

# GOBERNANZA DE LA INTERNET

## - ALGUNAS VISIONES Y PERCEPCIONES

Jeferson Fued Nacif – Asesoría Internacional  
Agosto, 2017



# Cuestiones simples pueden ser difíciles de contestar

- Lo que es Gobernanza de la Internet?
- Por que es importante?
- Qué rol tienen los reguladores?
- Cómo llegar al consenso?



**Por que esa discusión es importante?**



# La Internet hoy es

- motores de búsqueda
- comunicaciones
- sistemas operativos / app stores.
- audiovisual/musica
- comercio electrónico
- contenido interactivo
- economía colaborativa



# La importancia de los datos/información

- Datos personales son la materia prima de la economía digital;
- A diferencia de las industrias tradicionales, ésta no está regulada. Como cualquier otra mercancía hay intentos de regularla.
- Los flujos de mercancías y servicios en general se regula, pero no el flujo de la información por Internet.
- Se percibe el predominio de las empresas, reglas y modelos norteamericanos.



- The role of telecommunications regulatory authorities in Internet Governance
  - Difficulties to define
  - WTO discussions – USA solution: information services
  - Value added service
- Vivemos a 3ª onda de discussão sobre governança – 1ª anos 90 (discussão modelo e criação ICANN); 2ª onda (WSIS 2003/2005 a 2016 com transição IANA). Agora, discussão modelos, funções e responsabilidades parece ter chegado ao fim, temas são outros: segurança, privacidade, OTTs, big data, defesa consumidor, AI, big data, tributação e jurisdição, ou seja, discutimos Internet e seus impactos e não mais sua estrutura de funcionamento.
- **overview of Internet governance principles**
  - WSIS; principles CGI, Europa , OCDE
- **the concept of multi-stakeholder governance**
  - The key spaces for coordination and collaboration



- IGF, UN System
- Conceito chinês: “governança quadripartite” - governo, comunicade técnica, setor privado e “sociedade civil”, digital sovereignty
- **global nature of the Internet**
  - Questões relacionadas à segurança impactam natureza aberta e global da Internet
    - Lei de segurança cibernética China, great firewall chinês, Turquia, russia (segmentos nacionais de Internet), mesmo UK, US – ou seja, definir esse mundo entre democracias x ditaduras é simplista demais.
    - Tensão entre fechamento e abertura: Segurança/guerra cibernética – e-comm/apps globais
  - IANA transition and the end of internet governance discussions (structure)
    - China: governança quadripartite
  - novo tipo de conflito entre redes multissetoriais e políticas nacionais para a Internet?
    - “segmento nacional da Internet”
    - Cyber cold war
    - não existe 100% de democracia de um lado e 100% de ditadura do outro
  - shifting from global discussions towards bilateral deals and plurilateral arrangements - noticeable in the areas of cybersecurity and e-commerce
  - In the absence of rules customised to digital problems, judges are becoming *de facto* rule-makers in the field of digital policy
    - Court of Justice of the European Union (CJEU) role in the rulings on the right to be forgotten, the Safe Harbour framework, and mass surveillance., Uber case in Spain, Courts request to Facebook remove prohibited content in Austria; and Google in Canada and France



# Gobernanza de la Internet???





# Gobernanza?

- **La gobernanza se entiende tradicionalmente como los esfuerzos de los estados para regular las actividades dentro o por las fronteras nacionales**
  - Presencia o por medio de tratados o organizaciones internacionales
- **Gobernanza sin gobierno?**
  - El hecho de que las instituciones tradicionales de poder perdieron poder
  - James Rosenau, 1990
  - Actividades apoyadas en retos comunes, pueden o no derivar de responsabilidades legales y formales, no dependen de poder de policía para que sean aceptadas. Funciona solamente si acepto por la mayoría.
  - La gobernanza puede ser eficaz sin una autoridad central?



# Gobernanza?

- **Internet: no existe una única persona, compañía, organización o gobierno que gobierne la Internet**
  - Cómo puede funcionar?
  - Hay una gobernanza?
  - Jared Cohen y Eric Schmidt, en “La nueva era digital”:
    - "Internet es una de las pocas cosas creadas por los hombres que ellos no entienden completamente."
    - “La Internet es el mayor experimento de la historia que involucra anarquía, el mayor espacio sin gobierno del mundo.”
    - Sin embargo, los Estados contienen una enorme cantidad de poder sobre la mecánica de Internet porque detrás de lo que llamamos Internet hay un conjunto de cables, fibras, routers, módems que están físicamente instalados bajo un conjunto de reglas y leyes nacionales. Los estados continúan siendo los guardianes de las puertas.



# Gobernanza

- Laura DeNardis, en “The Global War for Internet Governance”
  - Objetivo primero es el design y administración de tecnologías necesarias para mantener la Internet operacional e la promulgación de políticas sobre esas tecnologías.
  - Las decisiones de Gobernanza implican tanto razonamiento científico como las consideraciones sociales de poder y autoridad.
  - La gobernanza fue privatizada, delegada a intermediarios privados a las corporaciones.
  - El estudio de la gobernanza es distinto del estudio sobre el uso de la Internet
  - El estudio se relaciona con la arquitectura técnica única de la Internet
  - No se relaciona solamente con ICANN y organizaciones de normalización
  - La pregunta “quién debe controlar la Internet – ONU u otra organización - no hace sentido”
  - Cual es la forma más efectiva para cada contexto. Transparencia y accountability (responsabilización) son valores necesarios para crear legitimidad para los grupos estableceren políticas públicas para la Internet.



# Gobernanza

## – Definición UIT/WSIS WG:

- La gobernanza de Internet es el desarrollo y la aplicación de principios compartidos, normas, reglas, procedimientos de toma de decisiones y programas que dan forma a la evolución y el uso del internet.
- Relación con la definición de “régimen internacional” de S. Krasner.

## – Conflictos a búsqueda de solución:

- Cuestión central: legitimidad, autoridad y participación de los actores.
- Centralización en los gobiernos vs visión descentralizada y distribuida
- Libertad de expresión vs. objetivos de aplicación de la ley
- Acceso al conocimiento vs derechos de propiedad intelectual
- Privacidad individual vs modelos de negocios basados en recopilación de datos



# Gobernanza en el tiempo

- **Trés momentos:**

- De la creación (`60) a 2000
  - Formación del régimen
  - Definición de su estructura, mecanismos de coordinación y funcionamiento
  - Creación de la IANA, ISOC, ICANN, IAB, IETF
  - Recursos críticos – enfoque estrecho, temas ICANN como claves
- De la CMSI hasta NetMundial/IANA transición 2016
  - Contestación del modelo



# Gobernanza en el tiempo

- Internet como recurso global
- Temas de la Gobernanza – enfoque amplio -: infraestructura, acceso y el hiato digital, recursos críticos, propiedad intelectual, seguridad, libertad, diversidad
- Gobiernos siguen como actores no deseables en el proceso (ejemplo: GAC)

## – A partir de 2016

- Ajustes y acomodación
  - Gobernanza de la Internet pasa a ser una discusión sobre el uso de la Internet, no más sobre su organización
  - Discusiones temáticas: seguridad, privacidad, jurisdicción, tributación, protección de datos, criptografía, localización de datos.
  - En común: la necesidad de cooperación y acuerdos globales para solución de los problemas de impacto global.



# Qué interés tiene el regulador?

- **En los 90, la Internet fue clasificada como servicio de información o de valor agregado;**
  - Hoy, discusión sobre OTTs vs telecom;
- **Responsabilidad del regulador de telecomunicaciones: hablamos de telecomunicaciones, all-IP networks, infraestructura, normalización, implementación de políticas públicas, interconexión, gestión de numeración y recursos escasos, seguridad cibernética, análisis de los mercados.**



# GRACIAS!

Jeferson Fued Nacif  
Chefe, Assessoria Internacional  
+55 61 2312.2063

 jefersonnacif

