку финансовых средств, и с этой целью устанавливать самые низкие возможные бюджеты, отвечающие потребностям Союза, в пределах, установленных в пункте 1 раздела *решает*, выше;

6 что в отношении любого сокращения расходов должны применяться следующие минимальные руководящие указания:

- a) следует продолжать поддерживать на надежном и эффективном уровне функцию внутреннего аудита Союза;
- b) не следует допускать сокращения расходов, которое затрагивало бы доходы по линии возмещения затрат;
- c) постоянные затраты, связанные с возмещением ссуд, не должны сокращаться;
- d) постоянные затраты, связанные с медицинским страхованием после выхода в отставку (АСХИ), следует поддерживать на уровне, аналогичном закрепленному в решениях других организаций, входящих в общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций;
- e) следует оптимизировать расходы на содержание и регулярный текущий ремонт зданий МСЭ, которые потребуются для обеспечения безопасности и здоровья персонала;
- f) следует поддерживать на эффективном уровне функцию Союза, связанную с информационным обслуживанием;

7 что Совет должен при любых условиях стремиться удерживать объем Резервного счета на уровне выше 6% общего объема годовых расходов,

порукает Генеральному секретарю при помощи Координационного комитета

1 подготовить проекты сбалансированных двухгодичных бюджетов на 2020–2021 годы и на 2022–2023 годы на основании соответствующих руководящих указаний в разделе *решает*, выше, приложений к настоящему Решению и всех соответствующих документов, представленных Полномочной конференцией;

2 разработать и осуществить программу соответствующего повышения доходов, эффективности затрат и сокращений по всем операциям МСЭ для обеспечения сбалансированности бюджета;

3 как можно более оперативно выполнить вышеупомянутую программу,

порукает Генеральному секретарю

1 предоставить Совету не позднее чем за семь недель до его очередных сессий 2019 и 2021 годов полные и точные сведения, необходимые для разработки, рассмотрения и установления двухгодичного бюджета;

2 применять, отслеживать и предлагать поправки, направленные на усовершенствование политики управления рисками, установленной в Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.) и включающей все элементы систематической и всеобъемлющей структуры управления рисками, и ежегодно представлять отчет Совету;

3 предпринимать все усилия для составления сбалансированных двухгодичных бюджетов и доводить до сведения членов Союза через Рабочую группу Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) любые решения, которые могут иметь финансовые последствия, способные повлиять на достижение такого баланса, и ежегодно представлять отчет Совету,

порукает Генеральному секретарю и Директорам Бюро

1 ежегодно представлять Совету отчет с подробным изложением расходов по каждой статье, содержащейся в Приложении 2 к настоящему Решению, и об исполнении бюджета МСЭ за предыдущий год и об ожидаемом исполнении бюджета МСЭ за текущий год;

2 предпринимать все усилия для обеспечения сокращения расходов благодаря культуре эффективности и экономичности, а также включать фактически достигнутую экономию в рамках общих утвержденных бюджетов в вышеупомянутый отчет Совету;

3 включить в указанный выше отчет Совету отчет о внебюджетной деятельности и соответствующих расходах,

порукает Совету МСЭ

1 уполномочить Генерального секретаря, в соответствии со Статьей 27 действующего Финансового регламента и Финансовых правил, в случае возникновения активного сальдо в ходе исполнения бюджета, предусмотреть в первостепенном порядке отчисление необходимых средств в Фонд АСХИ, с тем чтобы поддерживать устойчивый уровень этого Фонда;

2 уполномочить Генерального секретаря, в случае возникновения активного сальдо в ходе исполнения бюджета, выделить Фонду проекта нового здания соответствующую сумму для финансирования затрат, которые не могут быть на законных основаниях профинансированы за счет предоставленной страной пребывания ссуды;

3 проанализировать и утвердить сбалансированные двухгодичные бюджеты на 2020–2021 и 2022–2023 годы, учитывая должным образом соответствующие руководящие указания в разделе *решает*, выше, приложения к настоящему Решению и все соответствующие документы, представленные Полномочной конференцией;

4 рассмотреть вопрос о дополнительных ассигнованиях в случае определения дополнительных источников доходов или достижения экономии;

5 рассмотреть программу эффективности затрат и сокращения затрат, разработанную Генеральным секретарем;

6 учитывать последствия любой программы сокращения затрат для персонала Союза, включая применение схемы добровольного ухода со службы и досрочного выхода на пенсию, если она может финансироваться из активного сальдо бюджета;

7 при рассмотрении мер, которые можно было бы принять для укрепления контроля за финансами Союза, принимать во внимание финансовое воздействие таких аспектов, как финансирование АСХИ и средне- и долгосрочные ремонт и содержание и/или замена зданий по месту нахождения Союза;

8 предложить внешнему аудитору, Независимому консультативному комитету по управлению (ИМАС) и РГС-ФЛР продолжать разрабатывать рекомендации по укреплению механизмов финансового контроля Союза, принимая во внимание, в том числе, аспекты, определенные в пункте 7 раздела *поручает Совету МСЭ*, выше;

9 рассмотреть отчеты, касающиеся данного вопроса, и, в соответствующем случае, представить отчет следующей полномочной конференции,

предлагает Совету МСЭ

установить, насколько это практически возможно, предварительную величину единицы взноса на период 2024–2027 годов на своей обычной сессии 2021 года,

предлагает Государствам-Членам

объявить свой предварительный класс взносов на период 2024–2027 годов до конца 2021 календарного года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К РЕШЕНИЮ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

ТАБЛИЦА 1

Финансовый план Союза на 2020–2023 годы: доходы и расходы

Запланированные доходы и расходы на 2020–2023 гг.				
<i>Суммы в тыс. швейцарских франков</i>				
		<i>a</i>	<i>b</i>	<i>a + b</i>
		Проект бюджета на 2020–2021 гг.	Проект бюджета на 2022–2023 гг.	Проект Финансового плана на 2020–2023 гг.
Запланированные доходы				
A	Начисленные взносы			
A.1	Взносы Государств-Членов	218 586	218 586	437 172
A.2	Взносы Членов Секторов	27 854	27 854	55 708
A.3	Ассоциированные члены	3 422	3 422	6 844
A.4	Академические организации	666	666	1 332
A	Всего: Начисленные взносы	250 528	250 528	501 056
B	Всего: Возмещение затрат	75 750	75 750	151 500
C	Доход в виде процентов	600	600	1 200
D	Прочие доходы	200	200	400
E	Зачисление на Резервный счет/снятие с Резервного счета	0	0	0
F	Экономия при выполнении бюджета	4 263	1 832	6 095
G	Нехватка финансовых средств	0	0	0
ВСЕГО: ДОХОДЫ		331 341	328 910	660 251
Запланированные расходы				
	Генеральный секретариат	183 223	182 921	366 144
	Сектор радиосвязи	59 884	63 247	123 131
	Сектор стандартизации электросвязи	27 964	26 996	54 960
	Сектор развития электросвязи	60 270	55 746	116 016
	ВСЕГО: РАСХОДЫ	331 341	328 910	660 251
Доходы минус расходы		0	0	0

ТАБЛИЦА 2

Проект Финансового плана на 2020–2023 гг. – Планируемые затраты – тыс. шв. фр.											
Цели	Смета, 2020–2021 гг.				Всего: 2020–2021 гг.	Смета, 2022–2023 гг.				Всего: 2022–2023 гг.	Всего: 2020–2023 гг.
	ГС	МСЭ-Р	МСЭ-Т	МСЭ-Д		МСЭ	ГС	МСЭ-Р	МСЭ-Т		
Цель 1: Рост	45 806	13 176	9 508	13 466	81 956	45 730	13 914	8 909	12 456	81 009	162 965
Цель 2: Открытость	60 463	18 563	10 347	20 008	109 381	60 364	19 607	10 258	18 506	108 735	218 116
Цель 3: Устойчивость	32 980	10 779	2 237	14 236	60 232	32 926	11 384	2 160	13 167	59 637	119 869
Цель 4: Инновации	23 819	11 378	3 915	3 992	43 104	23 780	12 017	3 779	3 692	43 268	86 372
Цель 5: Партнерство	20 155	5 988	1 957	8 568	36 668	20 121	6 325	1 890	7 925	36 261	72 929
Всего МСЭ	183 223	59 884	27 964	60 270	331 341	182 921	63 247	26 996	55 746	328 910	660 251

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К РЕШЕНИЮ 5 (ПЕРЕСМ. ДУБАЙ, 2018 г.)

Меры, направленные на повышение эффективности деятельности и сокращение расходов МСЭ

- 1) Выявление и устранение всех форм и случаев дублирования функций и деятельности всех структурных органов и мероприятий МСЭ. Координация, согласование деятельности и более тесное сотрудничество между Секторами, включая оптимизацию методов управления, материально-технического обеспечения, координации и поддержки со стороны Секретариата, а также централизацию финансовых и административных задач.
- 2) Координация и согласование всех семинаров, семинаров-практикумов и межсекторальных видов деятельности Межсекторальной целевой группой по координации (ЦГ-МСК) Секретариата во избежание дублирования тем и в целях оптимизации управления, материально-технического обеспечения, координации и поддержки со стороны Секретариата, а также получения выгоды от синергии между Секторами и целостного подхода к рассматриваемым вопросам.
- 3) Повышение эффективности работы региональных отделений при осуществлении целей и задач всего МСЭ, а также при использовании местных экспертов, местной сети контактов и ресурсов. Максимально возможная координация деятельности с региональными организациями и рациональное использование имеющихся финансовых и людских ресурсов, в том числе, экономия путевых затрат и затрат, связанных с планированием и организацией мероприятий, проводимых за пределами Женевы.
- 4) Экономия за счет естественного снижения численности персонала, перестановки персонала, а также рассмотрение и возможное понижение классов вакантных постов, особенно в тех частях Генерального секретариата и трех Бюро, которые не являются стратегически важными, для достижения оптимальных уровней производительности, эффективности и действенности.
- 5) Придание первостепенного значения перестановке персонала для осуществления новых или дополнительных видов деятельности. К найму новых сотрудников следует прибегать в последнюю очередь, принимая во внимание гендерный баланс, географическое распределение и новые требования к навыкам.

- 6) К услугам консультантов следует прибегать только тогда, когда соответствующие навыки или опыт отсутствуют у имеющегося персонала, и после письменного подтверждения этого требования высшим руководством.
- 7) Модернизация политики создания потенциала в интересах подготовки персонала, включая персонал региональных отделений, к профессиональной работе в нескольких областях в целях повышения мобильности персонала и его гибкости для перевода для выполнения новых или дополнительных видов деятельности.
- 8) Сокращение затрат Генерального секретариата и трех Секторов Союза, связанных с документацией, в том числе путем проведения безбумажных конференций и собраний всех уровней и форм, рекомендаций сотрудникам избегать распечатки электронных сообщений и документов, сокращения архивирования дополнительной бумажной документации, реализации инициатив, направленных на превращение МСЭ в полностью безбумажную организацию, и содействия внедрению инновационных решений на основе информационно-коммуникационных технологий/(ИКТ) как экономически целесообразных и наиболее устойчивых заменителей бумаги, без заметного снижения качества информационного обеспечения участников мероприятий и персонала МСЭ при выполнении им повседневных рабочих задач.
- 9) Сведение к абсолютно необходимому минимуму печатания и распределения информационно-пропагандистских/не приносящих дохода публикаций МСЭ.
- 10) Принятие возможных мер для экономии затрат при обеспечении устного перевода и письменного перевода документов МСЭ, включая ограничение размера документов, и при подготовке публикаций для мероприятий всех уровней и форм без ущерба для достижения целей Резолюции 154 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции, а также путем оптимизации использования ресурсов в лингвистических службах, в том числе применяя альтернативные процедуры письменного перевода при сохранении качества перевода и точности терминологии в области электросвязи/ИКТ.

- 11) Повышение эффективности деятельности по программам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и деятельности, направленной на достижение Целей в области устойчивого развития, в соответствии с Финансовым планом и двухгодичным бюджетом и, в соответствующих случаях, на основе принципа возмещения затрат и добровольных взносов. Участие региональных отделений в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в осуществляемой на региональном уровне деятельности по линии ВВУИО.
- 12) Оптимизация количества и продолжительности собраний и использование возможностей ИКТ для их проведения. Сокращение количества групп до необходимого минимума путем их реструктуризации и/или прекращения деятельности в случае отсутствия результатов работы и/или дублирования деятельности без рисков, в частности, невыполнения стратегических и оперативных целей и задач Союза.
- 13) Регулярная оценка уровня достижения стратегических целей, задач и намеченных результатов деятельности в целях повышения эффективности путем перераспределения бюджета, когда это необходимо.
- 14) В отношении новых видов деятельности или тех видов деятельности, которые оказывают дополнительное воздействие на финансовые ресурсы, должна быть введена и производиться оценка "добавленной стоимости" в целях повышения эффективности и во избежание частичного совпадения и дублирования деятельности.
- 15) Тщательный учет масштабов региональных инициатив, их местонахождения и выделяемых на них ресурсов, намеченных результатов деятельности и помощи членам, регионального присутствия как в регионах, так и в штаб-квартире, а также деятельности, являющейся результатом решений Всемирной конференции по развитию электросвязи и Плана действий Буэнос-Айреса и финансируемой непосредственно как виды деятельности из бюджета Сектора.
- 16) Уменьшение затрат, связанных со служебными командировками, путем разработки и применения критериев сокращения путевых затрат. В критериях следует учитывать и ставить целью максимально возможное сокращение командировок, путем приоритетного выделения персонала из региональных и зональных отделений, сокращения сроков пребывания в командировках, а также путем совместного представительства на собраниях, рационализации

численности персонала, направляемого в командировки от различных департаментов/отделов Генерального секретариата и трех Бюро.

- 17) Обращение к Государствам-Членам с призывом сократить до необходимого минимума число вопросов и время на их рассмотрение на всех конференциях, ассамблеях и других собраниях.
- 18) Продолжение выполнения Союзом комплексного плана укрепления стабильности и прогнозируемости финансовой базы Союза путем мобилизации ресурсов, а также, среди прочего, повышения эффективности управления внутренними корпоративными проектами, требующими значительных долгосрочных инвестиций.
- 19) Принятие Государствами-Членами, Членами Секторов и другими членами МСЭ всех возможных мер по урегулированию/ликвидации задолженностей перед Союзом.
- 20) Оптимизация расходов, связанных с содержанием, текущим и капитальным ремонтом/реконструкцией зданий и сооружений МСЭ, обеспечением безопасности в соответствии со стандартами, применимыми в системе Организации Объединенных Наций.
- 21) Расширение использования виртуальных собраний и дистанционного участия в очных собраниях, с тем чтобы сокращать и/или исключать командировки для участия в собраниях, заседания которых передаются в веб-трансляции и, желательно, сопровождаются субтитрами, а также обеспечение дистанционного представления документов и вкладов.
- 22) Введение инновационных межсекторальных средств и методов работы, направленных на повышение производительности Союза.
- 23) Прекращение, в максимально возможной степени, практики связи по факсу и по обычной почте между Союзом и Государствами-Членами и замена ее современными методами электронной связи.
- 24) Продолжение деятельности по упрощению, согласованию или исключению, в зависимости от случая, внутренних административных процессов с последующей оцифровкой и автоматизацией этих процессов.
- 25) Рассмотрение возможности дальнейшего совместного использования некоторых общих услуг с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и его внедрение в тех случаях, когда это выгодно.