



电信发展局（BDT）

文号： BDT/IEE/RME/DM/131

2016年3月3日，日内瓦

致：

- 国际电联各成员国主管部门；
- 国家电信管理局和金融监管机构；
- 区域性和国际组织；
- ITU-D部门成员；
- 受邀与会者

**事宜： 2016 年全球监管机构专题研讨会（GSR-16）主题会前大会：
数字金融包容性全球对话**

2016 年 5 月 11 日，埃及沙姆沙伊赫

尊敬的先生/女士：

我高兴地邀请您出席数字金融包容性全球对话。将于2016年5月11日在埃及沙姆沙伊赫Maritim Jolie Ville国际会议中心举行的全球监管机构专题研讨会（GSR）此次主题会前活动是由国际电信联盟（ITU）电信发展局（BDT）与比尔及梅琳达·盖茨基金会、金融包容性联盟（AFI）、埃及政府和其他伙伴合作组织的。

数字金融包容性全球对话是电信发展局为加强和深化ICT监管机构与其他行业监管机构之间监管合作而开展的一项举措的组成部分。今年将侧重于金融行业。今年的活动将汇聚来自世界各地的电信/ICT和金融监管机构，围绕关乎两个行业利益攸关各方的突出问题开展建设性全球对话。全球对话将为与会者提供相互接触，交流观点和经验，探讨协同作用和监管交叉之处，深化跨行业合作并确定新的监管方式的机遇，通过协作式监管加强人们对数字金融服务的获取。

全球对话将与国际电联每年一度的全球监管机构专题研讨会（GSR）（5月11-14日）相继举行（5月11日预留用于会前活动）。在“赋能与包容：互联世界中智慧社会的奠基石”的主题下，GSR-16将与金融行业高层继续展开讨论并将对话扩大到各行各业。希望您亦能出席GSR-16。

议程安排

今天，仍有20亿成年人无缘基本金融服务，阻碍了社会经济发展，尤其是发展中国家的展。然而，全球已有70多亿移动蜂窝用户，接入和使用ICT以及其他创新技术为将金融服务带给更多“无银行账户的人们”带来了希望。展望未来，数字金融包容性日程呼吁金融和电信/ICT行业加强协作和各方之间的合作。确保数字金融包容性对于数字世界具有至关重要的意义。

与会者将探讨现有不同的数字金融模式和服务、银行和ICT生态系统的共存、现有规则、两种不同监管框架共存造成的相关挑战和风险、在瞬息万变的ICT和数字支付环境中缓解风险的方式、统一区域性和国际规则的必要性以及相关实体的作用。与会者还将进一步探讨和确定加强协作、打造协同效应、制定协作式监管方式以及当今挑战向未来面向所有人的数字金融机遇的转换。详尽的临时议程见附件。

为推进数字金融包容性议程确定必要的协作指导措施，会前将展开磋商。

参与嘉宾讨论会

除应邀发言人外，会议不安排正式的演讲。欢迎并鼓励来自金融行业和ICT/电信行业的高级与会者积极参与。那些有意作为小组讨论嘉宾参加临时议程中所列会议的与会者，请在2016年3月10日之前填妥在线嘉宾注册表。入选与会者将在2016年3月17日前得到通知。

文件制作和口译

全球对话为无纸会议，依赖互联网传送文件。可从全球对话网站（www.itu.int/gddf16）以及ITU-D活动应用下载为会议准备的文件及其他信息，使与会者得以在会前和会中开展交流。将为会议提供国际电联六种正式语文的口译服务。

注册

所有与会者均采用在线方式注册。

作为ITU-D成员，您应通过贵主管部门或实体指定的国际电联联系人进行注册。联系人的作用是为其相关主管部门或实体处理注册事宜。联系人名单请[点击此处](#)并可使用TIES登录证书接入。指定联系人可在[此处](#)进行在线注册。

对于非ITU-D成员，您可通过[此处](#)的数字金融包容性全球对话专用注册网页进行注册。通过该网页，您亦可注册向所有与会者开放的GSR-16会议。

实用信息

请注意，与会者的差旅费和膳宿费须自理。有关住宿的实用信息，包括会务详情亦见GDDFI网站。

考虑到签证方面的要求并确保您在会议开始前及时获得签证，请您按照GDDFI和GSR-16网站提供的签证办理须知申办签证。

监管和市场环境处（电子邮件：gsm@itu.int或电话：+41 22 730 6256/6100）将随时向与会者提供所需要的帮助。

希望您能出席数字金融包容性全球对话并做出宝贵贡献。

顺致敬意！

[原件已签]

主任
布哈伊马·萨努

附件：临时议程



2016 年全球监管机构专题研讨会（GSR）数字金融包容性 主题会前大会

全球对话

2016 年 5 月 11 日，埃及沙姆沙伊赫

背景

多数生活在发展中国家的20多亿成年人因几乎完全依靠现金，很少使用常规金融机构中开立的基本银行账户等正式金融服务而被视为受到“金融排斥”。金融服务匮乏或受限阻碍了社会经济发展，尤其是发展中国家的发展。ICT为增强人们的能力发挥了关键作用，帮助他们更好地做出知情决策，获取教育资源和健康信息并提供诸如数字支付、移动银行、电子政务和社交媒体网络等服务。今天全球已有70多亿移动蜂窝用户，接入并使用ICT和新兴创新技术为将金融服务带给更多“无银行账户或缺少银行账户的人们”（尤其是贫困和农村地区）带来了希望并使他们参与到全球数字经济之中。在此情况下，数字金融包容性已成为世界许多国家金融包容性战略的基石。确保安全、稳妥并简便地获取基于ICT的数字金融服务日益成为各国政府、监管机构、业界和社区的首要任务。包罗万象的数字和移动银行模式错综复杂，不断拓宽数字金融服务的价值链，增加了金融行业和电信/ICT行业之间开展对话的必要性。

举措

为加强和深化ICT监管机构和其他行业监管机构之间的监管合作，国际电信联盟（ITU）电信发展局推出了一项新的举措-举办全球监管机构专题研讨会（GSR）主题会前大会。认识到促进数字金融包容性对话的至关重要性，将于2016年5月11日与国际电联GSR相继召开的数字金融包容性全球对话（GDDFI）将成为国际电联携手比尔及梅琳达·盖茨基金会以及金融包容性联盟（AFI）等合作伙伴组织的系列国际活动中的首场活动。

此次与众不同的高层全球对话旨在将来自世界各地的电信/ICT和金融监管机构汇聚一堂，开展建设性对话并为各方提供相互接触、寻求协同，确定可能的监管交叉之处，交流观点和经验，了解各利益攸关方的忧虑和成功，发现可取的做法，加强协作和合作并确定开拓协作式政策和监管方式的手段。活动最终将确定把当今数字金融挑战转化为未来面向所有人的数字金融机遇所需要的协作指导措施。这些成果将广泛传播给利益攸关各方。此次活动将采用高层互动式嘉宾讨论会的形式，各组嘉宾将由金融监管机构、电信/ICT监管机构、市场力量、发展银行和其他利益攸关方组成。





GSR-16 主题会前大会

数字金融包容性全球对话

临时议程

2016年5月11日，星期一

08.00 – 09.30 代表注册

09.00 – 09.30 **开幕式**

09.30 – 11.00 **第1场会议：数字金融服务：现状**

确保全面数字金融包容性对更多人拥有手机而不是银行账户的数字金融世界而言至关重要。通过增强处于金字塔底层的人们的能力缩小数字鸿沟，以及金融/银行服务鸿沟将有助于消除贫困并最终促进社会和经济增长。

不同的监管和政策方式造就了不同的数字和移动银行模式，从而形成了各不相同的经验和不同程度的成功。对这些经验的借鉴、现有监管框架，银行和ICT生态系统的共存及连、金融ICT监管机构的不同作用以及市场各方力量的观点将决定对实现金融包容性手段的讨论状况。

与会嘉宾将就以下议题交流思想、经验和成功故事：

- 数字金融包容性定义，数字金融服务如何为消除贫困做出贡献？今天的现状如何？
- 实现数字金融服务的途径有哪些？最终用户、中小企业可使用哪些数字金融服务？电子支付、微信贷和贷款、储蓄、保险、数字汇兑等的采用/使用。
- 现有数字交易模式和支付平台、移动货币战略、新兴企业模式和使用中的创新技术概况。
- 有效支持由银行和非银行（运营商和第三方）引领的模式和互动需要怎样的监管？两种监管框架之间的交互作用如何？现有监管是否涵盖新的数字金融服务提供商？
- 由谁负责监管？主要利益攸关方，尤其是金融和ICT监管机构需发挥哪些作用？

11:00 – 11:15 茶歇

11.15 – 12.45

第2场会议：前景和挑战：打好基础

与会嘉宾将就目前阻碍数字金融生态系统发展成为有效贴近贫困人群的并具有竞争力和创新手段的主要挑战和风险交流经验和意见。在银行和电信/ICT监管共存和互动的环境中，如何确保一致性、协调、避免重复工作并缓减风险？

- 技术差距：网络的可靠性和安全性、平台互操作性、功能齐全的设备、确保交易安全的标准制定、用户认证等。
- 商业和商务差距：可持续性、投资回报、在线支付平台、税收、数字支付风险（欺诈）缓解手段的进步、广泛的数字金融服务价值链中现有和新生力量的交互作用。
- 监管差距：确保平等竞争，如何防止主导服务提供商实际获得垄断地位？号码和数据便携性、互操作性、服务质量、普遍接入（性别平等）、消费者保护（隐私和数据保护、防止滥用、索赔机制）、区域性和国际监管的统一等。

12:45 – 14:00

午餐

14.00 – 15.15

第3场会议：为促进数字金融服务打造协作方式

此场互动式嘉宾讨论会将审议金融和ICT监管机构以及相关市场力量的作用和责任，探讨如何为应对现有挑战，促进并实现数字金融包容性创造协同效应，将今天的挑战转化为未来面向所有人的金融机遇。

15:15 – 15:30

茶歇

15.30 – 16.00

第4场会议：展望未来 – 闭幕

最后一场会议将聚力合心，确定可能的方案以及所有利益攸关各方为推进数字金融包容性议程而需采取的切实行动，将协作指导措施提交与会者通过。
