

# Contabilidad regulatoria.

---

La experiencia de Paraguay



Tito López

CONATEL, Paraguay

Abril, 2015

# Temas:

---

- Antecedentes
- Hacia un marco legal en contabilidad regulatoria
- Enfoques y objetivos
- Desafíos
- Conclusión

---

# Antecedentes

# Consultoría I

---

- En el año 2013, el regulador paraguayo CONATEL ha contratado los servicios de consultoría externa para la elaboración de un manual técnico y principios legales de contabilidad regulatoria en el marco del contrato entre CONATEL-PNUD-UIT
- A principios del año 2014, la consultoría ha finalizado su misión, dando como resultados principales lo indicado a continuación:

# Consultoría II

---

- Borrador de Reglamento de contabilidad regulatoria
- Borrador de Reglamento de mercados
- Modelo y matriz de costeo ABC para estimación de costos de los servicios.
- Plan de cuentas y formularios para presentación de datos al regulador.

---

# Hacia un marco legal en contabilidad regulatoria

# Consulta Pública I

---

- Posterior a la etapa de consultoría, se ha implementado un periodo de consulta pública para dar lugar a la participación de la industria dentro del proceso de reglamentación de la contabilidad regulatoria
- Se ha puesto a disposición, el borrador de reglamento de contabilidad regulatoria

# Consulta Pública II

---

- Los comentarios y sugerencias de la industria y del público en general se encuentran en etapa de análisis y estudio dentro de la CONATEL
- Luego de esta etapa, se espera que los reglamentos y todos los demás instrumentos sean aprobados e implementados.



# Enfoques y objetivos I

---

- Criterios de determinación de los sujetos de la contabilidad regulatoria
- Gradualidad de la aprobación y de la implementación de la contabilidad regulatoria
- Mecanismos de certificación y auditoría para validación de datos de la contabilidad regulatoria

# Sujetos de aplicación

Sujetos	Ventajas	Problemas
Sólo operadores PSM	Menores costos de implementación	Menor amplitud de la medida
Operadores PSM+operadores grandes y/o medianos (multiservicios)	Mayor amplitud del control. Mayores objetivos cubiertos	Mayores costos de implementación: para el regulador y para la industria

# Gradualidad de implementación

---

Gradualidad	Ventajas	Problemas
Inmediata	Reducción de toda incertidumbre en la industria	Complejidad, know how
Por etapas	Oportunidades de adquirir know how, detección de fallas	Mayores costos de implementación: para el regulador y para la industria

# Enfoques y objetivos II

---

- Control de conductas abusivas: subsidios cruzados, precios excesivos, precios predatorios, estrechamiento de márgenes, análisis de replicabilidad.
- Monitoreo de medidas regulatorias implementadas.
- Facilitar la resolución de disputas entre operadores (por ejemplo en temas de compartición de infraestructuras)

# Desafíos I

---

- Adquirir los conocimientos y la experiencia necesarios para llevar delante de manera eficiente y efectiva la contabilidad regulatoria.
- Implementar de manera previsible y exitosa la contabilidad regulatoria: necesidad de definir claramente los sujetos de aplicación, gradualidad de aplicación, medidas de validación, otros.

# Desafíos II

---

- Lograr obtener los beneficios de la contabilidad regulatoria en materia de control y prevención de conductas, monitoreo de políticas, resolución de conflictos y otros.
- Lograr una compatibilidad con la ley de Defensa de la Competencia y su órgano de aplicación: implementación de medidas derivadas de la C.R. deben ser preventivas.

# Conclusiones

---

- La aprobación e implementación de la contabilidad regulatoria requieren de un marco adecuado reglamentario en materia de definición de mercados, calificación de operadores con PSM, para que la misma sea clara y previsible.
- Los resultados que pueden lograrse con la contabilidad regulatoria son amplios y depende de la habilidad y del *know how* de las ANR en la manera de implementarla y administrarla.

# Gracias

---



Tito López

CONATEL, Paraguay.

[tito@conatel.gov.py](mailto:tito@conatel.gov.py)