

## A 部分 – 巴库宣言

MOD

**2025 年《巴库宣言》提案草案**

**建立普遍、有意义和价格可承受的连接，  
实现包容且可持续的数字未来**

我们，国际电联成员国的代表，对于2025年11月17日至28日在阿塞拜疆共和国巴库举行的、主题为“建立普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来”的第九届世界电信发展大会（WTDC-25）的本宣言予以通过。

我们重申对全球发展社区的坚定承诺，秉承WTDC-25及近期联合国进程和大会成果，致力于促进全球环境可持续和公平的数字化转型以及包容性增长这一共同目标。

我们认识到各区域在推进信息通信技术（ICT）和数字化发展方面实现的进展；然而，持续存在的挑战和差异继续阻碍各国国内和国家间实现普遍、有意义和价格可承受的连接，特别是在发展中国家、最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）。因此，重申我们的决心，通过加强国际合作和继续参与国际电联电信发展部门（ITU-D）的工作来解决这些问题。

考虑到数字化转型面临的挑战和机遇，我们发表宣言如下：

- i) **我们认识到，电信/ICT，包括新的和新兴技术是国家、区域和全球电信/ICT生态系统实现社会经济繁荣和可持续发展的驱动力。普遍且有意义的连接是实现信息社会世界峰会（WSIS）成果和可持续发展目标（SDG）的关键优先事项。网络、平台、工具、数据和数字创新为提高福祉、加强治理和支持创业创造了机会。**

- ii) **我们深感关切的是，全球仍有约三分之一人口无法上网，且受影响者失衡地集中在发展中国家，包括LDC、LLDC和SIDS，这些国家紧急且迫切需要投资连接基础设施。农村、偏远和服务欠缺地区的连通性差距依然存在。宽带网络覆盖地区的电信/ICT服务亦存在着巨大的“使用差距”，这是由价格可承受性和接入支持互联网最终用户设备有限、缺乏数字技能和相关本地内容，以及在互联网上实现多语文和获得可靠、安全和有保障的在线体验方面面临其它挑战等障碍决定的，这将继续给大量未上网者造成影响。若没有相关的投资、能力建设和知识共享举措，新的和新兴电信/ICT技术的进步将有进一步加深数字鸿沟的风险。**
- iii) **我们承认，在全球挑战背景下，技术的快速发展为打造经济和生态韧性提供了前所未有的机会。生态灾害、自然灾害产生了不利影响，发展中国家感受尤为严重且应对这些挑战涉及推广旨在提高复原力和资源高效数字化的政策和技术。我们承认一些成员国在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九届会议（COP29）及国际电联绿色数字行动举措中重申的原则，还鼓励更广泛地部署电信/ICT解决方案，以加强气候行应急监测、灾害响应和早期预警系统，并通过数字创新推动能源效率的提高。**
- iv) **在国际电联《组织法》原则的指导下，我们敦促利益攸关多方在区域和全球公共和私营部门、学术界、民间团体、技术社区的协作推动下，采取行动，扩大发展伙伴关系和援助的影响，实现我们的共同目标。**
- v) **我们重申在数字化转型中不让任何人掉队的重要性。需要紧急采取行动通过全面、创新和适应性政策以及有针对性的举措，为包括青年、妇女、残疾人、老年人、原住民和农村人口在内的所有人提供平等机会。**

为了给2026-2029年周期内的协同集体行动奠定基础，我们兹声明如下：

- 1) **我们支持推进建设普遍和有意义的连接，其中包括无障碍、价格可承受、多语言、高质量、韧性、无处不在、可互操作、安全和可靠的电信/ICT基础设施、设备、服务和应用。**建设广泛的电信/ICT基础设施（如采用混合技术和利用不同运营商的高速骨干网和最后一英里连接解决方案），对于酌情利用光纤网络、国际移动通信（IMT）系统（包括农村和服务欠缺地区的本地接入技术）、卫星和地面通信以及海底光缆弥合发展差距至关重要。强健的基础设施有助于形成规模经济、新机遇和促进长期发展。此外，我们强调，需要创新投资模式来支持电信/ICT和数字基础设施的可持续部署。鉴于服务欠缺地区持续面临金融挑战，我们鼓励制定可促进创新的政策和监管方式，实现公-公和公-私伙伴关系、政府范围内的协作和服务全民的长期数字增长。

**我们强调投资于环境和经济可持续的电信/ICT并为其融资的重要性，同时考虑到推进数字化转型和发展的能源需求。**此外，我们认为，一套整合完善、多渠道的**应急通信方式**（包括早期预警系统）对于确保普遍连接能够及时有效地覆盖所有面临自然灾害和危机风险的人群至关重要。

**我们认识到空间无线电通信对推进连接的关键作用。**我们强调我们的共同责任，即通过与其他联合国机构协作开展持续的国际合作、包容性对话和能力建设，共同确保合理、有效、经济和公平地利用轨道和频谱资源，以促进空间业务的长期可持续性。

- 2) **我们呼吁所有决策者和利益攸关方各司其职，对数字化转型以及新的和新兴电信/ICT采取以人为本和充分了解风险的方法，并实施政策提高电信/ICT服务和设备的价格可承受性，以支持弥合数字鸿沟，同时在决策进程中赋能消费者。数字化转型需要一个公平的竞争环境，增加投资流，并酌情负责任和可持续地发展新兴、地面、空间无线电通信和海底光缆。若要对快速的技术变革做出适当的政策响应，需要加强机构能力，采取政府总动员的方式，实施灵活和协作治理，将循证决策纳入主流工作并采用新的和新兴电信/ICT。**

为加强国家政策和监管框架以及实施能力，**我们认识到有必要在ITU-D的所有重点工作中强化人员和机构能力建设举措。重点领域仍然是提高政府、监管机构以及主要国家和区域利益攸关方的技能。**

- 3) **我们认识到有必要加快对科学、技术、创新和数字化转型的投资，同时承认数字创新生态系统对于重振经济、支持结构转型和应对关键的可持续性挑战至关重要。制定有利政策和营造有利商业环境的战略方法，是加大数字创新力度、提升创业精神和扩大经济数字化规模的必要条件。加强各行业和政府的数字和创新能力，特别是支持各国政府利用科学和技术促进可持续发展，可以提高生产力、实现经济多样化和增强竞争力，促进各国公平参与全球数字经济。**

我们承诺支持针对所有人（包括青年、妇女、残疾人、老年人、原住民和农村人口）的数字技能和数字素养发展举措，确保所有人都能有效和安全地参与数字生态系统，同时减少不平等现象。此类举措可能涉及发展中心和培训、专项能力建设计划和自愿及相互商定的知识交流举措，协助每个人使用数字技术并支持价值创造。可进一步将国家和区域创新中心作为机构能力建设机制，供政府和生态系统利益攸关方就具体问题开展研究、培训和协同创新并孵化敏捷解决方案，同时促进国际协作。

- 4) 我们将创造协同效应，加强协作并信守现有承诺，同时在公共和私营部门、国际融资机构和其他利益攸关方之间建立包容性的全球和区域伙伴关系，汇聚不同利益攸关方群体和区域的资源、知识和良好做法，协助发展中国家，特别是LDC、LLDC和SIDS，促进对新的和新兴电信/ICT的获取。我们将进一步利用区域、国际、南南和三方合作，作为加快整个联合国发展系统和伙伴行动速度与规模的手段，利用由各国设计和主导的各项举措实现可持续发展目标。

我们将与区域性电信组织、监管协会和其他合作伙伴一道，努力促进推动数字化转型关键领域的政策和监管环境，从而实现协作，加强区域互联互通、规模经济和可持续数字化转型。

- 5) 我们承认，通过与电信/ICT相关的人工智能（AI）可以加速数字化转型并推动可持续发展。我们将通过能力建设、量身定制的技术援助、最佳做法交流、资源筹措、有影响力的项目、牵线搭桥举措以及利用新的和新兴信息通信技术的相关专门知识，努力应对发展中国家，特别是LDC、LLDC、SIDS和有特殊需要的国家面临的特殊挑战，包括应对与电信/ICT相关的AI方面的挑战。

我们欢迎ITU-D为此付出的不懈努力，以及该部门为给所有人建设包容且可持续的数字化未来所做出的贡献。

我们进一步承诺扩大ITU-D工作的影响力，以加快全球数字化发展，并呼吁成员国、发展伙伴和私营部门增加相关项目和举措，同时优先考虑发展中国家的需求，特别是LDC、LLDC和SIDS的需求，从而全面迅速落实《巴库宣言》、《巴库行动计划》、WTDC决议和各项区域性举措。