

国际电信联盟

电信发展局



电信发展局局长
萨米·阿勒巴舍里·阿勒·穆什德先生的
发言

为提高灾害管理效率发挥电信的潜力

埃及亚历山大 (2007 年 4 月 14-17 日)

尊敬的部长先生，
阁下们，
女士们，先生们，

首先，欢迎大家光临此次由国际电联和我们的伙伴共同举办的活动。这些伙伴中包括区域性组织和联合国的姐妹组织。没有埃及政府和人民的盛情邀请，本次活动将无法在“地中海之珠”如期举行。对我来说，埃及就像我的家。几年前，我曾经荣幸地为国际电联就职于开罗。出于习惯，我经常抽时间访问亚历山大古城。

主席先生，

全球灾害所造成的影响日益深重，灾害发生的频次也日益提高。受到灾害影响的国家由于投资的损失、重建的代价、收入的减少和对经济活动的破坏乃至人员的伤亡承担着巨额负担。

如果将**应急电信**和风险管理纳入综合发展计划，且在更深厚的知识积累、经认真培训所获得的增强的公众意识以及设计良好的教育计划的基础上制定该发展计划，则可以对未来可能破坏国家经济并影响可持续发展的灾害加以控制。

缺少电信手段的减灾措施无法持久。为此，至关重要的是建立一个无处不在、随机应变并能应付多重灾害的电信网络。它不仅能够将作为重要信息来源的预警中心、地震中心和水位报告台站的网络连接在一起，同时还能在灾害前、灾害中和灾害后提供**最后一英里**的链路连接。应急电信加速重要信息从一个机构到另一个机构的传送，因此有助于协调；方便政府向公民做出早期预警，公民向政府查询信息，以及公民之间，即相互牵挂的家庭成员之间的沟通。

尊敬的阁下们，
女士们，先生们，

总之，发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家面临着诸多发展方面的挑战。挑战之一就是难以获取信息和通信技术，加之人口分散，难以提供基础电信业务。这些国家的人们资源匮乏，基本生活必需品都难以支付，购买收音机和电视机乃是一种奢侈。但是由于娱乐功能，这些地方已经普遍有了最基本的通信方式。政府机构可以利用这些通信方式传播有关早期预警信息，增强应对灾害的能力。

尊敬的来宾们，

女士们，先生们，

国际电联愿意与所有志同道合的组织达成伙伴关系，从而为各成员国提供及时和高品质的援助。援助中包括制定战略，以便使贵国将信息和通信技术有效地融于减少灾害和降低风险的举措之中，例如：

1. 部署可用于减少和缓解灾害的低成本、适当的和价格可承受的技术。
2. 筹集可用资源，以便在灾害发生后立即予以部署。国际电联正在制定一个全球性框架，191 个成员国和 700 多个部门成员将共同筹集资源，使各国在需要时从中受益。国际电联应急合作框架（IFCE）旨在世界各地部署方便易行的高科技系统，以便在灾害发生后 48 小时之内投入运行。当然，我们希望能对目前正在开展的其它工作助一臂之力，同时与在该领域正在开展行动的我们的同行，即人道主义事务协调办事处（OCHA）、联合国难民署（UNHCR）、世界卫生组织（WHO）等机构进行协调。当上述资源到位后，这些组织亦能获得这些资源。作为一个联合国的专门机构，国际电联将履行《公约》及其它相关决议所赋予的职责。今年 3 月 28 日，在印度尼西亚政府的主办下，国际电联就应急电信举办了一次非常成功的活动。与会者对这项新的举措表示欢迎，并要求长期坚持下去。我们已进一步加强在该领域所开展的工作。
3. 在国家和区域层面上建立适当的监管框架。同时，帮助各国批准并实施相关的国际公约。举例而言，该领域内最辉煌的成就之一就是《坦佩雷公约》的生效。该公约消除了跨边界部署电信设备的监管壁垒。该公约于 2005 年 1 月 8 日生效。由

于该公约，国际电联得以向受到海啸及其之后的南亚灾害影响的各国及时提供援助。我们部署了卫星通信设备，并支付了包括加勒比地区在内的很多其它国家使用该设备进行的全部通信费用。191 个国际电联成员国中的任何国家遭受灾害，我们都可以提供这种援助。该地区一些国家已批准了上述公约，但是很多国家还尚未批准。尤其需要指出的是，该公约没有以任何方式践踏国家主权。各国仍可以选择接受或拒绝外来援助。我知道晚些时候将会举办有关该问题的专题讨论会。

4. 专门针对减少灾害和降低风险制定一项 ICT 政策，考虑到性别平等问题和残疾人的特殊需求。
5. 将 ICT 应用和服务整合至现有的和新的早期预警系统之中。国际电联已和亚洲国家就此开展合作，并将确保其它区域的国家亦能从该项工作中获得裨益。
6. 帮助谈判建立具有实质意义的私营和公众部门伙伴关系，由此为减灾举措达成众望所归的共同筹资安排。国际电联已与其它众多组织和政府为其它地区做出了类似安排。作为资源调动举措，国际电联计划在该方面提供更多的帮助。从一些国际电联部门成员和其它实体得到的赞助已充分表明对建立伙伴关系的肯定。
7. 寻求具有开拓性的减少灾害和降低风险的做法，以便在灾害管理的各个不同阶段充分利用现有的诸如电视、无线电、移动、无线电业余业务和互联网等技术。
8. 建立数据库，为培训制定手册和说明。培训可以采用面授方式，同时也可以通过远程教育（在线）。
9. 为方便在灾害各个阶段使用 ICT 技术，制定规则和程序。我们正在对案例研究做最后的敲定工作，这将有助于各成员国之间的信息交流。

最后，我想强调的是，在应急电信方面开展的每一项工作必须考虑到加强**利益攸关多方伙伴关系**。此项工作高度复杂，需要多方面和多行业的努力，没有一个组织能够独立完成这项工作。因此，国际电联请各利益攸关方与其共同建立一个稳定的私营和公众伙伴关系平台（PPPP）。在国际电联内部，我们已成立了一个强有力的部门间团队，它将来自国际电

联标准化局、无线电通信局和电信发展局的专家联合起来。电信发展局负责协调此项工作，并将努力把这一成功的方法扩大到国家和子区域层面。

谢谢。