

Глобальный симпозиум для регуляторных органов

Международные сессии | 21–25 июня 2021 года

Регулирование для обеспечения цифровой трансформации:
ускорить предоставление возможности установления
соединений, доступа и использования для всех

© 2021 ITU



Международный союз электросвязи

Содержание

Регулирование для обеспечения цифровой трансформации: ускорить предоставление возможности установления соединений, доступа и использования для всех	3
Специальные сессии	4
Круглый стол руководителей регуляторных органов	4
Учебное занятие МСЭ и USTTI	7
Серия мероприятий "На пути в Аддис-Абебу": Lead2Connect (Руководство для подключения)	9
Собрание ассоциаций регуляторных органов.....	11
Отраслевая консультативная группа по вопросам развития и старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (IAGDI-CRO)	12
"Поколение подключений" на ГСР	13
Сеть женщин для ВКРЭ (NoW4WTDC)	15
Основные сессии	17
Церемония открытия	17
Сессия 1: Возможность установления соединений для цифровой трансформации: регуляторные содействующие меры	19
Сессия 2: Финансирование для достижения приемлемой в ценовом отношении возможности установления соединений, реального доступа и использования	21
Сессия 3: Регулирование для инноваций	23
Сессия 4: Безопасный охват цифровыми технологиями – защита ребенка в онлайн-среде	25
Сессия 5: Партнерства для цифровой трансформации.....	27
Подведение итогов и закрытие мероприятия.....	29

Регулирование для обеспечения цифровой трансформации: ускорить предоставление возможности установления соединений, доступа и использования для всех

В работе основных сессий 21-го Глобального симпозиума для регуляторных органов (ГСР-21), состоявшегося в онлайн-режиме с 21 по 25 июня, приняли участие **637** человек, включая **439** делегатов от **115 Государств-Членов**, среди которых были представители министерств, главы регуляторных органов и руководители компаний отрасли высшего звена. Поскольку надлежащее регулирование важно не только в условиях кризиса, мероприятие было посвящено ключевой теме, имеющей значение в долгосрочной перспективе: "Регулирование для обеспечения цифровой трансформации: ускорить предоставление возможности установления соединений, доступа и использования для всех".

Обсуждения были посвящены проблемам, с которыми столкнулись регуляторные и директивные органы за последние 15 месяцев в процессе выполнения ими своих основных функций в условиях пандемии и поиска способов делать лучше, чем было, с тем чтобы обеспечить возможность установления приемлемых в ценовом отношении, доступных, реальных, надежных, безопасных и высококачественных соединений для людей во всем мире. Регуляторные органы признали, что при принятии решений им необходимо соблюдать принципы открытости для всех, прозрачности, гибкости, опираться на фактические данные, а также быть готовыми адаптироваться к постоянно меняющимся обстоятельствам. Несмотря на то, что задача соединения 3,7 млрд. человек может быть все еще вопросом далекой перспективы, регуляторные органы пришли к выводу, что реализации этой мечты может способствовать создание благоприятных условий для формирования партнерств и сотрудничества в области цифровых технологий с использованием всех необходимых инструментов и подходов к регулированию, а также инновационных механизмов и методов финансирования.

В процессе подготовки к основному мероприятию в период с апреля по июнь была проведена серия взаимосвязанных мероприятий, которые должны были способствовать обсуждению перспектив регулирования, проблем и инновационных решений, характерных для каждого региона. Этот новый формат был направлен на расширение участия мирового сообщества регуляторных органов в обсуждении важнейших вопросов, благодаря которому с 2000 года ГСР является такой важной платформой. С итоговыми отчетами региональных мероприятий можно ознакомиться [здесь](#).

Помимо групповых дискуссий высокого уровня, посвященных актуальным, передовым вопросам политики и регулирования, в рамках основных сессий ГСР-21 были проведены новые интерактивные сессии и учебные занятия по новым технологиям, роли молодежи в будущем регулировании, а также содействию увеличению числа женщин-руководителей в сфере регулирования ИКТ.

На ГСР-21 Члены МСЭ получили возможность обменяться опытом и знаниями, работать совместно и определить развивающиеся регуляторные инструменты и подходы для обеспечения доверия в цифровом пространстве; меры, содействующие установлению соединений и регуляторной деятельности для целей цифровой трансформации; финансовые инструменты для обеспечения возможности установления соединений, приемлемых в ценовом отношении, реального доступа и использования; безопасный охват цифровыми технологиями; а также формирование партнерств в интересах цифровой трансформации.

Сайт ГСР-21 по адресу: www.itu.int/gsr21 содержит полный перечень документов и мероприятий ГСР.

Руководящие указания ГСР-21 на основе примеров передового опыта, принятые регуляторными органами, включены в приложение к данному отчету, а также размещены на веб-сайте ГСР-21 по адресу: www.itu.int/gsr21.

Специальные сессии

Круглый стол руководителей регуляторных органов



Круглый стол руководителей регуляторных органов собрал более 70 участников из 45 Государств-Членов.

Директор БРЭ МСЭ г-жа Дорин Богдан-Мартин напомнила о насыщенных обсуждениях на всех проводившихся с апреля региональных круглых столах по вопросам регулирования и экономики и подчеркнула, что пандемия COVID-19 позволила привлечь внимание к тому, что совместные подходы к регулированию, а также благоприятные политические рамки являются важнейшими факторами для более успешного развития. При этом универсального всеобъемлющего плана быть не может, и такие модели регулирования должны быть совместимы с местными условиями. Она также обратила внимание представителей регуляторных органов, что региональные и глобальные тенденции, приоритеты и задачи обеспечивают основу для прогресса в области регулирования. Регуляторные органы должны сосредоточиться на инновационных инструментах и новых подходах, с тем чтобы стать лидерами в разработке политики, способствующей цифровой трансформации для всех.

Такие платформы, как ГСР-21, председателем которого является г-жа Мерси Ванджау, исполняющая обязанности генерального директора Управления связи Кении, предоставляют регуляторным органам возможность делиться информацией и передовым опытом, которые, в случае их широкого внедрения, могут помочь странам совершить стремительный рывок в развитии экономики и воспользоваться значительными возможностями, предоставляемыми всем нам благодаря ИКТ. Руководящие указания на основе примеров передового опыта 2021 года, принятые руководителями регуляторных органов в ходе работы круглого стола, посвящены вопросам усовершенствования регулирования для финансирования цифровой инфраструктуры, доступа и использования, и они разработаны чрезвычайно своевременно, когда существует необходимость найти новые, смелые, прорывные и новаторские подходы для

разработки инструментов регулирования цифровых технологий и осуществления цифровой трансформации. Г-жа Ванджау отметила, что было получено более 20 вкладов для составления Руководящих указаний на основе примеров передового опыта, и подчеркнула важность инновационного руководства и механизмов, необходимых для раскрытия потенциала новых и возникающих технологий и обеспечения более надежных и устойчивых интернет-соединений с высокой пропускной способностью для домохозяйств, правительственных структур и компаний. Она заявила, что регуляторные органы являются архитекторами цифровой трансформации, и поэтому необходимо разработать политику в сфере цифровых технологий и нормативные акты, которые преследуют три цели: использование этих инструментов для цифровой трансформации экономики; определение столь необходимых основ для цифровой трансформации регуляторных органов и регуляторного управления, а также выполнения регуляторными органами посреднических задач для целей трансграничного сотрудничества и координации по вопросам, связанным с цифровыми рынками.

Затем г-жа Богдан-Мартин сделала презентацию, посвященную Опорному показателю совместного регулирования пятого поколения, – эталону для ускоренного совместного межсекторального регулирования, основанному на четырех элементах: совместном управлении на национальном уровне, принципах разработки политики высокого уровня, инструментарию для цифрового развития и политической повестке дня цифровой экономики. Опорный показатель зарекомендовал себя в качестве практического ориентира для регуляторных органов стран, помогая им разрабатывать дорожные карты по переходу к регулированию пятого поколения и инклюзивной цифровой трансформации во всех секторах экономики. Данные свидетельствуют о том, что траектории цифрового развития меняются, и экономики, находящиеся в процессе цифровой трансформации в этом десятилетии, пойдут по другому пути. Опорный показатель предназначен для предоставления регуляторным органам руководящих указаний, а вовсе не для формирования рейтинга стран или подсчета баллов. Показатель сочетает в себе принципы высокого уровня и конкретные инструменты, которые определяют регулирование пятого поколения как контекстуальное, модульное и многомерное. Различные уровни регулирования интегрированы, подчеркивая сложность регуляторной деятельности в цифровую эпоху. Опорный показатель учитывает широту и глубину сотрудничества между регуляторным органом ИКТ и отраслевыми или межотраслевыми регуляторными органами, что является важным компонентом для обеспечения актуальности, согласованности и результативности регулирования.

Более 15 руководителей регуляторных органов из всех регионов мира поделились мнениями и идеями по трем темам:

- Комплексный подход к управлению: голос и роль отраслевых регуляторных органов (энергетика, конкуренция, радиовещание, цифровой контент, защита данных, финансирование);
- Перемещение точки приложения усилий регуляторных органов для целей адаптации к изменяющейся экосистеме; и
- Влияние инструментов регулирования: регулирование на основании фактических данных.



Были подняты следующие важнейшие вопросы:

- Пандемия COVID-19 вывела на передний план глобальной повестки дня проблему универсальной возможности установления соединений и продемонстрировала необходимость перестроить усилия по сокращению цифрового разрыва и устранить препятствия, ограничивающие внедрение широкополосной связи как в сельских, так и в городских сообществах. Регуляторные органы должны внедрить новую политику, с тем чтобы обеспечить соединения для граждан в условиях пандемии.
- Пандемия также ускорила переход к более целостным повесткам дня, акцент в которых сместился от регулирования доступа к регулированию процесса цифровой трансформации. Формулой новой нормы стало сотрудничество посредством согласованных действий между министерствами, регуляторными органами и даже средами.
- Сотрудничество помогает решать проблемы, но также важно согласовать модальности сотрудничества. По мнению участников, регуляторным органам следует выступать в качестве посредников и партнеров по сотрудничеству и способствовать институциональному взаимодействию. Это означает, что регуляторный орган в сфере ИКТ должен проявлять большую гибкость и адаптивность и следовать ориентированной на сотрудничество модели организации деятельности, которая в большей степени ориентирована на потребителя, принимая во внимание преимущества и вопросы безопасности. Регулирование в цифровую эпоху также должно развиваться в направлении трансграничного сотрудничества и координации по вопросам, связанным с цифровыми рынками.
- Участники обсудили также важный вопрос значимости открытых данных для формирования политики и регулирования на основе имеющейся информации и фактических данных. Инструменты краудсорсинга могут улучшить сбор данных и помочь услышать голоса конечных пользователей. Данные могут помочь регуляторным органам точно определить, в каких регионах страны имеются или отсутствуют сети широкополосной связи, с тем чтобы они могли более адресно направлять свои усилия, а потребителям – определить местные пробелы в широкополосной связи. Платформы данных могут объединять широкий спектр агентов и наборов данных для заинтересованных сторон из разных секторов для разработки более прозрачной нормативно-правовой базы, обладающей механизмами правоприменения. Процесс

открытых консультаций в отношении нормативно-правовой базы и механизмов правоприменения способствует повышению прозрачности.

- Все участники пришли к заключению о необходимости применения более новаторских подходов, таких как регуляторные тестовые среды, для того чтобы сделать лучше, чем было, в мире после пандемии COVID-19.
- Появление множества новых вопросов и сложность инновационных преобразований привели к формированию новой экосистемы, а это значит, что перед регуляторными органами в сфере ИКТ стоит еще более важная задача: они должны возглавить процесс перемен, взяв на себя руководящую роль в цифровой трансформации, и принять новые и пересмотренные подходы к регулированию цифровых технологий и совместному регулированию.

Учебное занятие МСЭ и USTTI

Выступающие

Ведущий



Джим О'Коннор
Председатель и генеральный директор USTTI



Дорин Богдан-Мартин
Директор Бюро развития электросвязи МСЭ

Эксперты



Амината Амаду Гарба
Старший координатор DNS БРЭ МСЭ



Рут Ричард Келли
Вице-президент по регуляторным вопросам OneWeb



Майкл Фицпатрик
Руководитель департамента глобальных регуляторных вопросов Google



Роберт Пеппер
Руководитель департамента глобальной политики в области соединений и планирования Facebook



Рон Репаси
Исполняющий обязанности руководителя Управления инженерного обеспечения и технологии ФКС США

На совместном мероприятии, организованном МСЭ и USTTI, сотрудники регуляторных органов получили информацию и представление о том, каким образом новые технологии могут способствовать ускорению процесса цифровой трансформации, и как такие интеллектуальные технологии и инновации укрепляли и продолжают укреплять цифровую устойчивость. На этом учебном занятии, ведущим которого выступил г-н Джим О'Коннор, эксперты продолжили обсуждение того, как эти возникающие технологии взаимодействуют с основными тенденциями в области политики и регулирования.

Приветствуя участников занятия, директор БРЭ г-жа Дорин Богдан-Мартин поблагодарила г-на Джима О'Коннора, который в течение долгого времени является партнером по программам развития потенциала ИКТ, за то, что он собрал вместе выдающихся докладчиков и экспертов, которые поделились своими знаниями о последних тенденциях в сфере возникающих технологий и об их влиянии на развитие рынка и регулирование. Пандемия COVID-19 продемонстрировала состояние и потенциал глобальных соединений и указала на возросшую необходимость ускорения цифровой трансформации во всех секторах для повышения устойчивости в условиях будущих кризисов. Несмотря на то, что для многих цифровые технологии стали новой нормой, парадоксальным образом это утверждение не соответствует действительности для 49% населения планеты, которые все еще не подключены. Кризис в еще большей степени показал, насколько важную роль играют цифровые технологии в таких государственных секторах, как образование, транспорт и здравоохранение. Технологии – это не самоцель, а инструмент для улучшения нашего мира.

Г-жа Богдан-Мартин пригласила аудиторию принять участие в глобальном мероприятии МСЭ "Возникающие технологии для обеспечения возможности установления соединений 2021 года", которое пройдет с 5 по 9 июля 2021 года и будет посвящено наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (ЛЛДС), и малым островным

развивающимся государствам (СИДС). Г-жа Амината Гарба, старший координатор МСЭ, предоставила более подробную информацию о программе работы, добавив, что на второй неделе будут проведены мероприятия по созданию потенциала.

В своих выступлениях докладчики подчеркивали необходимость сотрудничества и взаимодействия между заинтересованными сторонами на всех уровнях как в рамках отдельной страны, так и за ее пределами. Они единодушно согласились с необходимостью создания гибкой нормативно-правовой базы, которая бы способствовала инновациям и экспериментам и была направлена на укрепление доверия.

Ниже приведен ряд основных идей, выраженных выступающими:

- Сила и адаптивность технологий, позволяющих людям объединиться в глобальное сообщество, позволяет реагировать в чрезвычайных обстоятельствах, как было в ситуации с пандемией.
- В эффективной политике учитываются макроэкономические выгоды, с тем чтобы максимально увеличить социальные блага и обеспечить доверие и подотчетность.
- В настоящее время мы находимся в процессе следующего большого технологического сдвига, поскольку идет переход от интегрированных и проприетарных сетей к новой экосистеме цепочки поставок, основанной на открытых, совместимых и деагрегированных технологиях, работающих вместе с новыми функционально совместимыми стандартами, что ведет к большей модульности и изменению способа проектирования сетей. Этот новый подход позволяет снизить капитальные и операционные затраты за счет сочетания деагрегации программного и аппаратного обеспечения, использования открытых интерфейсов и стандартов (включая открытую RAN), что улучшает экономические показатели сети и способствует ускорению инноваций и возможности установления соединений. Открытые сетевые решения становятся глобальной коммерческой реальностью: операторы подвижной связи во всем мире внедряют в масштабах страны технологии сети радиодоступа для развертывания сетей 4G и 5G.
- Для разработки революционных технологий и экспериментов с ними чрезвычайно важно иметь доступ к радиочастотному спектру. Необходимо хорошее сочетание полос частот высокочастотного, среднечастотного и низкочастотного диапазонов для разработки и внедрения новых технологий, способствующих удовлетворению требований к покрытию и пропускной способности, а также плотности. Приложения 5G, в частности, основанные на межмашинном взаимодействии и промышленном IoT, могут активно работать в некоторых полосах частот нижних диапазонов спектра. Решение ФКС предоставить доступ к полосе частот 3450–3550 МГц для беспроводных служб в США открывает новый способ динамического доступа к спектру и получения доступа к спектру для новых технологий и новых приложений, включая 5G. Новые правила ФКС защитят цепочку поставок услуг связи при помощи программы авторизации оборудования.
- Обеспечиваемые технологиями преимущества огромны, но по мере масштабирования технологии необходимо решать ряд проблем, поэтому важно понимать, когда именно и как следует вмешиваться.
- Новые технологии появляются на рынке быстрее, чем регуляторный орган успевает на них реагировать. Когда появляется новая технология, отрасль не знает, как будет организовано взаимодействие с регуляторным органом, поэтому регуляторным органам необходимо поощрять правильное поведение, использование различных технологий для различных пользователей, низкие цены и варианты выбора, а также высокое качество услуг. Соответственно речь идет не о директивном регулировании, не о противостоянии, а о совместной работе. Этой цели можно достичь путем принятия политики, представления

- Какое руководство необходимо для содействия цифровой трансформации всей планеты?
- Какие уроки лидерства можно применить для решения проблемы универсальной возможности установления соединений для всех к 2030 году?
- Что нужно для того, чтобы вести людей к достижению невероятных результатов?

На мероприятии были представлены идеи о лидерстве, которое необходимо для организации и объединения мира.

- "Молодежь может формировать мир будущего, используя знания, доступные благодаря технологиям", – сказала первая леди Афганистана г-жа **Рула Гани**.
- Исполнительный директор Intelsat и председатель ESOA г-н **Стивен Спенглер** подчеркнул важность изложения вдохновляющей концепции, цели и миссии для молодых лидеров и молодых сотрудников сегодня.
- Размышляя об успешных типах лидерства, заместитель помощника руководителя отдела космической связи и навигации Национального управления США по аэронавтике и исследованию космического пространства (NASA) г-н **Бадри Юнес** отметил, что лидеры должны вдохновлять команды на исследование границ своего воображения. "Чтобы вдохновить других, лидеры должны уметь донести до них великое видение".
- Вице-президент группы MTN по рынкам Южной и Восточной Африки г-жа **Йоланда Куба** добавила, что обеспечение возможности установления соединений широкополосной связи в масштабах всего мира потребует сосредоточения внимания на инклюзивности, инновациях и ответственности, в частности, на разработке и ускорении выпуска продуктов, которые являются социально и экологически ответственными.
- Министр связи и цифровизации Ганы г-жа **Урсула Овусу-Экуфул** отметила: "Лидерство – это причина, а все остальное – следствие".
- Председатель Регуляторного органа электросвязи Индии г-н **Р.С. Шарма** сказал, что лидерам необходимо иметь мужество следовать своим ориентирам. "В мире технологий вы должны найти свой путь, а не идти по пути, проложенному другими".
- Основатель и генеральный директор инициативы iamtheCODE г-жа **Марьем Жамме** заявила, что у нее "жажда перемен". "Я хотела убедиться, что по мере того, как я расту как женщина, достигаю влияния и нахожу свое место в этом мире, мы создаем и изменяем системы", – подчеркнула она.

В работе сессии приняли участие три представителя молодежной инициативы "Поколение подключений": г-н **Франсис Ксавье Иньянга**, г-жа **София Валле** и г-н **Али Аль-Тоблани**.

Подключение тех, кто не подключен, и обеспечение справедливой цифровой трансформации требует, прежде всего, лидерства, отметила Директор Бюро развития электросвязи МСЭ и ведущая мероприятия г-жа **Дорин Богдан-Мартин**. "Лидеров часто объединяло одно определяющее качество: способность определить проблему и мобилизовать сообщества для совместной работы над ее решением, – сказала она. – Сейчас мы ожидаем от лидеров из всех слоев общества видения и руководства, которые мобилизуют глобальную волю, а также направят действия на обеспечение универсальной и реальной возможности установления соединений".

Собрание ассоциаций регуляторных органов



В ежегодном собрании ассоциаций регуляторных органов 2021 года приняли участие более 16 ассоциаций со всего мира. Обсуждался вопрос о том, как именно ассоциации регуляторных органов могут способствовать использованию инструментов картирования широкополосной связи для стимулирования инвестиций и конкуренции в целях обеспечения устойчивых соединений для всех.

Директор БРЭ МСЭ г-жа Дорин Богдан-Мартин подчеркнула, что, в то время как мир продолжает бороться с пандемией COVID-19, цифровые технологии оказались важнейшим инструментом для поддержания непрерывного течения нашей повседневной жизни, роста экономики и просто для возможности людей быть на связи. Для решения данной проблемы полезным инструментом в распоряжении Государств-Членов, регуляторных органов, компаний частного сектора и заинтересованных сторон в сфере ИКТ являются [карты широкополосной связи МСЭ](#). Такие карты помогают определить наличие инфраструктуры ИКТ, что позволяет использовать стратегии совместного использования инфраструктуры и снизить затраты на развертывание инфраструктуры и предоставление услуг.

Г-жа Бриджет Линзи подчеркнула, что в пандемия COVID-19 стимулировала предоставление государственных услуг и экономическую и социальную деятельность, но одновременно широкополосный доступ становится все более важной услугой для обеспечения непрерывности деловой и социальной деятельности. Однако пандемия также наглядно продемонстрировала существование пробелов в доступе к широкополосной связи, в особенности в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой. Результатом отсутствия адекватной инфраструктуры широкополосной связи становится усугубление цифрового разрыва и низкое качество услуг. В связи с этим регуляторные органы должны уметь уверенно пользоваться инструментами картирования широкополосной связи, с тем чтобы работать для компенсации негативного воздействия пандемии COVID-19 на справедливое предоставление услуг.

Обсуждались следующие важнейшие моменты:

- Участники пришли к выводу, что картирование широкополосной связи имеет определяющее значение как для директивных органов в области ИКТ, так и для регуляторных органов, поскольку оно позволяет им принимать обоснованные решения о направлении инвестиций в инфраструктуру широкополосной связи, а также способствовать эффективной конкуренции для обеспечения устойчивых соединений для

всех. Необходимо также рассмотреть вопрос о качестве обслуживания. Ряд региональных ассоциаций регуляторных органов разработали для руководящие указания для регуляторных органов по картированию сетей широкополосной связи. Передовой опыт заключается в сотрудничестве с операторами сетей и инвесторами для сбора таких данных.

- Ассоциации регуляторных органов должны сыграть важную роль в картировании широкополосной связи, особенно в распространении инструментов и руководящих указаний, разработанных членами из их стран и МСЭ. Необходимо развивать сотрудничество не только на региональном, но и на межрегиональном уровне, и можно продолжить работу по согласованию систем картирования широкополосной связи. Было сделано заключение, что региональные ассоциации регуляторных органов должны стать движущей силой развития посредством работы с информацией об ИКТ.
- В заключение участники призвали все ассоциации регуляторных органов обращаться к МСЭ по вопросам картирования широкополосной связи и использовать инструменты и платформы МСЭ для обмена передовым опытом и определения общих принципов для согласования методов сбора данных и картирования. Доступ к такой информации и платформам позволит не только содействовать расширению инфраструктуры, но и снизить затраты, что может привести к большей приемлемости в ценовом отношении для потребителей.

Отраслевая консультативная группа по вопросам развития и старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (IAGDI-CRO)

ITU-D | **IAGDI-CRO**
INDUSTRY ADVISORY GROUP
ON DEVELOPMENT ISSUES
AND PRIVATE SECTOR CHIEF
REGULATORY OFFICERS



Собрание IAGDI-CRO проведено в онлайн-режиме 22 июня 2021 года в едином блоке с ГСР-21, и на его платформе участники, представляющие отрасль и частный сектор, обсудили последствия пандемии COVID-19 и процесс восстановления.

Собрание способствовало конструктивному обмену мнениями о важности инновационной политики и правильных регуляторных стимулов для содействия новым инвестициям для

обеспечения реальной возможности установления соединений, а также для эффективного решения новых проблем развития, с которыми сталкивается отрасль ИКТ и игроки частного сектора.

Участники собрания, представляющие различные компании отрасли, подтвердили важность вовлечения разных заинтересованных сторон и настоятельную необходимость пересмотра политики, нормативно-правовой базы и системы правоприменения. На собрании также был упомянут вопрос гибкости в отношении доступности и распределения спектра при улучшении политики и согласования, касающихся суверенитета данных, конфиденциальности и безопасности.

Собрание признало, что динамика развития общества и отрасли изменилась, темпы цифровизации выросли. Работа в условиях такой динамики теперь в значительной степени зависит от технологически нейтральных передовых и конвергентных отказоустойчивых широкополосных сетей, которые требуют устойчивых механизмов и подходов к их финансированию и инвестированию в них.

В целях продвижения вперед и ускорения принятия действенных мер, а также для внедрения ранее представленных рекомендаций IAGDI-CRO участники встречи подтвердили готовность частного сектора поддерживать правительства, особенно регуляторные и директивные органы, на этапе после пандемии и для достижения общих целей как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе. Полный текст итогового заявления и отчет председателя представлены по адресу: <https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/CRO/Pages/default.aspx>.

"Поколение подключений" на ГСР

Ведущие



Эмма Рэндалл
Группа "Поколения подключений" БРЭ МСЭ



Селия Пелле
Отдел регуляторной и рыночной среды БРЭ МСЭ

Участники обсуждения



Ханния Вега
Комиссар SUTEL, Коста-Рика



Элена Фернандес
Член правления и директор по финансовым и административным вопросам, INCM, Мозамбик



Белинда Экселби
Руководитель департамента международных отношений, Ассоциация GSM



Ихита Гангварapu
Член Совета мыслителей "Поколения подключений"



Валари Васва
Представитель группы африканской молодежи "Поколения подключений"



Даниэль Калеми
Представитель группы европейской молодежи "Поколения подключений"

В рамках сессии ""Поколение подключений" на ГСР" состоялся первый за более чем 20-летнюю историю работы ГСР диалог между молодежью и сообществом регуляторных органов. В ходе сессии докладчики обсудили, как именно молодежь может быть вовлечена в процессы регулирования, связанные с ИКТ, а также какова ее роль и влияние в стимулировании изменений в сфере регулирования для построения цифрового будущего для всех.



Были подняты следующие важнейшие вопросы:

- Участие молодежи в процессах регулирования зачастую было отстраненным и пассивным, однако вовлечение молодежи в такие обсуждения имеет множество преимуществ. Анализируя собственный опыт участия в инициативе МСЭ "Поколение подключений", молодые докладчики подчеркнули, что благодаря пониманию жизненного цикла политики и роли регуляторного органа, полученному ими в ходе обучения, наконец-то сформированы условия для их активного и результативного участия. С точки зрения сообщества регуляторных органов, когда представители молодежи активны на этапе принятия решений, они имеют наилучшие возможности для выражения проблем и потребностей своих сообществ, а также потребностей уязвимых групп населения, к которым они зачастую принадлежат.
- Участники обсуждения подчеркнули, что, поскольку политические процессы длительны, а консенсуса достичь сложно, важно в максимальной степени использовать действующее законодательство. Например, это касается того, чтобы определения универсального доступа соответствовали ожиданиям молодежи, которая стремится использовать качественные услуги, с тем чтобы полностью раскрыть свой потенциал в профессиональной жизни.
- Участники обсуждения пришли к выводу, что ИКТ сами по себе предоставляют больше возможностей для взаимодействия с молодежью. Они упомянули пассивные механизмы, например, когда общественные консультации проводятся в онлайн-режиме, чтобы охватить гораздо более широкую аудиторию, и активные механизмы, такие как использование социальных сетей для прямого обследования мнений молодежи. Действительно, регуляторные и директивные органы могут не ограничиваться размещением информации в интернете и быть более эффективными, выходя на молодежные площадки, такие как школы, университеты, платформы социальных сетей и пр.
- Определение различий между регулированием и ожиданиями молодых людей и создание пространств для постоянного общения с молодежью (самой многочисленной группой потребителей услуг ИКТ) об их потребностях позволит сообществу регуляторных органов способствовать формированию ориентированной на будущее инновационной политики.

- В ходе обсуждения вопроса о том, как регулирование может быть ориентировано на будущее, участники выделили три задачи: сокращение цифрового разрыва; безопасность и конфиденциальность при использовании возникающих технологий; идентификация и аутентификация при предоставлении услуг ИКТ, особенно в отношении охвата финансовыми услугами. Таким же образом, как 20 лет назад никто не мог спрогнозировать, какое влияние окажут ИКТ, так и сегодня молодежь не может предвидеть будущие тенденции. Однако, будучи активными пользователями ИКТ, молодежь в максимальной степени использует существующие технологии и тем самым влияет на направление развития будущих нормативных требований, технологических разработок и использования ИКТ.
- Наряду с выполнением важной роли пользователей, представители молодежи также, вероятно, будут работать в сфере ИКТ, поскольку, как напомнил один из выступавших, уже сегодня 44 миллиона человек прямо или косвенно заняты в этой сфере. Отрасль может играть важнейшую посредническую роль в межсекторальном и межпоколенческом сотрудничестве, поскольку компании имеют непосредственное представление о том, как именно молодежь использует технологии. Отрасль может сотрудничать с регуляторными органами для внедрения инновационных цифровых инструментов, необходимых для активного вовлечения молодежи.

Сеть женщин для ВКРЭ (NoW4WTDC)

Председатель



Кристиана Флутур
Сопредседатель СЕПТ, Председатель
Соп-ITU, Руководитель
подразделения международных
вопросов, ANCOM

Приветственное слово



Дорин Богдан-Мартин
Директор БРЭ, МСЭ

Ведущий



Сулина Абдулла
Врио руководителя Департамента
центра цифровых знаний БРЭ, МСЭ

Участники обсуждения



Эми Альварес
Заместитель председателя
IAGDI-CRO и помощник
заместителя председателя по
международным внешним и
регуляторным вопросам, AT&T



Сабин Холл
Вике-президент по техническим
вопросам продаж и старший
технический сотрудник,
отделение Ближнего Востока
и Африки, IBM



Эйлин Чиа
Генеральный директор
Агентство по развитию
инфокоммуникаций и средств
массовой информации
Сингапура



национальные делегации, участие в национальных консультациях и других видах деятельности национальных делегаций на собраниях МСЭ-D в области политики.

- Использование ролевых моделей, в основном уделяя внимание привлечению женщин на технические должности. Отмечая, что на это может потребоваться больше времени, в обсуждениях также подчеркивалось значение принятия мер для удержания женщин на этих должностях, а также демонстрации успеха благодаря существующим примерам для подражания.
- Развитие качеств, которые увеличивают потенциал лидерства, в том числе способностей восприятия, веры в свои силы, использования вспомогательных сетей, самостоятельной мотивации для исполнения функций и избавления от сомнений в своих силах.
- Использование возможностей расширения сектора, обеспечение осведомленности о возможных направлениях профессионального роста для занятия ответственных должностей и предоставление помощи, которая необходима женщинам на пути развития.
- Признание роли наставничества в процессе роста.

Целью NoW4WTDC является расширение представленности женщин на руководящих должностях в структурах, входящих в МСЭ-D, таких как должности председателей комитетов, председателей рабочих групп и другие руководящие должности, связанные с процессами, касающимися ВКРЭ и будущих конференций. Конечная цель заключается в расширении прав и возможностей женщин для расширения их сферы ответственности в делегациях и использования представляемых ими инновационных идей при формировании политики развития ИКТ.

Основные сессии

Церемония открытия



г-жа Дорин Богдан-Мартин
Директор БРЭ, МСЭ



г-жа Мерси Ванджау
Исполняющая обязанности
Генерального директора
Управления связи Кении

В своих приветственных замечаниях **г-жа Дорин Богдан-Мартин**, Директор БРЭ МСЭ, отметила значение цифровых сетей и служб во время периодических и зачастую непредсказуемых всплесков пандемии в различных регионах. Это также определяет путь дальнейшего развития на основании более тесного сотрудничества – сотрудничества между регуляторными органами, операторами, поставщиками платформ, различными секторами отрасли, странами и регионами.

Она также отметила, что, по мере того как рынки стремительно превращаются в характеризующиеся все большей степенью цифровизации и защищенные от пандемии модели, изменяется роль регуляторных органов. Если ранее регуляторные органы выполняли на рынке функции "надзирателей" и "привратников", то теперь новой функцией регуляторного органа становится то, что мы называем ролью архитектора, архитектора соответствующего своему

назначению совместного регулирования. Деятельность этого современного нового регуляторного органа все чаще вызывает в определенной степени сократовский вопрос: лучше иметь или не иметь определенные нормы, и лучше для кого?

Говоря о мерах регулирования, которые позволят наиболее оперативно и эффективно достичь желаемых социально-экономических преимуществ на стремительно развивающихся цифровых рынках, г-жа Богдан-Мартин пояснила, что совместное регулирование пятого поколения предусматривает перспективные системы регулирования, достаточно гибкие для реагирования на проблемы цифровой трансформации после глобальных кризисов и в дальнейшем. В то же время они должны учитывать межрегиональные и внутрирегиональные различия, способные оказывать огромное влияние на динамику рынка.

Она подчеркнула, что ввиду высокодинамичной природы современных цифровых рынков требуется регулярно пересматривать системы регулирования, чтобы они и далее могли соответствовать задачам государственной политики, для которых они были созданы.

Г-жа Богдан-Мартин напомнила участникам, что их общей задачей является определение оперативных и эффективных путей, позволяющих не отставать от ускоряющейся цифровой эволюции, при этом делая все возможное для обеспечения универсального, приемлемого в ценовом отношении, доступного и реального доступа к возможности установления соединений. COVID слишком ясно показал всем нам, что универсальная возможность установления соединений должна стать новым целевым показателем и важнейшим приоритетом каждой страны.

Г-жа Мерси Ванджау, Председатель ГСР-21 и исполняющая обязанности генерального директора Управления связи Кении, отметила, что проблемы, вызванные пандемией COVID-19, создали новые реалии для регуляторных органов и показали им, что сейчас, больше чем когда-либо, пора открывать новые регуляторные границы. Она настойчиво рекомендовала принять динамичные и гибкие подходы, рассчитанные на ускорение открытого для всех роста ИКТ.

Она заявила, что, в связи с этими реалиями необходимо понять, что для придания ИКТ значения для людей мы должны не только предоставлять услуги, но и обеспечивать, как основной элемент принятия регуляторных решений, приемлемость в ценовом отношении приобретения необходимых навыков, а также наличие соответствующего контента. Она подчеркнула, что тема ГСР этого года – "Регулирование для обеспечения цифровой трансформации: ускорить предоставление возможности установления соединений, доступа и использования для всех" – показывает, что регуляторным и директивным органам действительно необходимо серьезно подумать о том, что они еще могут сделать для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

Г-жа Ванджау отметила, что ГСР остается тем мероприятием, где мы можем сообща вырабатывать упреждающие подходы.

В заключение она представила Руководящие указания 2021 года на основе примеров передового опыта, составленные на базе большого числа вкладов, полученных со всего мира и из сообщества заинтересованных сторон, и призвала регуляторные органы во всех странах мира использовать Руководящие указания на основе примеров передового опыта при принятии и реализации приемлемых на глобальном уровне подходов, актуальных для их юрисдикций и глобального сотрудничества в сфере ИКТ.

Сессия 1: Возможность установления соединений для цифровой трансформации: регуляторные содействующие меры

Приветственное слово

Ведущий



Мишель ван Беллинген
IBPT, Бельгия
Председатель BEREC
2021 года



Марио Маневич
Директор Бюро
радиосвязи МСЭ

Участники обсуждения



Екатерина Имедадзе
Член комиссии, NCC,
Грузия



Серж Абитебул
Член Совета директоров
ARCEP, Франция



Бриджет Мфатсо Линзи
Новый исполнительный
секретарь, CRASA



Джеффри Старк
Член Комиссии,
ФКС, США



Джейн Станкавдз
Глобальный исполнительный
директор по вопросам
политики в области продуктов
и цифровой инфраструктуры
Корпорации Intel

Сессия была посвящена регуляторным содействующим мерам для возможности установления соединений. Рассматривались следующие основные вопросы: значение совместного использования: спектра, сетей, совместного развертывания инфраструктуры, как сбалансировать приемлемость в ценовом отношении, прибыльность инвестиций и технологические инновации, и в чем значение регулирования; добросовестная конкуренция в глобализованном цифровом мире: как ликвидировать остающиеся регуляторные, коммерческие и деловые антиконкурентные виды практики; создание способности к цифровому восстановлению, и какие уроки извлечены из работы в условиях пандемии и решения безотлагательных проблем (изменение климата, чрезвычайные ситуации).



В своих вступительных замечаниях г-н Марио Маневич, Директор БР МСЭ, напомнил участникам, что возможность установления соединений имеет решающее значение в нашей повседневной жизни, подчеркнув, что регуляторным органам следует решить, какие вводить системы регулирования для достижения этой цели. Он считает, что единственными двумя способами являются повышение значения совместного использования и усиление конкуренции. Основное значение имеют развертывание новых технологий и создание цифровой устойчивости. Г-н Маневич отметил, что, какую бы систему ни внедрила администрация, следует помнить, что

действительно глобальная трансформация означает две вещи: первое – все люди должны быть соединены, в том числе живущие в сельских и отдаленных районах, группы населения с низким уровнем доходов и лица с ограниченными возможностями; и второе – ИКТ следует использовать для поддержки развития более эффективных и производительных экономик. Соединение всех людей сопряжено с затратами, что означает, что требуются комплексные направления политики и информация для содействия инвестициям и развитию инфраструктуры с учетом приемлемости в ценовом отношении.

Основные идеи, выраженные в ходе обсуждений:

- Участники обсуждения признали значение возможности установления соединений и преодоления цифрового разрыва для содействия экономическому росту, социальной интеграции и цифровой трансформации.
- Тримя основными препятствиями на пути цифровой трансформации, в особенно в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой, являются цифровой разрыв, в особенности между городскими и сельскими районами; поддержание доверия и безопасности в отношении использования данных и их конфиденциальности; а также развертывание цифровых технологий и инфраструктуры для охвата всех и обеспечения всем гражданами приемлемого в ценовом отношении доступа к ИКТ.
- Дело не только в том, как мы распространяем охват на людей, которые лишены соединений или имеют лишь ограниченный доступ, но и в том, как мы гарантируем, что те, кто может получить эту услугу, будут ею пользоваться. Как мы поступаем и с этими потребителями?
- Нельзя отделить доступ к телездравоохранению от широкополосного доступа в целом. Заполнению этого пробела способствуют опорные учреждения, наиболее популярные программы кредитования, другие принимаемые сообществом меры по заполнению пробела, в особенности для услуг здравоохранения, для которых необходимо высококачественное широкополосное домашнее соединение.
- В последнее время мы видим значение цифровой устойчивости – страны с надежной сетью наземной и спутниковой связи способны поддерживать увеличение потока трафика ввиду мер изоляции и мер, связанных с телеработой.
- Чрезвычайно важно, как именно регулирование обеспечивает совместное использование инфраструктуры, поскольку регуляторные органы стремятся максимально увеличить использование ресурсов при снижении барьеров для выхода на рынок и усиления конкуренции. Вместе с тем регуляторным органам следует найти равновесие между достижением таких целей без риска для существующих инвестиций и без создания отрицательных стимулов для будущих инвестиций. При совместном использовании спектра дополнительным и чрезвычайно важным аспектом является техническая целесообразность совместного использования. Совместное использование спектра можно анализировать с различных точек зрения: можно рассматривать совместное использование многими услугами или устройствами одной услуги. Совместное использование спектра лежит в основе работы всемирных конференций радиосвязи МСЭ и Регламента радиосвязи.
- Участники пришли к выводу, что целью содействующего инвестициям регулирования является достижение точного равновесия между стимулированием операторов к дальнейшим инвестициям при поощрении их к совместному использованию сетевых ресурсов. Ключевую роль играет регулирование, основанное на данных, поскольку оно может ориентировать рынки в нужном направлении и расширить права и обязанности пользователей.

- Правительство должно играть определенную роль в инвестициях в тех областях, где инвестиции не осуществляются операторами, для дальнейшего сокращения цифрового разрыва.
- Регуляторным органам также следует рассмотреть вопрос об обеспечении необходимых систем и инструментов, чтобы дать малым и средним операторам возможность предоставления конечным пользователям инновационных продуктов, например, для бизнес-сегментов или даже при определении ниши, когда могут разрабатываться цифровые продукты. Так, например, используя MVNO, более крупные сетевые операторы могут совместно использовать инфраструктуру с менее крупными и более гибкими операторами, давая им возможность монетизировать, через оптовые услуги, вложенные ими в сектор инвестиции.

Сессия 2: Финансирование для достижения приемлемой в ценовом отношении возможности установления соединений, реального доступа и использования

Участники обсуждения

Ведущий



Ирен Кагва Севанкамбо
Исполняющая обязанности
исполнительного директора,
UCC, Уганда



Андиль Нγκαба
Партнер-основатель и
председатель
Convergence Partners



Бокар Ба
Главный исполнительный директор
Совета электросвязи Satepa
Член Комиссии по широкополосной связи



Анния Вега
Член Комиссии SUTEL
Коста-Рика



Бутейна Гермази
Директор по вопросам цифрового
развития
Группа инфраструктурной практики
Всемирный банк



Джейн Коффин
Старший вице-президент
Рост Интернета
ISOC



Брайан Винджи
Главный исполнительный
директор
TRBR Вануату

Сессия была посвящена инновационным моделям финансирования для обеспечения приемлемой в ценовом отношении, реальной и универсальной возможности установления соединений, ее использования и доступа к ней в различных странах мира.

В своих вступительных замечаниях г-н Андиль Нγκαба подчеркнул значение гибридных моделей финансирования и новаторских подходов к их применению в инфраструктуре соединений последней мили.

Гибридные модели финансирования

Традиционные

- Прямые инвестиции (PE) учреждений по финансированию развития
- Венчурный капитал (VC)
- Рынки капитала - займы и кредиты, обеспеченные активами
- Казначейские облигации для проектов строительства – эксплуатации – передачи (BOT)
- Лицензионные платежи

Возникающие

- Токенизация цифровых облигаций в криптовалютах
- Предложение монет (ICO)
- Предложение токенов – ценных бумаг (SCO)
- Краудфиндинг
- Объявление об углеродных кредитах – кредитах на возможность установления соединений

Новые модели финансирования

- Изменения в сфере высокопроизводительных периферийных вычислений, хранения данных и организации сетей потребуют иных моделей финансирования.
- Финансирование подключенных автомобилей будет отличаться от традиционной модели финансирования классической последней мили.
- **Токенизация инфраструктуры** может использоваться для содействия финансированию возможности установления соединения на последней мили. Согласно прогнозам, к 2025 году 10% мирового ВВП будет токенизировано и продаваться с использованием технологии блокчейн, что

- Фонд универсального обслуживания
- Налоговые стимулы

Измерение и результаты

будет представлять собой 24 трлн. долл. США финансовых и нефинансовых активов, что может помочь финансированию инфраструктуры соединений последней мили.

- **Долевая собственность** - перевод собственности на инфраструктуру соединений последней мили на блокчейн может способствовать сокращению затрат для инвесторов.
- Активы последней мили будут подвергаться воздействию средств блокчейн, помещенных в первоначальное предложение монет (ICO) и предложение токенов – ценных бумаг (SCO).

Надлежащую экосистему можно организовать только путем сочетания государственного и частного финансирования, используя также гибридные модели для развертывания необходимой инфраструктуры на основе эффективной политики. Для всего этого требуется в первую очередь изменение отношения.



Были выражены следующие основные идеи:

- Необходимо решать вопрос разрыва в возможности установления соединений путем использования технологически нейтрального подхода при развертывании волоконно-оптических кабелей, обеспечения доступа к радиочастотному спектру и создания спроса на рынках, где спрос не удовлетворен, в особенности на последней миле.
- Необходимо рассмотреть гибридную модель, которая использовала бы традиционные способы финансирования и более инновационные способы, такие как применение технологии блокчейн, криптовалюты, цифровых облигаций и токенизации последней мили, а также ИИ и программного обеспечения с открытым исходным кодом. Речь идет об испытании новых идей и создании, например обсерватории инноваций в МСЭ.
- Следует обратить внимание на инфраструктуру, отвечающее своему назначению регулирование, направления политики и финансирование. Для гибридной инфраструктуры и модели потребуются и гибридное финансирование. Также необходимо расширять сотрудничество между секторами для финансирования доступа в сельских районах и удовлетворять сохраняющийся спрос. Следует также создавать благоприятные

условия для инвестиций в частном секторе, в первую очередь через государственно-частные партнерства, применяя простые, четкие и менее дорогостоящие процессы и гибкие нормы регулирования, которые охватывают новые заинтересованные стороны и соответствуют обстановке на местах.

- Необходимо иметь прогнозируемую благоприятную среду, очень четкую дорожную карту для определения участников, которые будут способствовать достижению этих целей, и, наконец, механизм финансирования при наличии надлежащего управления. Для достижения этих целей требуются инновации и нестандартное мышление, а также использование не только фонда универсального обслуживания.
- Принятие общего подхода к управлению для цифрового сотрудничества и совместной работы имеет решающее значение для достижения универсальной возможности установления соединений, о чем говорится в манифесте Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития. Для этого также требуется широкополосная инфраструктура, что означает, что кто-то должен вкладывать средства, кто-то должен платить. Необходимы модели, основанные на большей эффективности и базирующиеся на подлинном сотрудничестве между всеми заинтересованными сторонами в области цифровой связи. Это будет нелегко, и потребуются новые подходы по мере изменения рыночных реалий, о чем говорится в готовящемся к выпуску докладе Рабочей группы Комиссии ООН по широкополосной связи по моделям финансирования XXI века.

Сессия 3: Регулирование для инноваций

Участники обсуждения

Ведущий



Оскар Леон
Исполнительный секретарь
СИТЕЛ



Карлос Луго
Член Комиссии
CRC, Колумбия



Жуан Кадете ди Матуш
Председатель ANACOM, Португалия



Флавьен Башаби
Председатель Совета ARCEP,
Бенин



Дженнифер Маннер
Старший вице-президент по вопросам
регулирования
EchoStar Corporation/Hughes Network
Systems LLC



Рахул Ваттс
Руководитель, вопросы
регулирования
Bharti Airtel



Моника Десай
Руководитель глобального
подразделения по вопросам
возможности установления
соединений и доступа
Facebook

Сессия 3 была посвящена инновациям в регулировании, касающимся цифровизации всей инфраструктуры и цепочки создания ценности платформы, внедрения возникающих технологий, а также развития и предпринимательства на местном уровне в интересах цифровой трансформации.



Были выражены следующие основные идеи:

- Большинство отраслей и правительств предпринимают усилия для разработки инновационных цифровых стратегий, и, в то время как некоторые уделяют внимание ряду компонентов цифровой трансформации, другие сосредотачиваются на более целостной стратегии использования этих возникающих технологий.
- Участники обсуждения согласились с тем, что инновации в регулировании и межсекторальное регуляторное сотрудничество способствуют предпринимательству на местах. Отличными инновационными решениями являются регуляторные "песочницы", и подробно обсуждался пример Колумбии, поскольку данная инициатива получила весьма положительные отзывы от заинтересованных сторон в секторе, где в настоящее время осуществляются 23 проекта. Этот механизм предоставляет регуляторные освобождения и стимулы компаниям, чтобы новые продукты, услуги и бизнес-модели могли испытываться под надзором регуляторного органа. "Песочницы" имеют целью способствовать инновациям в сетях и услугах радиосвязи, и таким образом уделяется первоочередное внимание доступу к ИКТ и их использованию, в особенности в районах с ограниченной возможностью установления соединений, стимулируется конкуренция и обеспечивается своевременная реакция на изменения в отрасли. Соответствующая регуляторная "песочница" может также быть очень полезным подходом для укрепления межсекторального сотрудничества.
- При обсуждении развития 5G в городских и сельских районах отмечалось, что, когда регуляторные органы думают о развитии регулирования, важно помнить о технологическом нейтралитете и гибкости. Технологический нейтралитет имеет значение, поскольку он не означает, что отношение ко всем технологиям одинаково, а просто означает, что все технологии включены.
- Что касается основных направлений политики и мер регулирования, необходимых для расширения цифрового доступа по всей инфраструктуре и всему маршруту, проходящему через цепочку создания ценности, отмечалось, что конвергенция связи, цифровых платформ и новых технологий изменяет природу продуктов и услуг ИКТ и способы общения людей. Вместе с тем основные элементы остаются теми же; отмечались следующие базовые компоненты: разработка и реализация стратегий широкополосной связи; наличие направлений политики, которые снижают для потребителей затраты на данные, содействуя выбору, новой конкуренции и стимулируя новые бизнес-модели,

которые будут полезны потребителям; содействие конкуренции на всех уровнях ценообразования и доступности интернета и спектра; совместное использование инфраструктуры для более быстрого развертывания, сокращения затрат и обеспечения права прохода, в частности сведение к минимуму объема бюрократических процессов и утверждений и уменьшение регуляторных сборов в структуре затрат; также важно уменьшать финансовые, правовые и регуляторные барьеры, препятствующие выходу на рынок.

- Регуляторные органы должны проявлять гибкость при принятии новых моделей и сотрудничать при решении задач, создаваемых оперативностью появления на рынке возникающих технологий. Как заместил один из участников обсуждения: "Мы не можем прогнозировать будущее технологий, но мы должны быть в состоянии адаптироваться к нему, а составная часть закладки фундамента для адаптации – не создавать барьеров на будущее". Существуют сложные проблемы, связанные с соединением еще 3,5 млрд. человек во время пандемии, и для их решения потребуется дальнейшее развитие политики и регулирования, технологий, бизнес-моделей и государственно-частных партнерств.

Сессия 4: Безопасный охват цифровыми технологиями – защита ребенка в онлайн-среде



В ходе этого диалога между различными секторами и различными поколениями обсуждались многочисленные общие вопросы, связанные с решением проблем защиты ребенка в онлайн-среде. Пандемия COVID-19 показала бесчисленные возможности, предлагаемые цифровым миром, которыми ребенок может воспользоваться, увеличивая при этом свою уязвимость при проведении в интернете больше неконтролируемого времени. Вследствие этого рекомендуется обеспечить надлежащее равновесие прав ребенка, рисков и возможностей.

Сессия 5: Партнерства для цифровой трансформации



На сессии рассматривалась благоприятствующая роль партнерств в содействии разработке совместных межсекторальных регуляторных норм для стимулирования цифровых инвестиций в устойчивое развитие постоянно меняющейся экосистемы.



Обсуждались следующие основные вопросы:

- Регулирование должно учитывать особенности различных экономик, а не формулироваться на основе "универсального" подхода.
- Совместное регулирование действительно помогает странам осуществлять цифровую трансформацию, но для многих основное значение по-прежнему имеют доступ и приемлемость в ценовом отношении, для чего требуется гибридная модель политики, позволяющая осуществлять инвестиции, предоставлять контент и защищать потребителей, а также достигать экономических и социальных целей.
- Пандемия увеличила значение сотрудничества, сблизив различных участников для удовлетворения потребностей пользователей. При возвращении к обычной ситуации директивным органам следует воспользоваться возможностью и перейти к более сбалансированному подходу, в котором основное внимание уделялось бы преобразующей и реальной возможности установления соединений для всех, кому придается первостепенное значение, и в котором в центре обсуждения был бы пользователь, а не какая-то одна технология. Еще один важный извлеченный урок заключается в том, что решающее значение имеет подготовленность.

- Кроме того, регуляторные решения должны основываться на данных и быть перспективными для адаптации к меняющейся экосистеме. Так, требуются нейтральные в отношении услуг и технологий режимы лицензирования для упреждающего реагирования на новые бизнес-модели. При переходе от рынков электросвязи к цифровым рынкам регуляторным органам следует учитывать возможность установления соединений и вкладывать средства в НИОКР.
- Для продвижения интересов потребителей решающее значение для частного сектора имеют работа и сотрудничество с регуляторными органами для формирования стимулов. Целью ориентированной на людей возможности установления соединений является соединение людей, обеспечение приемлемой в ценовом отношении возможности установления широкополосных соединений и соответствующих устройств, подготовка людей, никогда не работавших в онлайн-режиме, для расширения возможностей занятости. Речь идет о сотрудничестве между частным сектором и правительствами, при надлежащем соотношении и сотрудничестве.
- Решающее значение для совершенствования, преодоления препятствий и развития навыков имеет обеспечение открытого для всех и консультативного диалога между регуляторными органами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами отрасли, с целью использования опыта отрасли. Наличие надлежащей возможности установления соединений во всех областях является, по сути, экономическим, а не техническим вопросом, и требуются целесообразные, устойчивые коммерческие решения, наряду с прозрачными и согласованными регуляторными нормами. Речь идет о расширении возможностей выбора потребителей. Также рассматривается возможность предоставления спектра для новых решений и применения разнообразных подходов. Для совершенствования механизмов финансирования необходимо привлекать местных участников.

Сессия завершилась специальным заявлением МСЭ и FCDO о их новом партнерстве для поддержки регуляторных органов электросвязи и охвата цифровыми технологиями заинтересованных сторон в пяти странах в рамках Программы цифрового доступа FCDO: Бразилии, Индонезии, Кении, Нигерии и Южно-Африканской Республики.



Основной целью Проекта партнерства будет предоставление технической помощи и создание потенциала в четырех ключевых областях: поддержка регуляторных органов электросвязи для совершенствования систем регулирования; содействие созданию более благоприятной среды для государственных и частных инвестиций в охват цифровыми технологиями; разработка устойчивых и открытых технологий и бизнес-моделей для расширения возможности установления соединений в школах в обслуживаемых в недостаточной степени сообществах; и, наконец, продвижение цифровых навыков как средство обеспечения достойных рабочих мест для молодых людей в этих пяти странах. Новое партнерство окажет воздействие на преобразование жизней лишенных соединения людей в обслуживаемых в недостаточной степени сообществах.

Подведение итогов и закрытие мероприятия

В своих заключительных замечаниях г-жа Богдан-Мартин подчеркнула, что проблемы, имеющие место в последние 15 месяцев, показали неотложность и значимость миссии регуляторных органов – обеспечить приемлемую в ценовом отношении, доступную, реальную, надежную, безопасную и высококачественную возможность установления соединений повсюду в мире. Она заявила, что регуляторные органы должны быть гибкими и адаптироваться к постоянно меняющимся обстоятельствам. Несмотря на то, что задача соединения 3,7 млрд. человек может быть все еще вопросом далекой перспективы, она считает, что реализации этой мечты может способствовать создание благоприятных условий для формирования партнерств и сотрудничества в области цифровых технологий с использованием всех необходимых инструментов и практических методов.

Вспоминая активные дискуссии в программе ГСР-21, проходившие с апреля по июнь, г-жа Ванджау отметила, что эти мероприятия показали возможности разработки инновационных решений для преодоления регуляторных и экономических проблем на региональном уровне. Она заявила, что эта гибкость и открытость еще раз показала значение ГСР как глобальной платформы для различных точек зрения со всего мира. Тема этого года – "Регулирование для обеспечения цифровой трансформации: ускорить предоставление возможности установления соединений, доступа и использования для всех" позволила обсудить и обменяться мнениями по сохраняющимся проблемам и вопросам, таким как совместное использование инфраструктуры, управление использованием спектра, конкуренция и доступ на рынок. В завершение г-жа Ванджау напомнила участникам, что в мире после COVID понадобится новый подход к регулированию для усиления регуляторного надзора, использования данных, принятия надлежащих мер и создания пространства, в котором регуляторные органы и отрасль могли бы совместно экспериментировать.

В Руководящих указаниях на основе примеров передового опыта приводится обзор соответствующих своему назначению, построенных на основе сотрудничества, перспективных и гибких систем регулирования, способных реагировать на проблемы цифровой трансформации в период после глобальных кризисов.

Представляя итоги собрания ассоциаций регуляторных органов, г-жа Бриджет Линзи напомнила, что ассоциации решили, что инструменты картирования инфраструктуры широкополосной связи могут содействовать инвестициям и конкуренции в интересах открытой для всех и устойчивой возможности установления соединений.

Подводя итог обсуждениям и представляя заключительное заявление собрания IAGDI-CRO, г-н Бокар Бо отметил готовность частного сектора тесно сотрудничать с правительствами для достижения общих целей и предоставления регуляторным органам поддержки для определения новых границ для пятого поколения совместных подходов и обеспечения прогресса в последнее Десятилетие действий.