



Региональный семинар МСЭ для стран СНГ и Грузии

**«Тенденции развития радиосвязи
по результатам ВКР-15 и АР-15»**

(г. Ереван, 27 – 29 июня 2016)

Роль Радиорегламентарного комитета в свете решений ВКР-15



**Виктор Стрелец
Член РРК**





Члены РРК



Committed to connecting the world

Радиорегламентарный комитет состоит из избираемых членов, высококвалифицированных в области радиосвязи и имеющих практический опыт в деле присвоения и использования частот.



Регион А – Америка
(Аргентина, США)

Регион В - Западная Европа
(Италия, Нидерланды)

Регион С - Вост. Европа и страны РСС
(Россия, Украина)

Регион D - Африка
(Кения, Кот д'Ивуар, Марокко)

Регион Е - Азия & Австралия
(Вьетнам, ОАЭ, Япония)



Требования к членам РРК



- квалификация в области радиосвязи и практический опыт в деле присвоения и использования частот
- Члены РРК являются беспристрастными должностными лицами, облеченными международным мандатом. Член Комитета должен избегать вмешиваться в решения, непосредственно относящиеся к его собственной администрации;
- при исполнении своих обязанностей члены Комитета не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства, или члена этого правительства, или от какой бы то ни было общественной или частной организации или лица.





Методы работы РРК



- **Комитет проводит не более 4-х собраний в год, на которых должны присутствовать по меньшей мере две трети его членов;**
- **Комитет стремится принимать свои решения единогласно. Если это ему не удастся, то решение будет иметь силу, если за него проголосовало по меньшей мере две трети Членов Комитета. Каждый Член Комитета имеет право на один голос;**
- **Собранием руководит Председатель РРК, который избирается из Членов РРК сроком на 1 год. На собраниях присутствуют Члены РРК, Директор БР (исполнительный секретарь Комитета), эксперты из числа сотрудников БР и лица, ведущие протокол.**

Методы работы подробно описаны в Части С Правил процедуры



Зачем нужен РРК?



Решение задач в период между ВКР:

- Разработка Правил процедур;
- Рассмотрение апелляций администраций на решения БР МСЭ;
- Рассмотрение просьб администраций о помощи в применении Регламента радиосвязи;
- Рассмотрение отчетов Директора Бюро радиосвязи по исследованиям вредных помех;
- и др. вопросы.

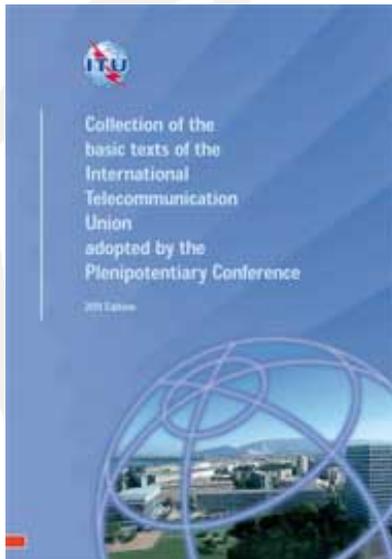
Выполнение обязанностей, предписанных ВКР или Советом

- Принятие решений по п.13.6 РР, 11.49;
- Рассмотрение на индивидуальной основе случаев «форс-мажора»;
- и др.





Нормативно-правовая база МСЭ (1)



Нормативно-правовая база МСЭ состоит из основополагающих документов Союза, которые имеют статус международного договора и являются обязательными для Государств – Членов МСЭ. Этими основополагающими документами являются:

- **Устав и Конвенция МСЭ и**
- **Административные регламенты**

Административные регламенты дополняют Устав и Конвенцию.

Регламент радиосвязи (РР) является неотъемлемой частью Административных регламентов.



Нормативно-правовая база МСЭ (2)



Правила процедуры утверждаются Радиорегламентарным комитетом (РРК). Они дополняют РР путем представления разъяснений по применению конкретных положений Регламента или введения необходимых практических процедур, которые не могут быть предусмотрены в действующих регламентарных процедурах





ВКР-15



- **Подтверждены все решения, представленные РРК для рассмотрения Конференцией, а выводы Отчета РРК по Резолюции 80 были использованы при принятии решений Конференции;**
- **Конференция подтвердила полномочия РРК по рассмотрению случаев «форс-мажора», связанные с запуском спутника, а также возможность продления регламентного срока в случае задержки совместного запуска, вызванные неготовностью другого спутника;**
- **Принято решение передать РРК, с учетом высказанных замечаний, на углубленное рассмотрение вопрос о приемлемости запросов о координации нового распределения ФСС в полосе частот 13,4–13,65 ГГц до вступления распределения в силу.**
- **ВКР-15 поддержала предложение Директора БР по вопросу представления запросов о координации, связанных со спутниковыми системами НГСО и рекомендовала РРК разработать соответствующее Правило процедуры;**
- **ВКР-15 приняла решение предложить РРК при применении п. 11.49, пересмотренного ВКР-15, принимать во внимание любые законные смягчающие обстоятельства, которые могут привести к неспособности заявляющей администрации соблюдать предельный шестимесячный срок;**
- **и др....**



Правила Процедур, разработанные после ВКР-12



- **26** существующих Правил процедур, пересмотрены в свете решений ВКР-12;
- **12** новых Правил процедур разработаны в свете решений ВКР-12;
- **3** существующих Правила процедур пересмотрены безотносительно решений ВКР-12;
- **5** новых Правила процедур разработаны безотносительно решений ВКР-12



Правила процедур, планируемые к принятию по результатам ВКР-15



- Предварительный перечень **(21)** решений ВКР-15, которые могут потребовать пересмотра (изменения или исключения) существующих Правил процедуры или добавления новых Правил процедуры, касающихся положений РР;
- Предварительный перечень **(5)** решений ВКР-15, которые могут потребовать подготовки новых Правил процедуры ;
- Предварительный перечень **(4)** существующих Правил процедуры, которые могут потребовать обновления (не связанных с решениями ВКР-15);
- Решения ВКР-15, которые отражены в протоколах пленарных заседаний ВКР-15 и которые могут быть отобраны для преобразования в Правила процедуры **(14)**.

<http://www.itu.int/md/R16-RRB16.2-C-0003/en>



Новое направление в деятельности РРК после ВКР-15 при подготовке ПрП



Committed to connecting the world

Решения ВКР-15, которые не вошли в Заключительные акты, но отражены в протоколах пленарных заседаний ВКР-15, и могут, как решения, имеющие статус аутентичного толкования Регламента радиосвязи, быть отобраны для преобразования в Правила процедуры.

Эти решения были приняты законодательным органом и как таковые имеют более высокий статус, чем Правила процедуры. По этой причине и памятуя о принципе иерархии норм, Правила процедуры, относящиеся к этим решениям, не могут противоречить этим решениям или расходиться с ними.





Пример разрабатываемых ПрП



Протокол тринадцатого пленарного заседания (Док. СМР15/510)

7.32 Принимается решение передать РРК, с учетом высказанных замечаний, на углубленное рассмотрение вопрос о приемлемости запросов о координации нового распределения ФСС в полосе частот 13,4–13,65 ГГц до вступления распределения в силу.

За

- текущая практика Бюро радиосвязи с 1988 года;
- администрации имели одинаковые стартовые условия;
- Нельзя лишать прав АС представлять запросы о координации;
- необходимость проведения процедур координации

Против

- новым распределением воспользуется лишь ограниченное число АС, что не согласуется со Статьей 44 Устава относительно равных возможностей для АС по доступу к РЧС;
- не все АС знакомы с текущей практикой Бюро радиосвязи;
- администрации направившие свои заявки не дождались результатов ВКР;



Проект Правила процедур

Только в ИФИК 2800 с датой получения 26.05.2015 было опубликовано **149 заявок** на предварительную публикацию в полосе частот 13.4-13.65 ГГц.

- a) заключение будет благоприятным, если на дату получения Бюро запроса о координации или информации для заявления соответствующее частотное распределение является действующим;
- b) заключение будет неблагоприятным, если на дату получения Бюро запроса о координации или информации для заявления соответствующее частотное распределение еще не было принято конференцией;
- c) заключение будет "условно благоприятным", если на дату получения Бюро запроса о координации или информации для заявления соответствующее частотное распределение было принято конференцией, но еще не вступило в силу. Такое заключение позволит осуществлять координацию присвоений сети, к которой применяется процедура координации согласно разделу II Статьи 9, и учитывать эту сеть при применении п. 9.27, а также позволит обрабатывать в соответствии с п. 11.36 сеть, к которой не применяется раздел II Статьи 9.
- d) "условно благоприятное" заключение станет благоприятным после даты вступления в силу частотного распределения и при подтверждении того, что дата ввода в действие частотного присвоения действительно следует после даты вступления в силу соответствующего частотного распределения. В противном случае это заключение станет неблагоприятным.



Проект Правила процедур

Приоритет запросов о координации для существующих частотных присвоений службы космических исследований (СКИ) в полосах частот 13,4–13,65 ГГц и 14,5–14,8 ГГц в соответствии с пп. 5.499С и 5.509G

Комитет поручил Бюро разработать проект поправки к существующим Правилам процедуры по п. 11.50 РР, с тем чтобы уточнить требования к координации в случае, когда конференция приняла решение о новом распределении и повышении категории службы существующего распределения. Следует разработать проект поправки к Правилу процедуры по п. 11.50 (абзац 5) на основании следующего принципа:

"Когда то или иное изменение к Статье 5 приводит к распределению новой службе (S2) и повышению категории существующей службы (S1) в одной и той же полосе частот, Бюро обращает внимание администрации, эксплуатирующей службу S1, на ее присвоения службе S1, которые ранее были занесены в МСРЧ или получены для координации до решения конференции, и предлагает администрации представить новые присвоения для замены предыдущих. Если администрация представляет эти новые присвоения для замены предыдущих, Бюро считает, что эти новые присвоения не нужно координировать с присвоениями новой службы S2"



Повышение статуса решений РРК



Любые международные организации, могут эффективно работать только при наличии доброй воли к сотрудничеству всех сторон и на основе компромисса при решении сложных задач.

Отход от этой практики и внедрение любого подхода, основанного на санкциях, к решению таких вопросов, как вредные помехи, стали бы исключительно ответственными шагами, которые изменили бы лицо МСЭ и отношения между Бюро, Комитетом и администрациями.

Однако, в случае нарушения международных договоров целесообразно использовать решений РРК в качестве доказательной базы при разбирательствах в судах различных инстанций.



Организационные и технические меры по устранению помех



Одной из основных проблем, возникающих при международном регулировании и использовании радиочастотного спектра и спутниковых орбит, является обнаружение и устранение источника помех.

Пути решения проблемы:

- использование процедур Регламента радиосвязи МСЭ;
- использование независимых станций мониторинга в рамках международной системы спутникового радиоконтроля МСЭ;
- заключение международных соглашений, принимаемых на уровне Полномочной конференции МСЭ, определяющим порядок организационно-технического и финансового взаимодействия с БР.



Прозрачность работы РРК



Документы Комитета доступны для всех членов МСЭ-R на веб-сайте РРК:

- **Входные документы собрания публикуются на веб-сайте РРК по мере их поступления;**
- **Резюме решений собрания РРК доступны размещаются на веб-сайте РРК на всех языках в течении недели после окончания собрания;**
- **Протокол прошедшего собрания (по сути его стенограмма) доступен на сайте за 1 месяц до следующего собрания**

Проект Правил процедуры рассылается циркулярным письмом и размещается на веб-сайте РРК, как минимум, за 10 недель до собрания (с целью получения замечаний АС)

Утвержденные Правил процедуры публикуются в циркулярном письме и размещаются на веб-сайте РРК

Веб-сайт РРК: www.itu.int/ITU-R/go/RRB



Выводы



- **ВКР-15 одобрила все решения, представленные РРК для рассмотрения Конференцией, а выводы Отчета РРК по Резолюции 80 были использованы при принятии решений;**
- **Конференция подтвердила полномочия РРК по рассмотрению случаев «форс-мажора», связанные с запуском спутника, а также возможность продления регламентного срока в случае задержки совместного запуска, вызванные неготовностью другого спутника;**
- **В период между Всемирными конференциями по радиосвязи РРК выполняет роль независимого толкователя Регламента радиосвязи и арбитра спорных вопросов между Администрациями связи и между АС и Бюро радиосвязи. Решения Комитета могут быть изменены или отменены только ВКР;**
- **После ВКр-15 РРК продолжает играть важную роль в международном регулировании использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит;**



Спасибо за внимание!



Виктор Стрелец
Член РРК