ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Круг ведения

Программа МСЭ/БРЭ в области кибербезопасности

Группа экспертов по определению весовых коэффициентов для GCI

Круг ведения

Август 2020 года

GCI

Глобальный индекс кибербезопасности (GCI), впервые опубликованный в 2015 году, помогает странам определять области в сфере кибербезопасности, в которых необходимы улучшения, а также стимулирует их принимать меры по укреплению кибербезопасности, повышая таким образом общемировой уровень кибербезопасности. На основании собранной информации в Индексе выявляются практические методы, которые могут внедрить Государства-Члены и которые соответствуют их национальным условиям. Также GCI способствует распространению передового опыта и формированию глобальной культуры кибербезопасности.

Сфера охвата и структура GCI закреплены в Резолюции 130 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции МСЭ, в которой формулируется задача усиления роли МСЭ в укреплении доверия и безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий. Вопросник GCI, из которого выводятся показатели, субпоказатели и микропоказатели, создается и утверждается путем консультаций в рамках Вопроса 3 "Защищенность сетей информации и связи: передовой опыт по созданию культуры кибербезопасности среди Членов МСЭ" 2-й Исследовательской комиссии.

Группа экспертов по определению весовых коэффициентов для GCI

Задачей Группы экспертов является определение весовых коэффициентов показателей, субпоказателей и микропоказателей GCI, а также представление предложений по внесению изменений в вопросник для будущих изданий GCI.

Члены Группы экспертов GCI назначаются для представления обстоятельных и непредвзятых рекомендаций по распределению баллов в рамках модели GCI. Рекомендации группы экспертов GCI по весовым коэффициентам показателей и субпоказателей должны отражать значимость того или иного показателя для общей приверженности Государства-Члена обеспечению кибербезопасности. В конкретные направления деятельности Группы экспертов входят:

- представление предложений по расчету основного индекса и субиндексов, как показано в Приложении B к настоящему документу; и
- представление вкладов по возможным будущим изданиям GCI.

В исключительных случаях и с согласия большинства Группа экспертов может рекомендовать пересмотр вопросов для следующего издания GCI.

МСЭ выполняет роль секретариата Группы экспертов. Участие в деятельности Группы экспертов могут принять Государства – Члены МСЭ и Члены Сектора, а также эксперты, работавшие над предыдущими изданиями GCI.

Состав Группы экспертов должен отражать гендерное и региональное разнообразие, обеспечивать представленность различных областей знания, а также в нем должен соблюдаться баланс между различными заинтересованными сторонами, включая правительственные структуры, частный сектор и академические организации.

Процесс определения весовых коэффициентов

Процесс оценки состоит из следующих шагов:

1 МСЭ предоставляет каждому члену Группы экспертов все соответствующие материалы, а именно:

   a) таблицу весовых коэффициентов с вопросами GCI;

   b) круг ведения, руководство о порядке действий и пояснения к показателям (настоящий документ).

2 Собрание Группы экспертов по GCI для обсуждения процесса работы и ответа на вопросы состоится **15 октября 2020 года**.

3 После первоначального собрания члены Группы экспертов в индивидуальном порядке заполнят электронную таблицу MS Excel со своими рекомендованными значениями весовых коэффициентов каждого показателя, субпоказателя и микропоказателя и вышлют на адрес электронной почты gci@itu.int в срок до **31 октября 2020 года**.

4 После того как все рекомендации будут представлены членами Группы экспертов, рекомендованные значения весовых коэффициентов будут усреднены и сведены в единую таблицу весовых коэффициентов.

5 Усредненные рекомендованные значения весовых коэффициентов будут разосланы членам Группы экспертов.

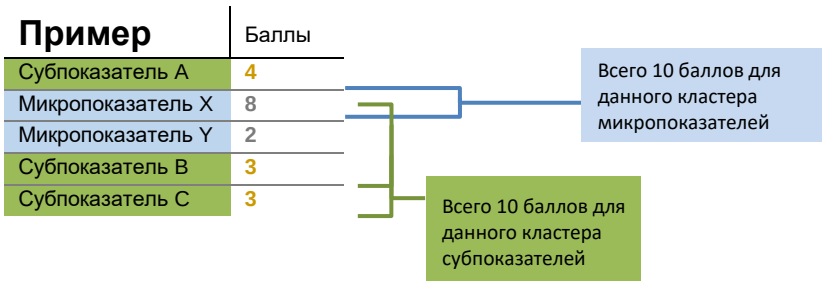
ПРИЛОЖЕНИЕ A

Как распределяются весовые коэффициенты

Следует рассматривать весовые коэффициенты только для тех основных составляющих, в отношении которых вы указали наличие экспертного знания. Весовые коэффициенты для составляющих, в отношении которых наличие такого знания указано не было, учитываться не будут.

GCI основан на иерархической модели вложений. Каждая "ветвь" модели будет далее именоваться кластером, например, "кластер показателей", "кластер субпоказателей" и "кластер микропоказателей".

В каждом кластере распределяется десять баллов. На основании своего экспертного знания вы распределяете больше баллов показателям/субпоказателям/микропоказателям, имеющим большую значимость.

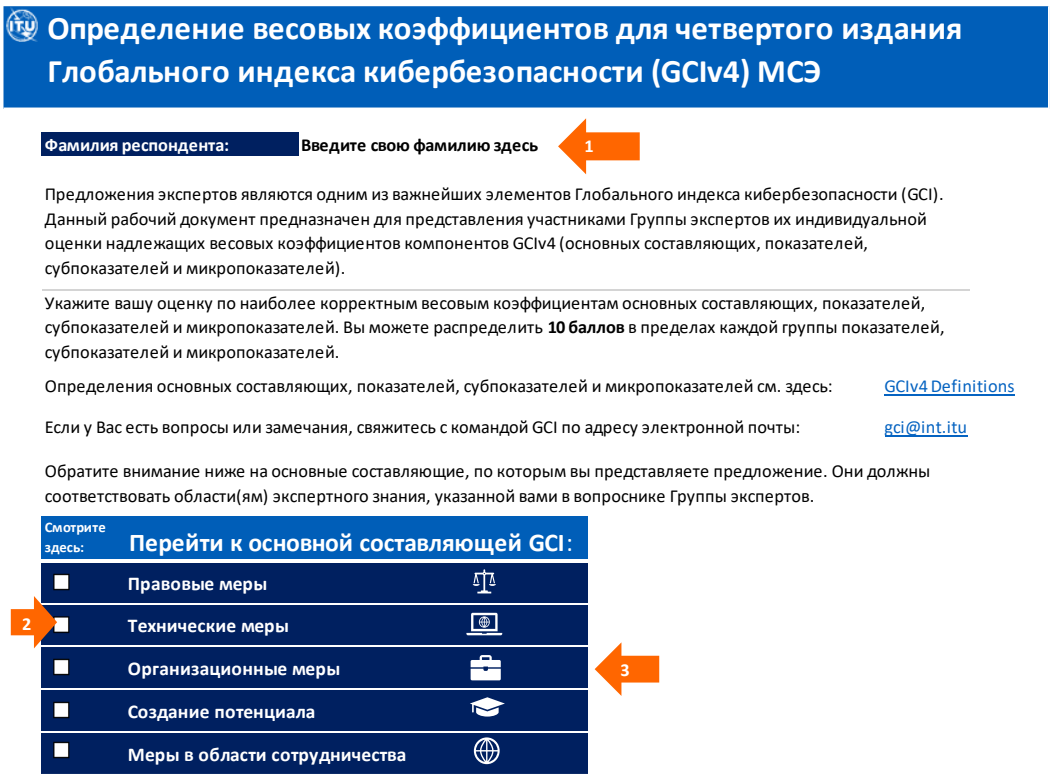


Как пользоваться таблицей весовых коэффициентов

Данная инструкция касается электронной таблицы в файле *GCI-Questionnaire-weightage-calculation.xlsx*.

Этот файл предназначен для использования в среде Microsoft Excel. В других программах некоторые функции могут не работать.

Начало работы



1 Введите свою фамилию

2 Сверьтесь с основными составляющими, в которых вы оцениваете весовые коэффициенты. Они должны соответствовать указанным вами областям экспертного знания.

3 Вы можете щелкнуть по значку составляющей, чтобы перейти к той, по которой вы представляете предложение.

Ввод весовых коэффициентов

4 Измените весовой коэффициент показателя, субпоказателя или микропоказателя путем ввода значения в ячейку или использования кнопок прокрутки для увеличения или уменьшения значения.

a) В каждом кластере вы распределяете 10 баллов. Если итоговая сумма будет меньше или больше десяти, то все ячейки кластера станут красного цвета, см. ниже:

b) Стрелки вверх и вниз изменяют значение на единицу.

c) Для ввода дробных значений перед числом поставьте знак =. Например, =1/3 для ⅓.

d) Если вы не желаете распределить все 10 баллов или желаете распределить больше, сделайте соответствующее указание в графе "Комментарии". Ваш весовой коэффициент будет пересчитан на основании значения в 10 баллов при выводе среднего арифметического из ответов всех экспертов.

5 Вы можете оставить свои замечания о весовых коэффициентах показателей, субпоказателей и микропоказателей в графе "Комментарии".

6 Вы можете пройти по ссылке *Определения GCIv4*, чтобы лучше понять, что означает каждый показатель.

7 Графа "*Вес в GCI в целом*" показывает значимость показателя в окончательных значениях GCI в соответствии с вашей оценкой. Редактирование или изменение этих ячеек невозможно.

Завершение работы

1 По завершении работы выберите вариант "сохранить как" (более подробную информацию о том, как это сделать, см. в Руководстве службы поддержки Microsoft) и добавьте Вашу фамилию в конце имени документа.

Пример: *GCI-Questionnaire-weightage-calculations-**ФАМИЛИЯ**.xlsx*

2 Прикрепите документ с таблицей к электронному письму и отправьте его на адрес: gci@itu.int до указанного срока.

ПРИЛОЖЕНИЕ B

Определения основных составляющих и показателей

Правовые меры

Правовые меры имеют решающее значение для формирования согласованной системы, чтобы различные структуры выстраивали свою деятельность в соответствии с общими правовыми и регуляторными основами, будь то по вопросам запретов конкретных деяний, преследуемых по уголовному законодательству, или по соответствию минимальным регуляторным требованиям.

Правовая среда может быть измерена на основании наличия правовых институтов и эффективных систем по проблематике кибербезопасности и киберпреступности. Она включает следующие показатели эффективности:

- **Нормы материального права в области киберпреступности**

Материальное право относится ко всем категориям публичного и частного права, включая договорное право, нормы права, относящиеся к недвижимости, гражданское право, наследственное право и уголовное право, которые, по сути, создают, определяют и регулируют соответствующие права.

- **Регуляторные положения в области кибербезопасности**

Регуляторное положение – это правило, основанное на определенной части законодательства и предназначенное для ее исполнения.

Технические меры

В отсутствие адекватных технических мер и возможностей для обнаружения инцидентов и реагирования на них Государства-Члены и их соответствующие структуры уязвимы для киберрисков, которые способны нивелировать выгоды, обусловленные использованием цифровых информационных технологий. Вследствие этого Государствам-Членам следует иметь возможность разрабатывать стратегии по внедрению общепринятых критериев минимальной безопасности и схем аккредитации для приложений и систем программного обеспечения. Технические меры могут быть оценены на основании наличия созданных или поддержанных Государством-Членом технических институтов и систем в сфере кибербезопасности. Данная подгруппа включает следующие показатели эффективности:

- **Национальные/правительственные группы реагирования на инциденты**

Группы реагирования на компьютерные инциденты, также известные как CIRT/CSIRT/CERT, являются конкретными организационными структурами, отвечающими за координацию и поддержку при реагировании на инциденты в области компьютерной безопасности или инциденты на национальном уровне.

- **Отраслевые группы CIRT/CSIRT/CERT**

Отраслевая группа CIRT|CSIRT|CERT – это организация, которая реагирует на связанные с компьютерной безопасностью или кибербезопасностью инциденты, затрагивающие ту или иную отрасль. Отраслевые CERT, как правило, создаются в важнейших отраслях, таких как здравоохранение, коммунальные услуги, экстренные службы и финансовый сектор.

- **Национальная система для применения стандартов кибербезопасности**

Первостепенное значение имеет создание государственной системы (или систем) применения признанных на международном уровне стандартов кибербезопасности в государственном секторе (правительственные органы) и в управлении критической инфраструктурой (даже если она эксплуатируется частным сектором). Эти стандарты, среди прочего, включают стандарты,

разработанные следующими организациями: ИСО, МСЭ, IETF, IEEE, ATIS, OASIS, 3GPP, 3GPP2, IAB, ISOC, ISG, ISI, ЕТСИ, ISF, RFC, ISA, МЭК, NERC, NIST, FIPS, PCI DSS и др.

- **Защита ребенка в онлайновой среде (COP)**

Это показатель наличия в стране национального агентства, занимающегося вопросами защиты ребенка в онлайновой среде, телефонного номера для сообщений о проблемах, связанных с пребыванием детей в онлайновой среде, а также любых технических механизмов и возможностей, используемых для защиты детей в онлайновой среде.

Организационные меры

Организационные и процедурные меры необходимы для надлежащей реализации национальных инициатив вне зависимости от их характера. Государством-Членом должна быть сформулирована общая стратегическая цель, а также план реализации, получения результатов и их анализа. Для реализации стратегии и оценки успешности или неуспешности плана необходимо создание таких структур, как национальные агентства. Организационные структуры могут быть оценены на основании наличия и количества институтов и стратегий, структурирующих разработку мер в области кибербезопасности на национальном уровне. К данной подгруппе относятся следующие показатели эффективности:

- **Национальная стратегия кибербезопасности**

Разработка политики содействия обеспечению кибербезопасности – один из высших национальных приоритетов. Национальная стратегия кибербезопасности должна определять меры по поддержанию устойчивых и надежных национальных критических информационных инфраструктур, в том числе в таких областях, как безопасность и защита граждан; защита материальных и интеллектуальных ценностей граждан, организаций и Государства-Члена; реагирование на кибератаки на критические инфраструктуры и их предотвращение; минимизация урона от кибератак и времени восстановления.

- **Ответственный орган**

К органам, ответственным за реализацию национальной стратегии/политики кибербезопасности, могут относиться постоянные комитеты, официальные рабочие группы, консультативные советы или междисциплинарные центры. Такие органы также могут быть непосредственно ответственными за работу национальных CIRT.

- **Показатели кибербезопасности**

Наличие любых официально признанных национальных или отраслевых контрольных или референтных показателей для измерения развития кибербезопасности, а также методов оценки риска, проверок кибербезопасности и других инструментов и мероприятий, направленных на измерение и оценку результатов деятельности в целях ее улучшения в будущем. Например, на основе стандарта ИСО/МЭК 27004, предназначенного для измерений, связанных с управлением информационной безопасностью.

Меры по созданию потенциала

Создание потенциала неразрывно связано с первыми тремя группами мер (правовыми, техническими и организационными). Понимание технологий, рисков и последствий может помочь в разработке более эффективного законодательства, лучших политических мер и стратегий, а также может способствовать более эффективному распределению ролей и зон ответственности. Данная область знания чаще всего рассматривается с технической точки зрения, однако множество последствий из социально-экономической и политической сфер также могут быть отнесены к ней.

Система создания потенциала в области кибербезопасности должна включать кампании по повышению осведомленности населения и наращиванию ресурсов. В данную подгруппу входят следующие показатели эффективности:

- **Кампании по повышению осведомленности населения в области кибербезопасности**

Повышение осведомленности населения предусматривает содействие проведению кампаний, охватывающих максимально возможное количество человек, а также использование НПО, учреждений, организаций, поставщиков услуг интернета, библиотек, местных торговых организаций, общественных центров, местных колледжей и программ обучения взрослых, школ и организованных родительских комитетов для распространения информации о безопасном поведении в кибер- и онлайн-пространстве.

- **Подготовка специалистов по кибербезопасности**

Наличие отраслевых программ профессиональной подготовки для повышения осведомленности широкой общественности (национальные дни, недели или месячники повышения осведомленности по кибербезопасности), содействие просвещению сотрудников различных профилей (технических, социальных профессий и т. п.) по вопросам кибербезопасности и поощрение сертификации специалистов в государственном или частном секторе.

Этот показатель также учитывает наличие утвержденной (или одобренной) правительством структуры (или структур) для сертификации и аккредитации специалистов по признанным на международном уровне стандартам кибербезопасности. В число этих сертификаций, аккредитаций и стандартов входят, помимо прочего, следующие: Cloud Security Knowledge (Cloud Security Alliance), CISSP, SSCP, CSSLP CBK, Cybersecurity Forensic Analyst (ISC²) и др.

- **Национальные учебные курсы и образовательные программы**

Открытие и поддержка национальных учебных курсов и программ, направленных на обучение молодежи навыкам и профессиям в области кибербезопасности в школах, колледжах, университетах и других образовательных учреждениях. В число профессий в области кибербезопасности входят, среди прочих, специалист по криптоанализу, специалист по экспертно-техническому анализу, специалист по реагированию на инциденты, по архитектуре безопасности, а также специалист по тестированию на проникновение.

- **Научно-исследовательские программы в области кибербезопасности**

Этот показатель используется для оценки инвестиций в национальные научно-исследовательские программы в области кибербезопасности, осуществляемые учреждениями, которые могут быть частными, государственными, академическими, неправительственными или международными. Он также служит для определения наличия признанного на общенациональном уровне учреждения, осуществляющего надзор за выполнением программы.

- **Национальная отрасль кибербезопасности**

Благоприятная экономическая, политическая и социальная среда, способствующая обеспечению кибербезопасности, стимулирует развитие частного сектора, ориентированного на обеспечение кибербезопасности. Проведение кампаний по повышению осведомленности общественности, развитие трудовых ресурсов, создание потенциала и внедрение правительственных стимулов дают толчок росту рынка продуктов и услуг в области кибербезопасности. Существование отечественной отрасли кибербезопасности является подтверждением наличия такой благоприятной среды и стимулирует рост новых компаний в области кибербезопасности и связанных с ними рынков услуг киберстрахования.

- **Механизмы стимулирования**

Этот показатель учитывает любые усилия правительства по стимулированию создания потенциала в области кибербезопасности, будь то путем предоставления налоговых льгот, грантов, финансирования, займов, реализации объектов или за счет других экономических и финансовых средств мотивации, включая признанный на национальном уровне специализированный орган, осуществляющий надзор за деятельностью по созданию потенциала в области кибербезопасности.

Меры в области сотрудничества

Для обеспечения кибербезопасности необходимо привлечение всех отраслей и областей знания, и по этой причине подход к этой задаче должен быть многосторонним. Сотрудничество укрепляет диалог и координацию, что позволяет сформировать более инклюзивное поле применения принципов кибербезопасности. Обмен информацией в лучшем случае затруднен между разными областями знаний, равно как и между участниками частного сектора. Ситуация на международном уровне еще более осложнена. В данную подгруппу включены следующие показатели эффективности:

- **Двусторонние соглашения**

Двусторонние соглашения (соглашения, заключаемые одной стороной с другой стороной) – это официально признанные национальные или отраслевые партнерства между правительством одной страны и правительством другой страны или региональной структурой, направленные на трансграничное совместное использование информации или ресурсов в области кибербезопасности (то есть сотрудничество или обмен информацией, квалифицированными кадрами или специальными знаниями, а также технологиями и другими ресурсами).

- **Участие в международных механизмах (форумах)**

Это может быть ратификация международных соглашений в области кибербезопасности, таких как Конвенция Африканского союза о кибербезопасности и защите личных данных, Будапештская конвенция по киберпреступности и т. д.

- **Многосторонние соглашения**

Многосторонние соглашения (соглашения, заключаемые одной стороной с несколькими сторонами) – это официально признанные национальные или отраслевые программы, в рамках которых между правительством одной страны и правительствами других стран или международными организациями осуществляется трансграничное совместное использование информации или ресурсов в области кибербезопасности (то есть сотрудничество или обмен информацией, квалифицированными кадрами или специальными знаниями, а также технологиями и другими ресурсами).

- **Государственно-частные партнерства**

Государственно-частные партнерства (ГЧП) – это совместные предприятия с участием государственного и частного секторов. Этот показатель эффективности служит для определения количества официально признанных национальных или отраслевых ГЧП, осуществляющих обмен информацией и активами (кадрами, процессами, инструментами) в области кибербезопасности между государственным и частным секторами (т. е. официальные партнерства в целях сотрудничества или обмена информацией, опытом, технологиями и/или ресурсами) на национальном или международном уровнях.

- **Межведомственные партнерства**

Этот показатель эффективности касается официальных партнерств между различными правительственными органами Государства-Члена (и не касается международных партнерств). Сюда могут относиться партнерства между министерствами, департаментами, программами и другими учреждениями государственного сектора, созданные в целях совместного использования информации или ресурсов.

_____