



Региональный семинар МСЭ
«Взаимодействие с МСЭ: возможности для Государств-Членов, Членов Секторов и Академических организаций.
Структура и рабочие методы МСЭ»

Основные документы Международного союза электросвязи (Устав, Конвенция, Административные регламенты) и **Общий регламент проведения конференций, ассамблей и собраний Союза**

Александр Васильевич Васильев

Эксперт МСЭ,

научный консультант ФГУП НИИР

Эл. почта: alexandre.vassiliev@mail.ru



Международный
союз
электросвязи

Верен идее соединить мир

28-30 ноября 2017 г., Ташкент, Республика Узбекистан



Основные документы Союза (Устав и Конвенция), Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза, а также решения, резолюции и рекомендации Полномочных конференций публикуются в Сборнике основных текстов документов, принятых Полномочной конференцией.



Электронная версия сборника действующих в настоящее время документов (2015 г.) доступна всем бесплатно на Веб-странице по адресу: <https://www.itu.int/pub/S-CONF-PLEN-2015>. Для получения копии требуется регистрация.



Устав Международного Союза электросвязи

В настоящее время действует Устав и Конвенция МСЭ, принятые Дополнительной полномочной конференцией (Женева, 1992 г. с поправками, принятыми Полномочными конференциями 1994, 1998, 2002, 2006 и 2010 годов. На Полномочной конференции 2014 года поправки в Устав и Конвенцию не вносились.



Содержание Устава

Главы Устава:

I Основные положения

II Сектор радиосвязи

III Сектор стандартизации электросвязи

IV Сектор развития электросвязи

IVA Методы работы Секторов

V Другие положения, касающиеся деятельности Союза

VI Общие положения, относящиеся к электросвязи

VII Особые положения, относящиеся к радиосвязи

VIII Отношения с Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями и государствами, не являющимися Членами Союза –
рассмотрена в предыдущей презентации

IX Заключительные положения

Приложение Определение некоторых терминов, используемых в настоящем Уставе, Конвенции и Административных регламентах Международного союза электросвязи

Рассматриваются на сессиях, посвящённых Секторам



Глава I – Основные положения

- СТАТЬЯ 1 Цели Союза – *рассмотрены в предыдущей презентации*
- СТАТЬЯ 2 Состав Союза – *рассмотрены в предыдущей презентации*
- СТАТЬЯ 3 Права и обязанности Государств-Членов и Членов Секторов
- СТАТЬЯ 4 Основные документы Союза
- СТАТЬЯ 5 Определения
- СТАТЬЯ 6 Исполнение основных документов Союза
- СТАТЬЯ 7 Структура Союза
- СТАТЬЯ 8 Полномочная конференция - *рассматривается в следующей презентации*
- СТАТЬЯ 9 Принципы, касающиеся выборов, и связанные с ними вопросы
- СТАТЬЯ 10 Совет – *рассматривается на последующей сессии*
- СТАТЬЯ 11 Генеральный секретариат - *рассматривается на последующей сессии*



Глава I СТАТЬЯ 3 - Права и обязанности Государств-Членов и Членов Секторов (1)

Каждое Государство-Член МСЭ имеет право:

- ❖ участвовать в конференциях, избираться в Совет и представлять кандидатов для избрания в качестве избираемых должностных лиц Союза или в качестве членов Радиорегламентарного комитета;
- ❖ на один голос (при соблюдении п.п. 169, 210) на всех ПК, на всех всемирных конференциях и ассамблеях Секторов, собраниях исследовательских комиссий, сессиях Совета (если оно Член Совета). На региональных конференциях (РК) право голоса имеют только Государства-Члены региона;
- ❖ на один голос при проведении любых консультаций по переписке (при соблюдении п.п.169 и 210 Устава). При консультациях по РК, право голоса имеют только Государства-Члены из соответствующего региона.

П. 169 касается потери права голоса Государством-Членом если сумма его просроченных взносов \geq суммы взносов за два предшествующих года.

П. 210 касается потери права голоса если Государство-Член в течение 2 лет после вступления в силу Устава и Конвенции не депонировало акт о ратификации, принятии или утверждении



Глава I СТАТЬЯ 3 - Права и обязанности Государств-Членов и Членов Секторов (2)

Члены Секторов имеют право:

- участвовать в деятельности Секторов, членами которых они являются;
- избираться председателями и заместителями председателей ассамблей и собраний Секторов и всемирных конференций по развитию электросвязи;
- при условии соблюдения соответствующих положений Конвенции и соответствующих решений, принятых по этому вопросу Полномочной конференцией право участвовать в одобрении Вопросов и Рекомендаций и в решении вопросов, касающихся методов работы и процедур соответствующих Секторов.



Глава I СТАТЬЯ 4 – Основные документы Союза (1)

Основными документами Союза являются:

- настоящий Устав Международного союза электросвязи,
- Конвенция Международного союза электросвязи, и
- Административные регламенты.

Настоящий Устав, положения которого дополняются положениями Конвенции, является основополагающим документом Союза.

Положения как настоящего Устава, так и Конвенции дополняются положениями нижеперечисленных Административных регламентов, которые регулируют использование электросвязи и обязательны для всех Государств-Членов:

- Регламент международной электросвязи,
- Регламент радиосвязи.

В случае расхождения между каким-либо положением настоящего Устава и положением Конвенции или Административных регламентов Устав имеет преимущественную силу. В случае расхождения между каким-либо положением Конвенции и положением Административных регламентов Конвенция имеет преимущественную силу.

Глава 1 СТАТЬЯ 4 – Основные документы Союза (2)

Административные регламенты (со статусом обязательных международных договоров)

Регламент международной электросвязи

В настоящее время действуют две версии:

1988 г. – всего 99 стр. (63 стр. регуляторного текста)

2012 г. – всего 130 стр. (30 стр. регуляторного текста)

Изменяется ВКМЭ.

Пересмотр по решению ПК.



Регламент радиосвязи
4 тома порядка 2 тыс.
страниц
Изменяется ВКР раз в
3-4 года.





Глава I – Основные положения

- СТАТЬЯ 5 Определения – указывается, что термины, используемые в основных документах имеют тот смысл, который придан им в этих документах и приложениях к ним
- СТАТЬЯ 6 Исполнение основных документов Союза – содержит обязательство для Государств-Членов соблюдать положения основных документов на средствах электросвязи, а также обязательство принимать меры, чтобы обеспечить соблюдение этих положений
- СТАТЬЯ 7 Структура Союза – Полномочная конференция (высший орган), Совет, ВКРЭ, МСЭ-R (включая ВКР, РР, АР), МСЭ-Т (включая ВАСЭ), МСЭ-D (включая ВКРЭ), Генеральный секретариат
- СТАТЬЯ 8 Полномочная конференция – *подробно рассмотрена в последующем докладе*



Глава IVА

Методы работы Секторов

Ассамблея радиосвязи, всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи и всемирная конференция по развитию электросвязи могут устанавливать и принимать методы работы и процедуры для управления деятельностью соответствующих Секторов. Эти методы работы и процедуры не должны противоречить настоящему Уставу, Конвенции и Административным регламентам, и в частности пп. 246D–246H Конвенции



Глава V – Другие положения, касающиеся деятельности Союза (1)

СТАТЬЯ 25 Всемирные конференции по международной электросвязи – указывается, что ВКМЭ пересматривает РМЭ, решения конференции должны соответствовать Уставу и Конвенции.

СТАТЬЯ 26 Координационный комитет – описываются задачи КК, внутреннего органа управления, который даёт советы и оказывает помощь Генеральному секретарю.

СТАТЬЯ 27 Избираемые должностные лица и персонал Союза – эти лица должны быть независимыми, не иметь финансовой заинтересованности в работе учреждений электросвязи, Государства-Члены должны уважать международный характер их обязанностей. Указаны требования по квалификации.



Глава V – Другие положения, касающиеся деятельности Союза (2)

СТАТЬЯ 28 Финансы Союза – описывается общая структура расходов и доходов Союза. Указывается обязанность Государств-Членов участвовать в финансировании Союза (порядок выбора класса взносов и соответствующие процедуры).

СТАТЬЯ 29 Языки – указаны шесть официальных языков Союза (английский, арабский, китайский, русский и французский).

СТАТЬЯ 30 Местопробывание Союза – Женева.

СТАТЬЯ 31 Правоспособность Союза - на территории каждого Государства-Члена Союз пользуется правоспособностью, которая необходима ему для выполнения своих функций и достижения своих целей.



Глава V СТАТЬЯ 32 – Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза

Принятый Полномочной конференцией Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза применяется для подготовки конференций и ассамблей, а также для организации работы и ведения прений на конференциях, ассамблеях и собраниях Союза, как и для выборов Государств – Членов Совета, Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря, директоров Бюро Секторов и членов Радиорегламентарного комитета.

Конференции, ассамблеи и Совет могут принимать такие постановления, которые они считают необходимыми в дополнение к положениям Главы II Общего регламента конференций, ассамблей и собраний Союза. Однако эти дополнительные постановления должны соответствовать положениям настоящего Устава, Конвенции и вышеуказанной Главы II; те дополнительные постановления, которые принимаются конференциями или ассамблеями, публикуются в качестве документов соответствующих конференций или ассамблей.



Глава VI – Общие положения, относящиеся к электросвязи (1)

СТАТЬЯ 33 Право населения пользоваться международной службой электросвязи – признаётся право населения передавать сообщения при помощи международной службы общественной корреспонденции при обеспечении равных условий обслуживания.

СТАТЬЯ 34 Прекращение передачи сообщений электросвязи – отмечено право Государств-Членов прекратить передачу и прервать частную электросвязь при угрозе безопасности, нарушения законов или правил приличия.

СТАТЬЯ 35 Временное прекращение службы – указывается, что Государство-Член может временно прекратить службу международной электросвязи, приём и передачу корреспонденции, известив ГС.

СТАТЬЯ 36 Ответственность – Государства-члены не принимают на себя ответственности по отношению к пользователям международных служб электросвязи.



Глава VI – Общие положения, относящиеся к электросвязи (2)

СТАТЬЯ 37 Конфиденциальность электросвязи – отмечено, что следует принимать меры для сохранения конфиденциальности. Однако в обоснованных случаях сообщения могут передаваться компетентным властям.

СТАТЬЯ 38 Организация, эксплуатация и защита каналов и оборудования электросвязи – указывается, что Государствам-Членам следует принимать меры, направленные на эффективное и надёжное функционирование каналов связи.

СТАТЬЯ 39 Извещения о нарушениях

СТАТЬЯ 40 Приоритет сообщений электросвязи, относящихся к безопасности человеческой жизни - Международные службы электросвязи должны предоставлять абсолютный приоритет всем сообщениям электросвязи, касающимся безопасности человеческой жизни на море, на суше, в воздухе, в космосе, а также сообщениям исключительной срочности об эпидемиологической обстановке, поступивших от Всемирной организации здравоохранения



Глава VI – Общие положения, относящиеся к электросвязи (3)

СТАТЬЯ 41 Приоритет правительственных сообщений электросвязи

СТАТЬЯ 42 Особые соглашения - Государства-Члены сохраняют за собой, за признанными ими эксплуатационными организациями и за другими соответствующим образом уполномоченными на это организациями право заключать особые соглашения. Они должны соответствовать требованиям основных документов Союза.

СТАТЬЯ 43 Региональные конференции, соглашения и организации – декларируется право Государств-Членов созывать региональные конференции, заключать региональные соглашения и создавать региональные организации. Такие соглашения не должны противоречить Уставу и Конвенции.



Глава IX – Заключительные положения

СТАТЬЯ 52 Ратификация, принятие или утверждение – среди прочего указывается, что во избежание потери права голосовать Государству-Члену необходимо ратифицировать Устав в течение 2 лет со дня вступления в силу.

СТАТЬЯ 53 Присоединение – приведена процедура присоединения к Уставу и Конвенции.

СТАТЬЯ 54 Административные регламенты – описаны процедуры временного действия и ратификации Административных регламентов. Указывается, что отсутствие в течение 36 месяцев со дня вступления пересмотра регламента в силу уведомления от Государства-Члена, подписавшего пересмотр регламента, означает, что это Государство считает пересмотр обязательным для себя. Т.о. не требуется формальной ратификации.



Глава IX – Заключительные положения

- СТАТЬЯ 55** Положения по внесению поправок в настоящий Устав – описывается процедура и временные рамки направления поправок к Уставу, порядок их рассмотрения и одобрения, а также вступления в силу.
- СТАТЬЯ 56** Разрешение споров – приведено разъяснение порядка разрешения споров между Государствами-Членами по вопросам применения Устава, Конвенции или Административных регламентов.
- СТАТЬЯ 57** Денонсация настоящего Устава и Конвенции – указывается, что Государство-Член может денонсировать Устав и Конвенцию, направив уведомление Генеральному секретарю. Денонсация вступает в силу через год после получения уведомления.
- СТАТЬЯ 58** Вступление в силу и связанные с ним вопросы – 1 июля 1994 г. для Государств-Членов Союза депонировавших до этой даты акт о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. Приведён также ряд других положений.



Конвенция Международного Союза электросвязи

В настоящее время действует Устав и Конвенция МСЭ, принятые Дополнительной полномочной конференцией (Женева, 1992 года с поправками, принятыми Полномочными конференциями 1994, 1998, 2002, 2006 и 2010 годов. На Полномочной конференции 2014 года поправки в Устав и Конвенцию не вносились.



Содержание Конвенции Союза

ГЛАВЫ Конвенции:

I Деятельность Союза

II Конкретные положения, касающиеся конференций и ассамблей

III Исключена

IV Прочие положения

V Различные положения, относящиеся к эксплуатации служб электросвязи

VI Арбитраж и поправки

Приложение Определение некоторых терминов,
используемых в настоящей Конвенции и
Административных регламентах
Международного союза электросвязи



ГЛАВА I – Деятельность Союза (1)

СТАТЬЯ 1 Полномочная конференция – *рассматривается в следующем докладе*

СТАТЬЯ 2 Выборы и связанные с ними вопросы – приводятся процедуры замещения освобождающихся мест в Совете, на постах избираемых должностных лиц, а также членов Радиорегламентарного комитета

СТАТЬЯ 3 Другие конференции и ассамблеи – указывается количество ВКР (1-2), АР (1-2), ВАСЭ (1), ВКРЭ (1) между двумя полномочными конференциями. Описан порядок принятия решений (на ПК; по просьбе не менее четверти Государств-Членов; по предложению Совета; по рекомендации предыдущей АР/ВКР, поддержанной Советом)

СТАТЬЯ 4 Совет- *рассматривается во второй части сессии*

СТАТЬЯ 5 Генеральный секретариат- *рассматривается во второй части сессии*



ГЛАВА I – Деятельность Союза (2)

СТАТЬЯ 6 Координационный комитет – оказывает помощь и предоставляет советы Генеральному секретарю; отвечает за обеспечение координации с международными организациями (включая представительство на конференциях); рассматривает результаты деятельности и помогает в подготовке отчётов; созывается 1-2 раза в месяц или по просьбе 2 членов Комитета

СТАТЬИ 7, 8, 9, 10, 11, 11А, 12 - посвящены Сектору радиосвязи (ВКР, АР, РКР, РРК, ИК, КГР, БР)

СТАТЬИ 13, 14, 14А, 15 - посвящены Сектору стандартизации электросвязи (ВАСЭ, ИК, КГСЭ, БСЭ)

СТАТЬИ 16, 17, 17А, 18 - посвящены Сектору развития электросвязи (ВКРЭ/РКРЭ, ИК, КГРЭ, БРЭ)

положения этих статей рассмотрены в докладах, посвящённых Секторам



ГЛАВА I – Деятельность Союза (3)

СТАТЬЯ 19 Участие в деятельности Союза объединений и организаций, отличных от администраций – признанные эксплуатационные, научные и промышленные организации и т.д., которые получили согласие соответствующего Государства-Члена. Порядок принятия в качестве Члена Сектора и условия участия в работе. Отказ от участия. Ассоциированные члены.

СТАТЬЯ 20 Ведение работы исследовательских комиссий – основные положения, касающиеся работы ИК, включая назначение председателей и заместителей председателей, замещения выбывших председателей, методы работы, подготовка, одобрение и утверждение рекомендаций, участие Ассоциированных членов (без права участия в принятии решений), действия директора Бюро.



Участие академических организаций* в работе Союза

В соответствии с Резолюцией 169 (Пересм. Пусан, 2014 г.) «Допуск академических организаций к участию в работе Союза»:

- академические организации могут участвовать в работе Союза в соответствии с положениями настоящей Резолюции, без необходимости вносить какие-либо поправки в Статьи 2 и 3 Устава МСЭ и в Статью 19 Конвенции МСЭ или в какое-либо другое положение Конвенции;
- при этом академические организации не должны участвовать в процессе принятия решений, включая принятие резолюций или рекомендаций, независимо от процедуры их утверждения.

** К ним относятся колледжи, институты, университеты и соответствующие исследовательские учреждения, занимающиеся развитием электросвязи/ИКТ.*



ГЛАВА I – Деятельность Союза (4)

СТАТЬЯ 21 Рекомендации, направляемые одной конференцией другой – любая конференция может направить другой конференции рекомендации. Они также должны быть направлены ГС.

СТАТЬЯ 22 Отношения Секторов между собой и с международными организациями – отмечается возможность:

- организации совместных собраний ИК различных Секторов;
- присутствия ГС и Зам.ГС с правом совещательного голоса на конференциях и собраниях Секторов;
- представительства Секторов на собраниях других международных организаций при наличии приглашения.

ГЛАВА II – Конкретные положения, касающиеся конференций и ассамблей (1)

СТАТЬИ 23, 24, 25 - посвящены вопросам допуска на конференции и ассамблеи (ПК, ВКР/РКР, АР/ВАСЭ/ВКРЭ)

СТАТЬИ 26-30 *исключены*

СТАТЬЯ 31 Полномочия на конференциях – аккредитация и документы, необходимые для аккредитации. Передача полномочий Государством-Членом делегации другого Государства-Члена.

СТАТЬЯ 32 Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза – отмечается, что ОРКАСС принимается ПК и, что процедура внесения поправок и их вступления в силу, содержаться в самом ОРКАСС

СТАТЬЯ 32А Право голоса – Государство-Член имеет один голос на мероприятиях Союза. Если Государство не представлено на АР, ВАСЭ, ВКРЭ, то представители признанных эксплуатационных организаций этого Государства имеют вместе только один голос



ГЛАВА IV – Прочие положения

СТАТЬЯ 33 Финансы – приведены:

- шкала взносов (от класса 40 единиц до класса 2 единицы – с поэтапным изменением на одну единицу и шкала ниже 2 единиц: $1\frac{1}{2}$, 1, $\frac{1}{2}$, $\frac{1}{4}$, $\frac{1}{8}$, $\frac{1}{16}$). Только наименее развитые страны могут выбирать класс взносов $\frac{1}{8}$, $\frac{1}{16}$. Члены Секторов - не ниже $\frac{1}{2}$, за исключением Членов МСЭ-D;
- правила начисления процентов на задолженности (3% или 6% в зависимости от времени просрочки)

СТАТЬЯ 34 Финансовая ответственность конференций – отмечается необходимость учёта финансовых последствий при принятии предложений или решений. Ни одно решение не должно осуществляться если оно приводит к увеличению расходов сверх кредитов, которые Совет вправе разрешить.

СТАТЬЯ 35 Языки – разъясняются возможности и процедуры по использованию других языков, не являющихся официальными языками Союза.

ГЛАВА V – Различные положения, относящиеся к эксплуатации служб электросвязи

СТАТЬЯ 36 Оплата услуг и бесплатные услуги – положения, касающиеся оплаты услуг и случаи оказания бесплатных услуг изложены в Административных регламентах.

СТАТЬЯ 37 Предоставление счётов и взаиморасчёты – отмечается, что следует или использовать договорённости и при их отсутствии положения Административных регламентов.

СТАТЬЯ 38 Денежная единица – при отсутствии спец. Договор должна применяться либо денежная единица МВФ или золотой франк. ???

СТАТЬЯ 39 Взаимная связь – отмечается, что станции радиосвязи в подвижной службе должны обмениваться сообщениями независимо от принятой системы радиосвязи.

СТАТЬЯ 40 Засекреченные сообщения – разъясняются возможности передачи засекреченных сообщений.



ГЛАВА VI – Арбитраж и поправки

СТАТЬЯ 41 Арбитраж: процедура – детально описана процедура арбитражного разбирательства.

СТАТЬЯ 42 Положения по внесению поправок в настоящую Конвенцию – поправки могут предлагаться только Государствами-Членами и должны быть получены не позже чем за 8 месяцев до открытия ПК. Принимаются только при наличии кворума при поддержке более чем половины делегаций, имеющих право голоса.

Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза (ОРКАСС)

СТАТЬЯ 32 Устава – указывает, что ОРКАСС применяется для подготовки конференций и ассамблей, а также для организации работы и ведения прений на конференциях, ассамблеях и собраниях Союза, и для выборов на ПК. Конференции, ассамблеи и Совет могут принимать такие постановления, которые должны соответствовать положениям настоящего Устава, Конвенции и вышеуказанной Главы II ОРКАСС

СТАТЬЯ 32 Общий регламент конференций, ассамблей и собраний Союза – отмечается, что ОРКАСС принимается ПК и, что процедура внесения поправок и их вступления в силу, содержатся в самом ОРКАСС

Детальное рассмотрение положений ОРКАСС и их применения в следующем докладе.



Спасибо за внимание!
Вопросы?

ITU