

СОСТОЯНИЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ В СФЕРЕ ИКТ В КАЗАХСТАНЕ

STATE OF STANDARDIZATION IN THE AREA OF ICT IN KAZAKHSTAN

Малишевский Евгений Витальевич,
директор Научно-консультационного центра,
профессор, академик Международной
академии информатизации

Национальная телекоммуникационная
ассоциация Казахстана

ITU Regional Forum 2016: “Bridging the
standardization gap for CIS/RCC countries”

11.04. 2016



Предыстория вопроса



Постоянно расширяющийся цифровой мир затрагивает практически все аспекты нашей современной жизни.

Отрасль инфокоммуникаций способная обеспечить передачу информации с растущими скоростями и растущим количеством способов, становится сегодня основой дальнейшего развития общества.

Эффективное государственное регулирование инновационного развития инфокоммуникаций – основа повышения эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.



Состояние рынка услуг телекоммуникаций



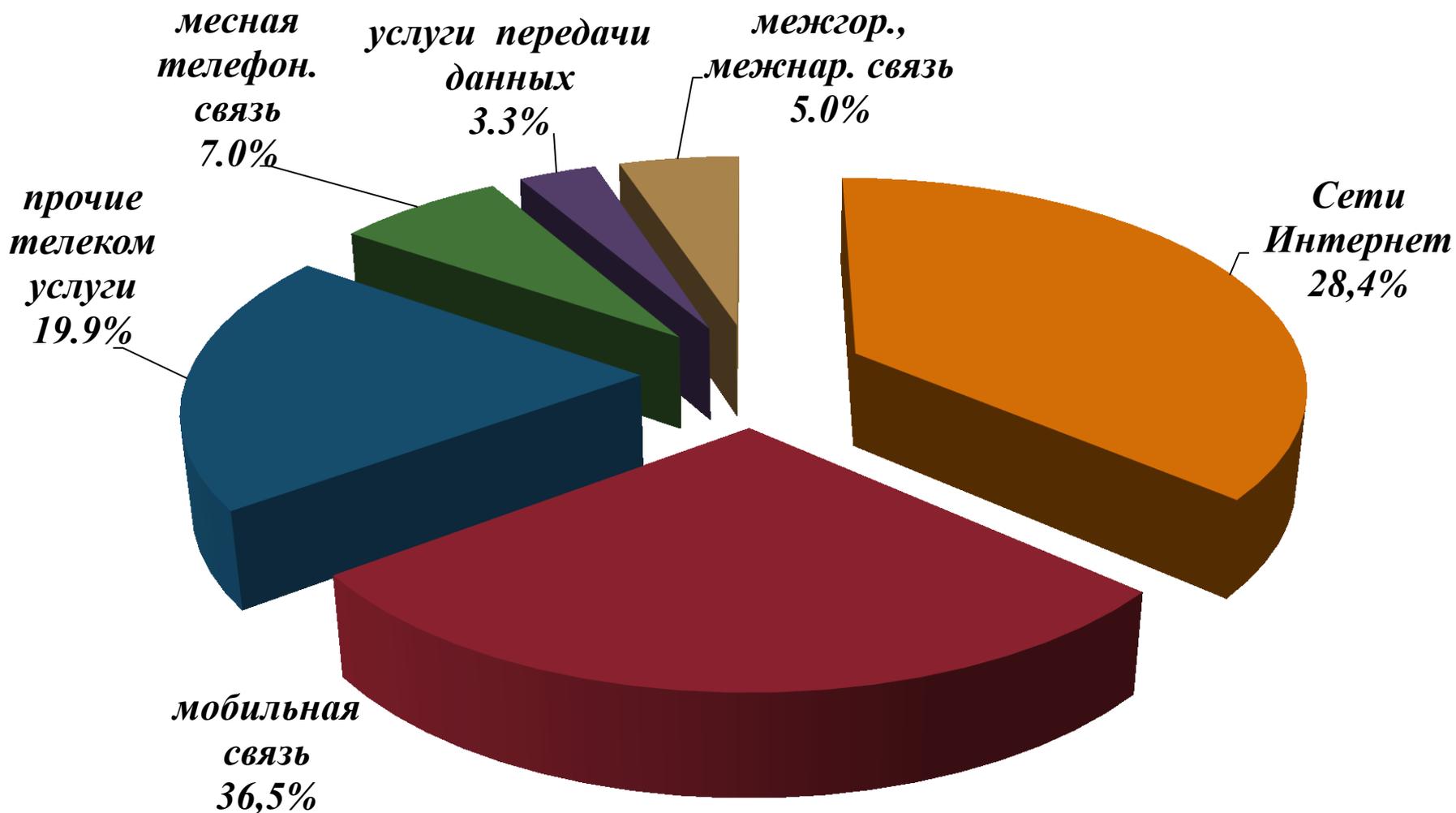
С 2013 года, Казахстан развивается в условиях замедления роста мировой экономики, снижения цен и спроса на основные сырьевые товары и услуги, повышенной инфляции и продолжающегося ослабления курса тенге к мировой корзине валют.

Происходит сжатие объемов предоставления услуг телекоммуникаций. Так, по данным КС МНЭ РК объем услуг междугородной и международной телефонной связи на конец 2015 года составил в сопоставимых ценах на 18,7% меньше объема этого же периода 2014 года; услуг местной телефонной связи на 7,2% меньше, услуг сети Интернет на 16,6% больше и услуг сотовой связи - на 12,5% меньше соответственно.

Общий годовой объем всех услуг телекоммуникаций в 2015 году стал больше уровня 2014 года всего на 0,6%.



Структура рынка услуг телекоммуникаций РК за 2015





НТА

Регулирования правоотношений

Основные законодательные акты:

1. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года;
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года;
3. Законы Республики Казахстан:
 - "О связи" от 5 июля 2004 года;
 - "О телерадиовещании" от 18 января 2012 года
 - "Об информатизации" от 24 ноября 2015 года
 - "О техническом регулировании" от 9 ноября 2004 года
 - "Об обеспечении единства измерений" от 7 июня 2000 года
 - "О естественных монополиях и регулируемых рынках" от 9 июля 1998 года



Технические комитеты по стандартизации



В отрасли инфокоммуникаций РК функционируют два технических комитета по стандартизации:

- ТК 34 "Информационные технологии" на базе ОЮЛ "Казахстанская Ассоциация IT-компаний";
- ТК 63 "Системы, средства и услуги инфокоммуникаций" на базе ОЮЛ "Национальная телекоммуникационная ассоциация Казахстана".

Технические комитеты по стандартизации принимают участие в разработке национальных, предварительных национальных, международных, региональных, межгосударственных стандартов, а также в формировании программы национальной стандартизации.



Тенденции развития инфокоммуникаций



Развитие инфокоммуникаций идет по пути естественной конвергенции с другими информационными и телекоммуникационными технологиями, и представляет сложный процесс с технической и экономической точек зрения, и общественного восприятия, требующий разумных подходов и верных решений.

Правовое регулирование использования новых технологий объективно запаздывает, потому что необходимо время для осмысления и понимания сути современных технологий и для отмены устаревших норм законодательства, отставших от развития технологий.



Проблемы стандартизации 1



- ❖ Отсутствие действующей и работоспособной системы технического регулирования, тормозит развитие отрасли инфокоммуникаций Казахстана.
- ❖ Отсутствие национальных стандартов, устанавливающих требования к проектированию, реконструкции или строительству, монтажу и наладке, оборудованию объектов и сооружений инфокоммуникаций.
- ❖ Наличие разрыва в стандартизации в сфере инфокоммуникаций Казахстана в сравнении с развитыми странами.



Проблемы стандартизации 2



- ❖ отставание научно-технического уровня национальных стандартов от современных достижений науки и техники из-за отсутствие серьезных научных исследований в области стандартизации ведет за собой снижение качества разработки национальных стандартов
- ❖ распространение национальных стандартов *только на платной основе*
- ❖ отсутствие в отечественной практике соблюдения авторского права на стандарты и их распространение

В итоге мы имеем низкий уровень обновления фонда национальных стандартов.



Разрыв в стандартизации 1



Неравенство между Казахстаном и развитыми странами в области стандартизации включает пять компонентов неравенства:

- в добровольной стандартизации;
- в обязательных технических регламентах;
- в оценке соответствия;
- в квалифицированных людских ресурсах;
- в эффективном использовании рекомендаций МСЭ.

Сфера инфокоммуникаций интернациональна, поэтому мы можем опираться на западные стандарты, переводить их и использовать. Однако, в сфере инфокоммуникаций процесс стандартизации практически не сдвигается с мертвой точки.

В Казахстане, как у члена МСЭ, имеются трудности с использованием Рекомендаций МСЭ, так как в действующих Правилах применения международных стандартов отсутствует даже упоминание о рекомендациях МСЭ.



Разрыв в стандартизации 2



Регламент этих Правил по применению международных стандартов отличается от требований, установленных МСЭ.

В тоже время согласованные во всем мире и унифицированные международные Рекомендации МСЭ обеспечивают экономическую эффективность деятельности Государств – членов МСЭ.

Требования МСЭ по единообразию применения международных Рекомендаций МСЭ в качестве национальных стандартов определены в следующих итоговых документах МСЭ: в резолюции 168 ПК МСЭ (2010 г.) и резолюции 44 ВАСЭ – 2012.



Сокращение разрыва в стандартизации



Основным результатом деятельности МСЭ является разработка и утверждение Рекомендации МСЭ.

В настоящее время в качестве национальных стандартов могут быть использованы:

- Рекомендации МСЭ-T (более 3700 в 23 сериях) для электросвязи;
- Рекомендации МСЭ-R (более 1000 в 18) для радиосвязи.

Принятые МСЭ меры способствовали сокращению разрыва в стандартизации в сфере ИКТ, поскольку с 2010г. был открыт *бесплатный онлайнный доступ* к публикациям МСЭ в формате pdf, в отличие от платного доступа к стандартам ИСО, МЭК и СТ РК.



Применение Рекомендаций МСЭ



Принятие и внедрение Рекомендаций МСЭ требует скоординированных действий и на национальном, и на межгосударственном уровнях.

На национальном уровне необходимо определить процедуры применения Рекомендаций МСЭ во всех нормативных документах по стандартизации.

На межгосударственном уровне важно, чтобы Евразийский совет по стандартизации, метрологии и сертификации определил процедуры применения в межгосударственных стандартах Рекомендаций МСЭ, включая проверку на соответствие и функциональную совместимость оборудования и систем инфокоммуникаций.



Единый государственный фонд



нормативных технических документов

НТА

Общее количество стандартов в ЕГФНТД – 68 530, однако Рекомендации МСЭ и стандарты ETSI в нем отсутствуют, то есть развитие инфокоммуникационной и инновационной инфраструктуры и «электронного правительства» не находит поддержки со стороны регулятора в области технического регулирования.



Стандарты Республики Казахстан

Количество: 6 118



Межгосударственные стандарты

Количество: 22 695



Стандарты Российской Федерации

Количество: 11 630



Стандарты Международной организации по стандартизации

Количество: 16 081



Стандарты Международной электротехнической комиссии

Количество: 1689



Стандарты Международной организации законодательной метрологии

Количество: 224



Американские стандарты

Количество: 2 246



Стандарты Британии

Количество: 5 697



Немецкие стандарты

Количество: 150

Источник: http://www.kazinst.kz/?option=com_content&view=article&id=23&Itemid=56



Совершенствование регулирувания стандартизации



Одной из актуальных задач государственного регулирования инновационного развития инфокоммуникаций является пересмотр устаревших нормативных документов и приведение их в соответствие с современными международными требованиями.

Анализ зарубежной практики правового регулирования стандартизации на национальном уровне показывает, что большинство стран имеют в своем законодательстве отдельные законы о стандартизации (Австрия, Бельгия, Бразилия, Венгрия, Израиль, Китай, Япония и др.), законы о создании и правовом статусе национальной организации по стандартизации, договоры (меморандумы о взаимопонимании) между правительствами и национальными организациями по стандартизации.



Законопроект «О стандартизации»



Цель законопроекта заключается в совершенствовании и развитии законодательства Республики Казахстан в области стандартизации, взаимодействия субъектов и государства, в том числе государственного регулирования, устранения пробелов и противоречий в правовом регулировании сферы стандартизации.

Основные направления регулирования законопроекта:

- отражение целей и принципов стандартизации;
- государственное регулирование в области стандартизации;
- организация работ по стандартизации;
- определение терминологической базы стандартизации.



Задачи законопроекта



В законопроекте необходимо урегулировать:

- процедуру разработки, утверждения, проверок, отмены документов по стандартизации;
- компетенцию предприятий, учреждений и организаций, участвующих в стандартизации;
- механизмы государственно-частного партнерства в сфере стандартизации;
- применение и соблюдение документов по стандартизации;
- процедуру применения «ссылки на стандарты» в законодательных документах;
- функции технических комитетов по стандартизации как ключевого звена национальной системы стандартизации, обеспечивающего баланс интересов всех заинтересованных сторон.



Ожидаемые результаты принятия законопроекта



1. Установление единой государственной политики в области стандартизации

2. Создание национальной системы стандартизации, отвечающей современным требованиям и тенденциям развития экономики

3. Создание национального органа по стандартизации позволит на новом, законодательно обоснованном уровне, усовершенствовать:

- организационно-функциональную структуру национальной системы стандартизации;
- экономические основы стандартизации;

4. Создание условий для развития опережающей стандартизации через научные исследования с привлечением технических комитетов по стандартизации.



Проблемы классификации ТЭИ



Приведенные в общем классификаторе видов экономической деятельности (ОКЭД) и общем классификаторе продукции по видам экономической деятельности (КПВЭД) классификации видов деятельности и услуг телекоммуникаций не соответствует современному уровню развития инфокоммуникаций.

Также в ОКЭД и КПВЭД отсутствуют новые услуги инфокоммуникаций, и это создает барьеры для инновационного развития инфокоммуникаций.

Ситуация с ОКЭД и КПВЭД усугубляется тем, что из-за некачественного перевода классификаторов с английского языка, возникают проблемы с восприятием основных понятий, объектов и принципов классификаций технико-экономической информации.



Устаревание классификации ТЭИ



- ❑ ОКЭД содержит аутентичный текст классификатора видов экономической деятельности Европейского сообщества (NACE Rev.2 “Statistical classification of economic activities in the European Community” / Regulation № 1893/2006).
- ❑ КПВЭД идентичен международному классификатору продукции по видам экономической деятельности Европейского сообщества (CРА 2008).
- ❑ европейские классификаторы своевременно не обновляются, как и Международный стандарт отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК - ISIC_Rev_4_publication_E_2008)



Проблемные аспекты классификации ТЭИ



В препроводительной записке Бюро развития электросвязи МСЭ по Методике сбора данных о доходах и инвестициях в электросвязи (D-IND-ITC_IND_HBK-2011-C2-PDF-R от 17.02.2014г.) отмечается продолжение осуществление МСЭ сбора данных о доходах от услуг электросвязи по устаревшей классификации видов экономической деятельности;

Имеет место недостаточная координация в вопросах актуализации классификаций технико-экономической информации в области электросвязи/ИКТ на международном уровне, в частности со стороны МСЭ с Международной организацией по стандартизации и Отделом статистики Департамента экономических и социальных вопросов Секретариата ООН.



Пути решения проблемы



- усилить координацию с другими международными организациями по актуализации международных классификаций технико-экономической информации области электросвязи/ИКТ на основе использования принятых в Рекомендациях МСЭ единых стандартных понятий для области электросвязи/ИКТ;
- предоставить помощь заинтересованным Государствам-Членам в привлечении высококвалифицированных специалистов для исправления ошибок и коллизий в национальных и ведомственных классификаторах технико-экономической информации и статистических формах в области электросвязи/ИКТ в странах-членах РСС;
- рекомендовать использовать в качестве основы для актуализации международных классификаций в области электросвязи/ИКТ последнюю версию Central Product Classification CPC Ver. 2.1 has been released on 11 August 2015.



Стандартизация подготовки кадров



В перечень профессиональных и личностных требований, предъявляемых к инженеру будущего, должны входить: наличие системного мышления, способности прогнозировать последствия инженерных решений, умения принимать решения, проектировать, управлять технологическими цепочками, трансформировать знания в новую технику и технологии.

Все казахстанские классификаторы профессий специальностей технического и профессионального образования, специальностей высшего и послевузовского образования, уровней образования необходимо привести в соответствие с пересмотренной Международной стандартной классификации образования (МСКО - 2011) (International Standard Classification of Education - ISCED - 2011), www.uis.unesco.org/Education/Documents/isced-2011-ru.pdf.



Новые регуляторные подходы, рекомендуемые МСЭ



- ❖ принять упрощенные в административном отношении гибкие модели в целях упрощения выхода на рынок и стимулирования конкуренции и инноваций;
- ❖ обеспечить преобладание принципов справедливого, равного и недискриминационного отношения для регулируемых и нерегулируемых участников рынка;
- ❖ принять нормативно-правовую базу, которая гарантирует жизнеспособные отношения между всеми правомочными участниками соответствующего рынка (операторами, поставщиками услуг интернета, поставщиками ОТТ и др.);
- ❖ расширить права и возможности потребителей по принятию обоснованных решений благодаря развитию онлайн-инструментов для проверки скорости загрузки, качества обслуживания, а также цен на доступ и тарифных планов.



Совершенствование регулирования инфокоммуникаций в РК



- законодательное закрепление фактически существующих, но не оформленных новых общественных отношений в сфере инфокоммуникаций;
- снижение административных барьеров, разработки прозрачных правил и процедур регулирования, максимально облегчающих использование инновационных технологий;
- создание системы национальных стандартов, охватывающих весь жизненный цикл – от проектирования объектов связи до предоставления услуг инфокоммуникаций;
- преодоление не системности и рассогласованности отраслевого и межотраслевого регулирования, устранение юридических и технических ошибок, создание единого глоссария.



Спасибо за внимание !
Вопросы...

Phone: 8-727 -390-67-82
+7-777-244-80-40

E-Mail: em@ntark.kz

Skype: [yevgeniy_vitalievich](https://www.skype.com/people/yevgeniy_vitalievich)