



电信发展局（BDT）

文号： 通函 BDT/DKH/IDA/038

2020年3月17日，日内瓦

国际电联各成员国主管部门  
第99号决议（2018年，迪拜，修订版）

事由： 邀请出席关于一项国际电联指数的第二次专家组会议，2020年4月17日（最近通函BDT/DKH/IDA/035）

尊敬的先生/女士，

我高兴地向您提供有关国际电信联盟（ITU）指数制定的最新情况。

2020年2月10日，在日内瓦举行了一次专家组会议，会上介绍并讨论了国际电联秘书处为制定一项新的国际电联指数而起草的一项建议，该建议旨在将数字技术与可持续发展目标（SDG）联系起来。会议的摘要报告现已公布在<https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/egmITUindex2020/default.aspx>上，并全文复制在以下附件1中。

我谨提请您注意摘要报告所附的时间表。尤其是，关于一项国际电联指数的第二次专家组会议将于2020年4月17日下午举办。我高兴地邀请您出席这次专家组会议。鉴于全球对COVID-19疫情爆发日益关切，会议将仅以远程参会方式进行。诸如议程、注册、远程参会信息和背景文件等所有相关信息，均将在<https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/events/2ndegmITUindex2020/default.aspx>提供，在此您还可以找到[在线注册表](#) 的链接。请记住，需在此表中的“远程参与”（“Remote participation”）框中打勾。

我期待您能够继续支持指数相关工作并为此做出宝贵贡献。

顺致敬意，

[原件已签]

主任  
多琳·伯格丹-马丁

# 关于一项国际电联指数的专家组

瑞士日内瓦国际电联总部  
2020年2月10日

## 摘要报告

1. 关于一项国际电联指数的专家组会议于 2020 年 2 月 10 日在瑞士日内瓦举行。会议吸引了来自 37 个成员国的 89 名与会者，以及巴勒斯坦国（根据第 99 号决议（2018 年，迪拜，修订版）参会）、ITU-D 部门准成员和信息通信技术发展领域的专家。其中，65 人是远程参与者。就性别分布而言，有 39 名女性和 48 名男性与会者（2 人选择了“其他”）。巴西信息社会发展区域研究中心（Cetic.br）主任 Alexandre Barbosa 先生主持了会议。
2. 会议旨在向国际电联成员国提出一项建议，制定一项新的综合指数，将数字技术与可持续发展目标（SDG）联系起来。会前散发了一份背景文件，其中提出了一个框架，旨在将数字技术与可持续发展目标通常使用的 5P 架构-人、地球、繁荣、和平和伙伴关系-对照起来。与 ICT 发展指数（IDI）相比，新指数具有前瞻性和更广阔的视角，并承认数字技术在数字生态系统其他行业（从卫生到教育、商业、政府、就业、农业、性别和减贫）中的关键作用。它汇集了不仅来自国际电联，而且也来自其他国际机构的广泛可比数据。国际电联将以其在衡量信息通信技术促进发展伙伴关系框架下的既有合作为基础。
3. 电信发展局主任多琳•伯格丹-马丁女士宣布会议开幕并强调指出，联合国秘书长宣布启动行动十年是引入新指数的大好时机，该指数反映了信息通信技术对实现可持续发展目标的重要性。它采用了更全面的方法，使国际电联能够更好地履行其核心使命，即促进、便利和加强信息通信技术网络、服务和应用的发展，并将其用于社会、经济和环境可持续增长和发展。信息通信技术数据和分析处代理处长 Susan Teltscher 女士介绍了背景文件。随后，她与与会者进行了公开讨论。
4. 与会者广泛欢迎国际电联秘书处提出的、根据可持续发展目标框架制定并发布一项新国际电联指数的建议，此举将为各国政府提供一种监测工具，评估数字变革如何影响其实现可持续发展目标的能力。有人质疑是否也可根据 2017 年修订的方法计算 IDI。然而，人们普遍认为，由于持续存在概念和数据问题，IDI 将不再编制。相反，随着各国的数字化转型，需要一种考虑到广泛的技术变革和数字技术的跨行业特性如何对各经济行业带来影响的全新前瞻性方法。
5. 主席对制定基于可持续发展目标的新指数所采取的方法预先考虑了相关伙伴关系并采用了来自不同统计来源的数据这一事实表示称赞，这符合联合国统计委员会 2017 年通

过的《开普敦可持续发展数据全球行动计划》的原则。该行动计划建议各国政府实现组织框架和统计标准治理的现代化，并促进数据整合、数据交换和新数据源的使用。

6. 国际电联秘书处将在指数编制过程中与联合国统计界的合作伙伴以及联合国系统内外（如经合组织）、研究和学术界中参与信息通信技术促发展讨论的相关伙伴进行联络。
7. 在讨论过程中，也有人就将构成指数的具体次级指数和指标提出了问题。有人解释指出，本次会议旨在商定编制该指数的概念和路线图。为了不再重复未取得成功的 IDI 修订进程，指数编制进程将遵循国际建议的标准程序，从制定和商定概念框架开始。由于综合指数的复杂性和多维性，确定可能的定量和定性指标将在稍后阶段进行，并需符合指数的框架和目标。只有在严格的统计程序和多项统计测试完成后，才能最终确定这些标准，以确保一致性、相关性、数据可用性、质量和全球可比性，这是多位与会者强调的重要问题。
8. 有人强调，用于新指数的数据不会给成员国带来额外负担，因为该指数将依赖通过国际电联既定问卷调查和其他国际机构收集的统计数据。
9. 有些问题涉及到改变 IDI 指数带来的影响，该指数被用作其他综合指数—特别是世界知识产权组织发布的全球创新指数的一个组成部分。国际电联秘书处指出，已就该指数的拟议修订与知识产权组织进行了磋商。其他全球指数使用 WTI 数据库中发布的国际电联数据，不受新指数的影响。
10. 就该指数的特点提出了一些值得注意的建议，如指数的名称、发布频率、合并 2019 年和 2020 年版本的可能性、支柱的重新命名（如从和平改为公共治理）、考虑最不发达国家与发达经济体之间差异的可能性，或不发布排名以避免竞争（本着可持续发展目标的精神）。这些建议将在指数编制过程中予以考虑。国际电联秘书处还将探讨可能需要在筹备下一届全权代表大会的过程中考虑的、第 131 号决议的潜在影响问题。
11. 许多与会者就成员国将如何参与编制新指数的过程提出了问题，并强调在整个过程中向成员国提供信息并与之协商的重要性，以确保透明度。提交并商定了一份路线图，对秘书处、成员国和专家在指数编制过程的不同阶段持续开展互动做出了规划（见下表）。

## 拟议进展方式

2020年1月28日	与潜在合作伙伴集思广益
2020年2月10日	与成员国召开专家会议，讨论新建议
2020年2-3月	最终确定概念框架 初步检查数据的可用性和可用指标质量概况的说明
2020年3月	与合作伙伴举行第二次集思广益会议 向成员国通报概念草案 向TDAG介绍概念，供其讨论（远程参会）
2020年3-5月	方法准备、数据收集/汇总、初步指标测试
2020年4月15-17日	在WTIS上介绍进展情况 <sup>1</sup>
2020年4月17日	与成员国举行专家会议，介绍和讨论指数框架/方法草案（半天，远程参会）（相关文件将提前分发给成员国）
2020年6-7月	指数计算、敏感度分析、指标的最终确定、数据和结果
2020年6月	向理事会介绍指数方法草案，供讨论（相关文件将提前分发给成员国）
2020年7-9月	起草/分析
2020年下半年	发布新指数

---

<sup>1</sup> 自那之后，世界电信/ICT指标专题研讨会（WTIS）就被推迟至2020年12月1-3日召开。