



电信发展局（BDT）

文号： BDT/DNE/CYB/015 号通函

2026年4月13日，日内瓦

致：

- 国际电联各成员国主管部门
- 巴勒斯坦国（第99号决议（2018年，迪拜，修订版））

事由： 邀请参加第六版全球网络安全指数（GCIv6）工作，并提名一名国家联系人

尊敬的先生/女士：

我很高兴地宣布，第六版国际电联全球网络安全指数（GCIv6）的工作已经开始，并请贵国为数据收集进程提名一名国家联系人，该项工作预计将于2026年8月至12月进行。暂定于2027年底发布报告。

全球网络安全指数（GCI）由国际电信联盟（ITU）于2015年首次发布，旨在评估各国在法律、技术、组织、能力发展和合作措施方面对网络安全的承诺。鉴于成员国在2025年11月17日至28日在阿塞拜疆巴库举行的世界电信发展大会（WTDC）第45号决议中表达的支持，以及此前各GCI版本，国际电联电信发展部门（ITU-D）正在着手编制该指数的第六版。

国际电联将继续利用广泛的专业知识，包括通过GCI专家组，进一步完善GCI问卷调查表。成员国还将收到一份通函，邀请他们提名一名专家参加全球网络安全指数专家组。

联系人提名（包括指定联系人的姓名和联系方式）应在**2026年6月30日**之前发送给 gci@itu.int。联系人将协调各国的意见，并为完成GCI问卷调查表提供便利。

开始收集数据后，网络安全团队将联系您指定的联系人，并提供有关如何访问在线问卷调查表的进一步说明。更多信息将在GCI网站上提供。有关GCI的更多信息，请访问 www.itu.int/gci。

若您或贵国联系人能在**2026年6月30日**前通过 gci@itu.int 做出回复，我将不胜感激。若贵国自2021年10月1日以来已更新或确认联络人，则无需采取进一步行动；GCIv6的联络工作将直接通过最近指定的联络人进行。

网络安全处处长Orhan Osmani先生（Orhan.Osmani@itu.int）以及GCI工作人员（gci@itu.int）将随时为您解答，并将协助贵国联系人完成GCI问卷调查表的填写。

我谨借此机会向为前几版GCI做出贡献的成员国以及利用该指数加强国家和区域网络安全努力的国家表示感谢。

期待我们能继续开展合作。

顺致敬意！

（原件已签）

主任
科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦

附件：国际电联全球网络安全指数 – 国家指南



ITU-D网络安全项目
全球网络安全指数 – GCIV6
国家指南

版本1.0
2026年1月

目录

ITU-D网络安全项目	
1 引言.....	1
1.1 职权和背景	1
1.2 各国在GCIv6工作中的作用	1
2 GCI问卷调查表的编制	2
3 GCI专家组	2
3.1 权重建议	3
4 向各国和ITU-D其他成员发出正式邀请	3
4.1 正式邀请各国指定/确认GCIv6联系人.....	3
4.2 正式邀请各国和ITU-D其他成员提名GCI专家组的专家	3
5 调查和数据收集.....	4
6 代表未做回复国家进行的原始数据收集	4
7 国家所做答复的核实/验证及后核实.....	5
8 评分和层级分配.....	5
9 报告编制、发布及其他.....	5
附件A：时间表	6

1 引言

本文件详细介绍了全球网络安全指数（GCI）的相关流程以及这些流程的参与情况，并就流程的说明做了以下概述：

- 编制GCIv6问卷调查表，
- 有关方法和权重的专家磋商，
- 向回复GCI问卷调查表的指定联系人和领域专家发出正式邀请，
- 发起调查和收集数据，
- 原始数据收集，
- 核实和验证，
- 评分和层级分配，
- 分析和报告编制。

本指南包括一个时间表，以确保流程清晰，并令参与国做出及时回复。

1.1 职权和背景

第六版全球网络安全指数工作遵循了ITU-D第45号决议（2025年，巴库，修订版）的建议，该决议明确界定了通过全球网络安全指数（GCI）所做的工作，并建议BDT“考虑GCI的结果，以指导其网络安全相关举措，特别是考虑到通过GCI流程确定的差距。”

第六版GCI遵循了全球网络安全议程支柱（法律、技术、组织、能力发展和合作措施）以及第130号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）规定的总体框架，该决议请成员国“支持包括GCI和全球网络韧性平台在内的国际电联网络安全举措，以促进制定国家战略，分享跨行业跨部门信息”。

为了促进全球网络安全文化及令其融入信息通信技术的核心，GCI旨在通过对各国网络安全能力进行循证评估，使各国能够确定差距和需要改进的优先事项，从而最大限度地缩小世界不同区域之间在网络安全参与水平上的明显差距。

请国际电联各成员国和巴勒斯坦国（根据第99号决议（2018年，迪拜，修订版））参与全球网络安全指数的工作。为简单起见，在本文件中，国际电联成员国和巴勒斯坦国将统称为“各国”。

有关GCI的更多信息，请访问itu.int/gci。

1.2 各国在GCIv6工作中的作用

通过第3/2号课题研究组、GCI专家工作组的工作以及参与国在收集和验证GCI问卷调查表相关数据点期间提供的反馈，全球网络安全指数的流程和方法得到了夯实。为此，GCI团队编制了本指南，以明确GCI流程和相关时间表。

对第六版GCI问卷调查表的更新以各国、第2/3号课题研究组信函通信组、之前的GCIv6权重专家组的反馈以及其他专家的意见为基础。

2 GCI问卷调查表的编制

各国的作用

- 向GCI团队提供持续反馈，以支持其持续改进。
-

此阶段包括启动每个新版GCI的具体行动。

- a) 国际电联的GCI团队通过创建、记录和确定之前版本的GCI所面临的问题和挑战，对现有问卷调查表进行初步审查。在每次迭代中，对问卷调查表的审查旨在避免工作繁冗，并缩短提供答复和验证所需的时间。
- b) 请成员国提名GCI专家组成员，由此专家组负责将其专业知识用于GCI的相关部分。
- c) 问卷调查表草案将与GCI专家组分享，以征求反馈意见。
- d) 在问卷调查表得到修订之后，对参考模型（方法）进行修订。参考模型将反映GCI专家组的讨论和建议以及之前的专家意见。
- e) 当前的GCI问卷调查表将在GCI网站上公布，其中包括：
 - 有关如何完成问卷调查表的文件指南
 - 反映分层模型的修订参考模型
 - BDT主任邀请各国参与相关工作的邀请函
 - 所有GCI流程的时间表。

3 GCI专家组

各国的作用

- 提名专家参加GCI专家组
-

按照ITU-D第45号决议（2025年，巴库，修订版），全球网络安全指数将继续由GCI专家组就方法、结构、问题和权重等相关问题提供建议。

- a) 为确保所有国家参与其中，BDT主任将发出正式邀请函，要求各主管部门提名一名或多名具有GCI支柱（如法律、技术、组织、能力发展或合作措施）领域相关专业知识的专家，其中包括在指数制定、数据科学和综合指标方面具有技术经验的专家。
- b) 之前的专家组参与者将受邀参加当前的GCI专家组会议。亦可能会邀请ITU-D的其他成员参加此类专家组会议并为之献计献策。
- c) 根据专家的专业知识和资格，可能会要求他们参加特定的工作组会议并发表意见。
- d) GCI专家组会议将讨论以下议题：
 - 1) 指数的总体方法。
 - 2) 与根据各国在GCI中的表现来分层表示和表达国家分组有关的方法和计算，
 - 3) 有关用于计算GCI分数的权重的方法和建议。
- e) GCI专家组将无法查看或修改单个国家或一组国家的答复或分数。相关建议将适用于所有国家。

3.1 权重建议

GCI专家组将就权重提出建议，其中包括就每个问题的权重、指数的计算以及应如何考虑分数提出建议。

- a) 对于权重，各国可提名一名专家在GCI内为权重提供输入意见。该专家仅需在其具备相关专业知识的支柱领域提供专业意见。基于此，各国可在每个支柱领域内，从学术界、民间团体、私营部门或政府中提名最多五名具备特定相关专业知识的专家。如果专家具备相关知识，可就多个支柱领域提供输入意见。
- b) 在提交权重建议的截止日期之后，将对每个问题的权重建议进行算术平均和汇总。综合平均权重建议将与专家组成员分享，并公布在GCI网站上。
- c) 请注意，权重将用于计算单个国家的子指标、指标、支柱和总分。根据专家组建议的分数和层级计算结果，将为各国分配层级。

4 向各国和ITU-D其他成员发出正式邀请

各国的作用

- 提名GCI联系人
 - 与其他相关机构进行协调，以收集数据
 - 可能与GCI国家专家（GCI专家组）进行协调（可选）
-

4.1 正式邀请各国指定/确认GCIv6联系人

- a) 通过BDT主任办公室或GCI邮箱向各国主管部门/代表、共同国家使团和国际电联区域代表处发出正式邀请。要求各国指定一名联系人或确认是否沿用现有联系人开展工作，并由其负责收集数据和填写GCI问卷调查表。
 - 该联系人是就GCI进行各类沟通的主要联系人。他们可与其国家提名的GCI专家组成员进行协调。
 - 指定的联系人必须能够与所有相关的政府和非政府实体进行协调，以便收集必要信息，并准确回复GCI问卷调查表。
 - 一旦收到电子邮件，应尽快向国际电联GCI团队提供指定联系人的联系信息。
 - 就GCIv6而言，在过去六个月中分享了最新的联系人详细信息的国家可选择不再回复主任的电子邮件，或者，仍可就联系人的任命事宜进行确认。

4.2 正式邀请各国和ITU-D其他成员提名GCI专家组的专家

- a) BDT主任办公室或GCI的邮箱向各国主管部门发出正式邀请，并向国家使团和国际电联区域代表处抄送邀请函副本。
- b) 建议各国提名具有相关专业知识的专家，如数据科学、网络安全或其他直接相关的技术或方法方面的专业知识。一个国家可以为每个工作组提名一名或几名专家。
- c) 专家提名应附有专家的联系信息及其专业领域，如果适当，还应附上专家应参与的支柱/领域。

5 调查和数据收集

国家联系人的作用

- 审查GCIv6指南和时间表
 - 对问卷调查表做出答复
 - 针对问卷调查表的答复提供准确的支持文件/链接
 - 在调查期间，可能需要GCI团队的支持
-

- a) 联系人将收到一封电子邮件，其中载有如何填写GCIv6问卷调查表的信息，包括在线调查平台的访问信息和访问说明。
- b) GCIv6问卷调查表将提供英文、阿拉伯文、中文、法文、西班牙文和俄文版本。
- c) 当GCIv6问卷调查表的在线调查平台打开时，联系人必须参考问卷调查表的指南，以确保回复准确。在可能的情况下，所有回复均应包括支持文件和/或链接。
- d) 在整个调查期间，GCI团队随时准备协助联系人。
- e) 联系人必须在调查结束之前通过在线调查平台提交对问卷调查表的答复，以便有时间核实和验证答复以及编写报告。
 - 问卷调查表一旦提交，GCI团队将核实所提供的答复和支持证据，以确保准确无误。
 - 将向与GCIv6问卷调查表截止日期相关的联系人发送定期提醒。
- f) 在提交截止日期之后通过问卷调查表平台提交的答复将在下一版GCI的工作中得到考虑。

6 代表未做回复国家进行的原始数据收集

国家联系人的作用

- 验证收集的数据：在适用的情况下，批准或提供支持证据
-

- a) GCI团队将代表那些没有回复BDT主任有关指定联系人的正式邀请函、亦没有通过国际电联区域代表处或其他途径与其联系的国家收集数据。
 - 案头研究将利用通过政府网站公开提供的信息和国际电联的现有数据库进行。
- b) 国际电联填写的问卷调查表将发送给该国驻国际电联的代表，以批准或修改所收集的数据。
 - 请注意，国际电联填写的问卷调查表可能缺乏数据的支撑，因此敦促相关国家代表仔细验证数据，以确保准确无误。

7 国家所做答复的核实/验证及后核实

国家联系人的作用

- 验证已核实的答复：批准或修改答案
 - 考虑与GCI团队会面，以讨论后核实问题/做出澄清
 - 联系人提供最终验证
-

- a) 一旦GCI问卷调查表的截止日期已过，GCI团队将对问卷调查表的答复进行核实。经核实的问卷调查表答复将返回给联系人进行澄清、验证和批准。
- b) 联系人可以在验证过程中澄清或修改其答案，亦可以通过提供新的相关支持证据来批准或反对GCI团队的验证结果。
- c) 联系人必须在收到通知后的两周之内批准经核实的答复。
 - 如果两周之后GCI团队没有收到指定联系人的反馈，GCI团队将使用发送给联系人的经核实数据进行分析 and 计算分数。
- d) 在后核实期间，一个国家可能会与GCI团队会面，以澄清答复。

8 评分和层级分配

各国的作用

- 了解评分和分层的流程
-

- a) 一旦国家联系人验证了经核实的问卷调查表，或者在收到答复的任何修正通知后两周内没有通知GCI，将对问卷调查表的答复进行评分，并将数据用于对不同组别的国家进行分层。在评分过程中，不接受来自联系人的进一步数据。

9 报告编制、发布及其他

各国的作用

- 了解报告编制的流程
-

- a) GCI团队将编写一份总结主要趋势和措施的报告。将纳入各国的评估，并考虑到GCI专家组有关分层和表示的建议。
- b) GCI报告提交给BDT编辑服务部门，以确保其符合国际电联的出版物指导标准。
- c) 该报告将在GCI团队组织的一次活动中公开发布。

将收集关于GCIv6进程的反馈，并用于改进未来的GCI版本。

附件A：时间表

*注：日期可能会更改。有关最准确的日期，请参阅GCI网站：www.itu.int/gci

流程	GCI的总体活动	国家行动	起始日期*	结束日期*
向各国和ITU-D其他成员发出正式邀请			2026年3月	等待报告发布
	1 正式邀请各国指定/确认国家联系人		2026年3月	2026年6月30日
	<ul style="list-style-type: none"> • 联系人协助 • 联系人注册 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 指定/确认GCI联系人 <input type="checkbox"/> 与其他相关机构进行协调，以收集数据 		
	2 正式邀请各国和ITU-D其他成员提名GCI专家组	<input type="checkbox"/> 提名专家加入GCI专家组	2026年3月	2026年4月
调查和数据收集			2026年8月	2026年12月
在线调查平台	<ul style="list-style-type: none"> • 审查已翻译的问卷调查表版本 • 在GCI网站上以联合国6种语文发布问卷调查表 • GCI团队可以安排答疑 • 将向成员国发送与问卷调查表相关的提醒 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 审查指南和时间表 <input type="checkbox"/> 对问卷调查表做出答复 <input type="checkbox"/> 提供准确的支持文件/链接 <input type="checkbox"/> 在调查期间，可能需要GCI团队的支持 		
原始数据收集			2026年8月	2026年11月
	<ul style="list-style-type: none"> • 国际电联GCI团队将代表不参与调查的国家收集数据。 • 将通过公开信息和国际电联资料库收集数据。 • 问卷调查表草案发送给联系人进行审查。 	<input type="checkbox"/> 验证收集的数据：在适用的情况下，批准或提供支持证据		

	<ul style="list-style-type: none"> • 联系人完善答复以确保其准确无误，并交回问卷调查表草案。 • 经修改的问卷调查表草案再次发送给各联系人，供最后批准。 • 经验证和批准的最终问卷调查表用于分析、评分和层级分配。 			
核实和验证			2026年8月	2027年6月
	<ul style="list-style-type: none"> • 问卷调查表工作收尾 • 数据将由数据验证人员进行核实，并发回国家联系人进行修正或批准（可能在联系人提交回复后立即开始） • 确定任何遗漏的答复、支持文件、链接等。 • 经修改的问卷调查表草案发送给各联系人，供最后批准。 • 经验证和批准的最终问卷调查表用于分析、评分和层级分配。 	<ul style="list-style-type: none"> □ 验证经核实的答复：通过在必要时提供准确的答复来批准或修正答案 □ 考虑与GCI团队会面，以讨论后核实的问题/做出澄清 		
	后核实和批准 <ul style="list-style-type: none"> • GCI团队重新核实各国提供的额外数据 	<ul style="list-style-type: none"> □ 联系人提供最终验证 		
报告的发布			暂定2027年末	暂定2027年末