

MOD

РЕЗОЛЮЦИЯ 647 (ПЕРЕСМ. ВКР-19)

Аспекты радиосвязи, включая руководящие указания по управлению использованием спектра, при раннем предупреждении, прогнозировании, обнаружении, смягчении последствий бедствий и операциях по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях

Всемирная конференция радиосвязи (Шарм-эль-Шейх, 2019 г.),

учитывая,

- a) что стихийные бедствия показали важность использования эффективных мер для смягчения их последствий, включая прогнозирование, обнаружение и оповещение на основе использования координируемого и эффективного использования радиочастотного спектра;
- b) всеобъемлющую роль МСЭ в области связи в чрезвычайных ситуациях, причем не только в сфере радиосвязи, но и в сфере технических стандартов, направленных на содействие присоединению и функциональной совместимости сетей для обеспечения мониторинга и управления при наступлении и в период действия чрезвычайных ситуаций и в случаях бедствий, а также в качестве неотъемлемой части программы развития электросвязи на основе Плана действий Буэнос-Айреса;
- c) что администрациям настоятельно рекомендуется принять все практически возможные меры по содействию быстрому развертыванию и эффективному использованию ресурсов электросвязи для раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций, смягчения последствий бедствий и операций по оказанию помощи при бедствиях путем ограничения и, когда это возможно, устранения регламентарных барьеров и укрепления глобального, регионального и трансграничного сотрудничества между государствами;
- d) что эффективное использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) при наступлении и в период действия серьезных чрезвычайных ситуаций имеет решающее значение для прогнозирования и предварительной оценки, своевременного обнаружения бедствий, раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий, управления операциями оказания помощи, стратегий и практической деятельности, а также играет жизненно важную роль в обеспечении безопасности и защиты сотрудников спасательных служб, работающих на месте бедствия;
- e) конкретные потребности развивающихся стран и особые потребности лиц, проживающих в районах высокого риска, подверженных бедствиям, а также в отдаленных районах;
- f) работу, проделанную Сектором стандартизации электросвязи МСЭ по стандартизации протокола общего оповещения (CAP), посредством утверждения соответствующей Рекомендации по CAP,

признавая,

- a) что в Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи (Тампере, 1998 г.)¹ – международном договоре, депозитарием которого является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, содержатся призывы к государствам-участникам по мере возможности и в соответствии со своим национальным законодательством разрабатывать и внедрять меры, направленные на содействие доступности ресурсов электросвязи для таких операций;

¹ Однако ряд стран не ратифицировали Конвенцию Тампере.

- b) Статью 40 Устава МСЭ о приоритете сообщений электросвязи, относящихся к безопасности человеческой жизни;
- c) Статью 46 Устава о вызовах и сообщениях о бедствии;
- d) Резолюцию 34 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи о роли информационно-коммуникационных технологий МКТ в обеспечении подготовленности к бедствиям, при раннем предупреждении, спасании, смягчении последствий бедствий, оказании помощи и принятии мер реагирования, а также Вопрос 5/2 Сектора развития электросвязи МСЭ об использовании электросвязи/ИКТ для снижения риска бедствий и управления операциями в случае бедствий;
- e) Резолюцию 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции об электросвязи/ИКТ на службе гуманитарной помощи;
- f) Резолюцию 136 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/ИКТ в целях контроля и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения последствий и оказания помощи;
- g) Резолюцию МСЭ-R 55 об исследованиях Сектора радиосвязи МСЭ (МСЭ-R) в области прогнозирования, обнаружения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях;
- h) что Резолюция **646 (Пересм. ВКР-19)** касается более широкой категории обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях (PPDR), а также согласования на региональном уровне полос/диапазонов частот для решений в области PPDR²;
- i) что у некоторых администраций, в зависимости от обстоятельств, могут иметься различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре для применений в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях;
- j) что для успешного обеспечения электросвязи на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях большое значение имеют незамедлительная доступность спектра для обеспечения функционирования оборудования радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и контактная информация администраций по вопросам оказания помощи при бедствиях,

отдавая себе отчет

о прогрессе, достигнутом региональными организациями всего мира и, в частности, региональными организациями электросвязи, по вопросам, касающимся планирования связи и реагирования в чрезвычайных ситуациях,

² В Резолюции **646 (Пересм. ВКР-19)** содержатся пункты раздела *учитывая*, в которых указано, что под термином "радиосвязь для обеспечения общественной безопасности" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за поддержание правопорядка, охрану жизни людей и сохранность имущества и принятие мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, и что под термином "радиосвязь для оказания помощи при бедствиях" понимается радиосвязь, используемая органами и организациями, ответственными за борьбу с серьезными нарушениями функционирования общества, представляющими значительную и широкую по масштабам угрозу человеческой жизни, здоровью, имуществу или окружающей среде, независимо от того, вызваны они катастрофой, природными явлениями или деятельностью человека, а также независимо от того, произошли они внезапно или в результате сложных и длительных процессов.

признавая далее,

что МСЭ-R разработал Справочник по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях, а также различные Отчеты и Рекомендации, касающиеся операций по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях, а также ресурсов радиосвязи³,

отмечая,

- a) что настоящая Резолюция тесно связана с Резолюцией **646 (Пересм. ВКР-19)** о PPDR;
- b) что в случае бедствия первыми на месте происшествия появляются, как правило, представители органов по оказанию помощи при бедствиях, которые используют свои повседневные системы связи, но в большинстве случаев в операциях по оказанию помощи при бедствиях могут также участвовать другие органы и организации;
- c) что существует острая потребность в немедленном принятии мер по управлению использованием спектра в районах бедствий, включая координацию частот, совместное использование частот и повторное использование спектра;
- d) что при национальном планировании спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях следует учитывать необходимость сотрудничества и двусторонних консультаций с другими заинтересованными администрациями, чему может способствовать согласование спектра, а также согласованные руководящие указания по управлению использованием спектра, касающиеся оказания помощи при бедствиях и планирования в чрезвычайных ситуациях;
- e) что во время бедствий средства радиосвязи могут быть разрушены или серьезно повреждены и национальные регуляторные органы могут оказаться не в состоянии предоставить необходимые услуги по управлению использованием спектра для развертывания систем радиосвязи для операций по оказанию помощи;
- f) что наличие информации, такой как определение контактной информации администраций для случаев оказания помощи при бедствиях, информации о наличии в отдельных администрациях частот, в пределах которых могло бы работать оборудование, а также информации о любых соответствующих инструкциях и процедурах, может упростить функциональную совместимость и/или межсетевое взаимодействие, при наличии взаимного сотрудничества и консультаций, в особенности в чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и трансграничном уровнях и при оказании помощи при бедствиях,

отмечая далее,

- a) что органам и организациям по оказанию помощи при бедствиях должна быть предоставлена гибкость в использовании имеющейся и будущей радиосвязи с целью содействия их гуманитарным операциям;
- b) что администрации, а также органы и организации по оказанию помощи при бедствиях заинтересованы в том, чтобы иметь доступ к обновленной информации по национальному планированию спектра для случаев чрезвычайных ситуаций и оказания помощи при бедствиях,

принимая во внимание

что Бюро радиосвязи (БР) создало и ведет базу данных³, в которой содержится контактная информация администраций, информация о доступных частотах/полосах частот для использования наземными и космическими службами, а также любая дополнительная информация или инструкции, касающиеся чрезвычайных ситуаций, в этих администрациях,

³ <http://itu.int/go/ITU-R/emergency>.

решает

1 что МСЭ-Р через свои исследовательские комиссии продолжит исследование аспектов радиосвязи/ИКТ, связанных с ранним предупреждением, прогнозированием, обнаружением, смягчением последствий бедствий и проведением операций по оказанию помощи при бедствиях, принимая во внимание Резолюцию МСЭ-Р 55;

2 настоятельно рекомендовать администрациям сообщать БР соответствующую актуальную контактную информацию администраций и информацию о доступных частотах или полосах частот, если таковые имеются, для использования в случае чрезвычайных ситуаций и при проведении операций по оказанию помощи при бедствиях;

3 вновь подтвердить для администраций важность наличия актуальной информации, указанной в пункте 2 раздела *решает*, выше, доступной для использования на самых ранних этапах действий по оказанию гуманитарной помощи при бедствиях,

порукает Директору Бюро радиосвязи

1 оказывать поддержку администрациям в их усилиях по выполнению Резолюции 136 (Пересм. Дубай, 2018 г.), а также Конвенции Тампере;

2 координировать деятельность по выполнению настоящей Резолюции и Резолюции **646 (Пересм. ВКР-19)** в целях сведения к минимуму возможного дублирования усилий;

3 продолжать оказывать помощь Государствам-Членам в их деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях путем ведения базы³ данных, содержащей информацию от администраций для использования в чрезвычайных ситуациях, которая включает контактную информацию и необязательно включает информацию о доступных частотах;

4 содействовать онлайн-доступу к этой базе данных администраций, национальных регуляторных органов, органов и организаций по оказанию помощи при бедствиях, в частности Координатору Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, в соответствии с оперативными процедурами, разработанными для случаев бедствий;

5 сотрудничать, в соответствующих случаях, с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и другими организациями в разработке и распространении стандартного порядка действий и соответствующих правил управления использованием спектра для их использования в случае бедствия;

6 сотрудничать, в надлежащих случаях, с Рабочей группой Организации Объединенных Наций по электросвязи в чрезвычайных ситуациях (WGET) и с группой по радиочастотам и радиостандартам Тематического блока по вопросам электросвязи в чрезвычайных ситуациях (ЕТС) Организации Объединенных Наций, который возглавляет Всемирная продовольственная программа (ВПП);

7 принимать во внимание все соответствующие виды деятельности, осуществляемые двумя другими Секторами МСЭ и Генеральным секретариатом, и сотрудничать с ними, в надлежащих случаях;

8 представлять отчет о ходе выполнения настоящей Резолюции последующим всемирным конференциям радиосвязи,

предлагает Сектору радиосвязи МСЭ

продолжить проведение необходимых исследований, в соответствии с пунктом 1 раздела *решает* в поддержку развития и ведения соответствующих руководящих указаний по управлению использованием спектра для применения в чрезвычайных ситуациях и операциях по оказанию помощи при бедствиях,

предлагает Директору Бюро стандартизации электросвязи и Директору Бюро развития электросвязи

тесно сотрудничать с Директором Бюро радиосвязи (БР) с целью обеспечения принятия последовательного и согласованного подхода к разработке стратегий реагирования на чрезвычайные ситуации и в случаях бедствий,

настоятельно призывает администрации

участвовать в описанной выше деятельности по обеспечению готовности связи в чрезвычайных ситуациях и предоставлять БР свою информацию и, в частности, актуальную контактную информацию, касающуюся радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях, для включения в базу данных, с учетом Резолюции МСЭ-R 55.