|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Assemblée mondiale de normalisation des télécommunications (AMNT-24) New Delhi, 15-24 octobre 2024 | |  |
|  | | | |
|  | |  | |
| SÉANCE PLÉNIÈRE | | Addendum 16 au Document 35-F | |
|  | | 13 septembre 2024 | |
|  | | Original: anglais | |
|  | | | |
| Administrations des pays membres de  l'Union africaine des télécommunications | | | |
| PROPOSition de MODIFICATION de la RéSOLUTION 72 | | | |
|  | | | |
|  | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Résumé:** | L'UAT propose de réviser le titre de la Résolution 72 de l'AMNT, afin de tenir compte du fait que les niveaux d'exposition varient de manière complexe en fonction de l'évolution des technologies hertziennes, en particulier celles des communications mobiles, et qu'il est nécessaire de tenir compte du fait que l'exposition moyenne de la population devrait augmenter au cours des prochaines années. | |
| **Contact:** | Isaac Boateng Union africaine des télécommunications | Courriel: [i.boateng@atuuat.africa](mailto:i.boateng@atuuat.africa) |

Introduction

De nos jours, le développement considérable de l'utilisation du spectre des fréquences radioélectriques a entraîné une augmentation des sources d'émission de champs électromagnétiques, en particulier l'utilisation des terminaux mobiles. Une partie importante des infrastructures de réseau utilise différentes technologies hertziennes et comprend l'installation de stations de base, en vue d'atteindre l'objectif d'une société de l'information connectée.

Étant donné les préoccupations que les populations, en particulier celles des pays en développement, peuvent avoir au sujet des effets des champs électromagnétiques sur leur santé, il peut arriver qu'elles s'opposent au déploiement d'installations radioélectriques dans leur environnement immédiat, surtout lorsqu'elles s'en remettent à une information insuffisante, et parfois erronée. à cet égard, il est nécessaire que les pays adoptent une réglementation appropriée, ou renforcent celle qui existe, afin de protéger les personnes contre les effets de l'exposition aux champs électromagnétiques causés par ces équipements radioélectriques, en tenant compte de technologies nouvelles et émergentes comme la 5G, la 6G et les technologies ultérieures, qui utilisent des ondes millimétriques.

Proposition

Les modifications portent principalement sur les points suivants:

• Les niveaux d'exposition varient de manière complexe en fonction de l'évolution des technologies hertziennes, en particulier celles des communications mobiles, et il est nécessaire de tenir compte du fait que l'exposition moyenne de la population devrait augmenter au cours des prochaines années.

• Nécessité de poursuivre les études et les travaux de recherche de l'UIT-T dans le cadre de la Commission d'études 5, en particulier à propos de technologies nouvelles et émergentes comme la 5G, la 6G et les technologies ultérieures, qui utilisent des ondes millimétriques, et de l'Internet des objets (IoT), pour lesquelles les informations restent insuffisantes.

• Encourager les États Membres et les Membres de Secteur à mener des campagnes de sensibilisation auprès du grand public, afin de dissiper leurs appréhensions et leurs préoccupations quant aux effets des champs électromagnétiques sur la santé.

MOD ATU/35A16/1

RÉSOLUTION 72 (Rév. New Delhi, 2024)

Problèmes de mesure et d'évaluation liés à l'exposition des personnes   
aux champs électromagnétiques radiofréquences (RF)

(Johannesburg, 2008; Dubaï, 2012; Hammamet, 2016, Genève, 2022; New Delhi, 2024)

L'Assemblée mondiale de normalisation des télécommunications (New Delhi, 2024),

rappelant

*a)* la Résolution 176 (Rév. Bucarest, 2022) de la Conférence de plénipotentiaires sur les problèmes de mesure et d'évaluation liés à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques;

*b)* la Résolution 62 (Rév. Kigali, 2022) de la Conférence mondiale de développement des télécommunications sur les problèmes de mesure liés à l'évaluation et à la mesure de l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques,

considérant

*a)* l'importance des télécommunications/technologies de l'information et de la communication (TIC) pour le progrès politique, économique, social et culturel;

*b)* que, dans le cadre des télécommunications/TIC au service de la réduction de la fracture numérique entre pays développés et pays en développement[[1]](#footnote-1)1, une partie importante de l'infrastructure nécessaire fait appel à différentes technologies hertziennes et à l'installation de stations de base, dans la mesure voulue, pour garantir la qualité de service;

*c)* qu'il est nécessaire d'informer le public des niveaux des champs électromagnétiques radiofréquences (RF) produits par différentes sources radioélectriques et des limites d'exposition sûres à ces sources d'une manière scientifique et objective, à partir de mesures et d'autres méthodes normalisées, ainsi que des effets que pourrait avoir l'exposition aux champs électromagnétiques RF;

*d)* que de très nombreux travaux de recherche ont été réalisés sur les systèmes hertziens et les questions de santé, et que de nombreux comités d'experts indépendants ont examiné ces travaux;

*e)* que l'Organisation mondiale de la santé (OMS) dispose des connaissances et des compétences spécialisées dans le domaine de la santé lui permettant d'évaluer les incidences des ondes radioélectriques sur le corps humain;

*f)* que l'OMS préconise des limites d'exposition établies par des organisations internationales comme la Commission internationale pour la protection contre les rayonnements non ionisants (CIPRNI);

*g)* que l'UIT travaille en étroite collaboration avec l'OMS sur des questions liées à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF;

*h)* que l'UIT dispose d'un mécanisme permettant de vérifier le respect des niveaux des signaux radioélectriques en calculant et mesurant le champ et la densité de puissance de ces signaux ainsi que le débit d'absorption spécifique (DAS) du corps humain;

*i)* que le développement considérable de l'utilisation du spectre des fréquences radioélectriques s'est traduit par une augmentation des sources d'émission de champs électromagnétiques RF dans une zone géographique donnée;

*j)* que les niveaux d'exposition varient de manière complexe en fonction de l'évolution des technologies hertziennes et qu'il faut tenir compte du fait que l'exposition moyenne de la population devrait augmenter au cours des prochaines années;

*k)* que les autorités de régulation de nombreux pays en développement doivent d'urgence disposer d'informations sur les méthodes d'évaluation et de mesure de l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF, afin de mettre en place une réglementation nationale pour protéger les populations;

*l)* que la CIPRNI[[2]](#footnote-2)2, l'Institute of Electrical and Electronics Engineers (IEEE)[[3]](#footnote-3)3 et l'Organisation internationale de normalisation/la Commission électrotechnique internationale (ISO/CEI) ont élaboré des lignes directrices relatives aux limites d'exposition aux champs électromagnétiques RF et que de nombreuses administrations ont adopté une réglementation nationale sur la base de ces lignes directrices;

*m)* que la plupart des pays en développement ne disposent pas des outils nécessaires pour mesurer et évaluer les incidences des ondes radioélectriques sur le corps humain;

*n)* les Résolutions, Recommandations et rapports pertinents du Secteur de la normalisation des télécommunications de l'UIT (UIT-T), du Secteur des radiocommunications de l'UIT (UIT-R) et du Secteur du développement des télécommunications de l'UIT (UIT-D) relatifs à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF;

*o)* que les techniques de communication hertzienne évoluent constamment et que des travaux sont en cours au sein des Secteurs de l'UIT concernant ces évolutions ainsi que les aspects liés à l'exposition aux champs électromagnétiques RF et qu'il est important d'assurer une coordination et une collaboration actives entre les Secteurs et d'autres organisations spécialisées et expérimentées dans ce domaine, pour éviter tout chevauchement d'activité,

reconnaissant

*a)* les travaux consacrés par les commissions d'études de l'UIT‑R à la propagation des ondes radioélectriques, à la compatibilité électromagnétique et à leurs aspects connexes, notamment à leurs méthodes de mesure;

*b)* les travaux consacrés par la Commission d'études 5 de l'UIT-T aux techniques de mesure et d'évaluation des ondes radioélectriques;

*c)* que la Commission d'études 5, en établissant des méthodes pour évaluer l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF, coopère avec de nombreuses organisations de normalisation participantes;

*d)* que la version numérique du Guide de l'UIT sur les champs électromagnétiques (EMF), qui existe aussi sous forme d'application pour téléphone mobile, est mise à jour à mesure que l'UIT ou l'OMS reçoivent des informations ou des résultats de travaux de recherche;

*e)* que la Commission d'études 5 actualise régulièrement les Recommandations existantes relatives à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF, en fonction des progrès des technologies numériques et compte tenu de préoccupations nouvelles, d'informations exactes, ce certaines méthodes, de nouveaux travaux scientifiques, etc.,

reconnaissant en outre

*a)* que certaines publications concernant les effets des champs électromagnétiques RF sur la santé sont de nature à semer le doute au sein des populations, ce qui accroît la perception des risques qu'ils comportent;

*b)* qu'en l'absence de réglementation appropriée et d'informations précises et complètes, ainsi que de sensibilisation du public, les populations éprouvent des doutes concernant l'exposition à long terme aux champs électromagnétiques, en raison de leur perception des risques, et sont susceptibles de s'opposer à l'installation d'équipements radioélectriques dans leur environnement immédiat, en exigeant l'adoption par les collectivités locales de règlements restrictifs qui ont des incidences sur le déploiement des réseaux hertziens;

*c)* que la Commission d'études 5, en particulier, a élaboré des Recommandations sur les mesures techniques et la gestion de l'environnement des champs électromagnétiques RF, qui contribuent à réduire la perception des risques au sein des populations;

*d)* que l'élaboration de ces Recommandations a permis de réduire sensiblement le coût des équipements de mesure et d'exploiter les résultats par le biais de la communication au public;

*e)* que les équipements modernes utilisés pour la mesure de l'exposition des personnes à l'énergie radioélectrique sont coûteux;

*f)* que la mise en œuvre de telles mesures et évaluations est indispensable pour de nombreuses autorités de régulation, en particulier dans les pays en développement, afin de contrôler les limites d'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF, et que ces autorités sont appelées à s'assurer du respect de ces limites avant d'accorder des licences pour différents services;

*g)* que l'évaluation des champs électromagnétiques RF émis est importante lors de la mise en œuvre des politiques dans certains pays,

notant

*a)* que d'autres organisations de normalisation nationales, régionales ou internationales mènent actuellement des activités liées à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF;

*b)* que les organismes de régulation de nombreux pays en développement doivent d'urgence obtenir des informations concernant les méthodes de mesure et d'évaluation des champs électromagnétiques RF, du point de vue de l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF, afin d'établir des réglementations nationales destinées à protéger les populations ou de les renforcer;

*c)* qu'il est essentiel que les parties prenantes collaborent entre elles, afin de sensibiliser suffisamment le public aux champs électromagnétiques et à la santé;

*d)* qu'à ce jour, les études et évaluations menées par différents pays à l'aide des méthodologies appropriées et communiquées à la Commission d'études 5 n'ont révélé aucun dépassement des limites d'exposition établies dans les lignes directrices de la CIPRNI,

décide

d'inviter l'UIT-T, en particulier la Commission d'études 5, à développer et à poursuivre ses travaux et ses actions de soutien dans ce domaine, y compris mais non exclusivement:

i) en élaborant de nouveaux rapports et de nouvelles Recommandations, ou en mettant à jour les rapports et les Recommandations existants, compte tenu de l'évolution des technologies hertziennes, en particulier celles utilisant les ondes millimétriques et les systèmes et dispositifs de l'Internet des objets, ainsi que des progrès des méthodes de mesure et d'évaluation et des bonnes pratiques en la matière, en étroite coordination avec les autres Secteurs de l'UIT et les organisations compétentes spécialisées dans ce domaine;

ii) en publiant et en diffusant ses rapports techniques et en élaborant des Recommandations UIT‑T pour traiter ces questions;

iii) en élaborant, en mettant en avant et en diffusant des ressources informatiques et de formation sur ce sujet lors de programmes de formation, d'ateliers, de forums et de séminaires, internationaux ou régionaux, organisés à l'intention des régulateurs, des opérateurs et des parties prenantes intéressées des pays en développement;

iv) en étudiant l'évaluation de l'exposition aux champs électromagnétiques RF produits par des sources tant intentionnelles que non intentionnelles ou par des sources ambiantes (comme le transfert d'énergie sans fil) associées aux technologies nouvelles et émergentes, y compris les systèmes de l'Internet des objets et de Télécommunications mobiles internationales ainsi que les résultats des mesures, de l'évaluation, du suivi, du calcul et du bilan des effets sur les niveaux des champs électromagnétiques RF;

v) en continuant de coopérer et de collaborer avec d'autres organisations travaillant sur cette question et de profiter de la synergie de ces travaux (CIPRNI, 2020; IEEE C95.1, 2019), notamment pour aider les pays en développement à établir des normes et à contrôler la conformité à ces normes, en particulier pour ce qui est des installations et des terminaux de télécommunication;

vi) en collaborant avec des experts du secteur des TIC, des membres de la communauté de chercheurs et d'autres parties prenantes concernées, afin d'étudier les aspects des champs électromagnétiques RF se rapportant aux télécommunications/TIC, y compris ceux qui se font jour, et éventuellement d'utiliser les technologies TIC émergentes pour étudier ces aspects;

vii) en coopérant sur ces aspects avec les commissions d'études de l'UIT-R et la Commission d'études 2 de l'UIT-D dans le cadre de la mesure des champs électromagnétiques RF pour évaluer l'exposition des personnes et d'autres questions pertinentes;

viii) en travaillant en coordination et en coopération avec diverses organisations internationales spécialisées dans le domaine de la santé, des organismes de normalisation et des organisations reconnues par les institutions du système des Nations Unies s'occupant de l'harmonisation des lignes directrices relatives à l'exposition, afin d'élaborer des protocoles cohérents et des lignes directrices harmonisées pour l'évaluation de l'exposition aux champs électromagnétiques RF, à l'intention des organismes de réglementation et des responsables de l'action publique, pour faciliter l'élaboration de normes nationales, en particulier dans les pays en développement;

ix) en renforçant la coordination et la coopération avec l'OMS, la CIPRNI, l'IEEE, l'ISO/CEI et d'autres organisations compétentes concernant les directives et les limites relatives à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques, afin que chaque publication ayant trait à l'exposition des personnes aux champs EMF soit transmise aux États Membres dès sa parution,

charge le Directeur du Bureau de la normalisation des télécommunications, en étroite collaboration avec les Directeurs des deux autres Bureaux

dans les limites des ressources financières disponibles,

1 d'appuyer l'élaboration de rapports identifiant les besoins des pays en développement en ce qui concerne l'évaluation de l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF et de soumettre ces rapports dès que possible à la Commission d'études 5 pour examen et suite à donner, conformément à son mandat;

2 de mettre à jour, à intervalles réguliers, le portail de l'UIT-T sur les activités relatives aux champs électromagnétiques RF, notamment, mais non exclusivement, le guide, l'application mobile correspondante, les liens vers les sites web, le portail mondial sur les TIC et l'environnement et les dépliants de l'UIT sur les champs électromagnétiques, ainsi que les informations destinées au grand public;

3 d'organiser dans les pays en développement des ateliers comportant des présentations et des formations sur les équipements utilisés pour l'évaluation de l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF;

4 de désigner des spécialistes dans le domaine de l'évaluation et de la mesure de l'exposition aux champs électromagnétiques RF, afin d'aider les pays en développement à élaborer leurs stratégies en la matière, ainsi que leurs réglementations appropriées;

5 de renforcer l'appui qu'il fournit aux pays en développement lorsqu'ils créent des centres nationaux ou régionaux équipés de bancs d'essai pour surveiller en permanence les niveaux des champs électromagnétiques RF, en particulier dans les zones qui peuvent susciter l'inquiétude du public, et de fournir en toute transparente les données au grand public en appliquant, entre autres, les modalités indiquées dans les Résolutions 44 (Rév. Genève, 2022) et 76 (Rév. Genève, 2022) de la présente Assemblée, ainsi que la Résolution 177 (Rév. Bucarest, 2022) de la Conférence de plénipotentiaires, dans le contexte de la création de centres de test régionaux;

6 d'inviter la Commission d'études 5 à travailler en coordination et en collaboration avec diverses organisations internationales comme l'OMS, la CIPRNI, la CEI, l'IEEE et d'autres organisations internationales ou régionales concernées, ainsi qu'à participer au projet CEM, que dirige l'OMS, en vue d'harmoniser les seuils d'exposition au niveau mondial et d'élaborer des protocoles de mesure cohérents, et ce dans le cadre de la mise en œuvre de la présente Résolution, de la Résolution 176 (Rév. Bucarest, 2022) de la Conférence de plénipotentiaires et de la Résolution 62 (Rév. Kigali, 2022) de la Conférence mondiale de développement des télécommunications, afin de poursuivre et de renforcer l'assistance technique fournie aux États Membres;

7 de présenter à la prochaine Assemblée mondiale de normalisation des télécommunications un rapport sur les mesures prises en application de la présente Résolution,

invite les États Membres et les Membres de Secteur

1 à contribuer activement aux travaux de la Commission d'études 5 en fournissant des informations pertinentes et dans les meilleurs délais pour aider les pays en développement à diffuser les informations et à résoudre les problèmes de mesure et d'évaluation liés à l'exposition des personnes aux champs électromagnétiques RF produits par des sources intentionnelles et non intentionnelles;

2 à procéder à des examens et des mesures périodiques et à prendre toutes les mesures appropriées, afin de veiller au respect des Recommandations UIT‑T relatives à l'exposition aux champs électromagnétiques RF par les entités concernées (opérateurs, fabricants, etc.), en vue de protéger la population et l'environnement contre les champs électromagnétiques RF;

3 à coopérer et à échanger des compétences spécialisées et des ressources entre pays développés et pays en développement, afin d'aider les administrations publiques, en particulier celles des pays en développement, à mettre en place un cadre réglementaire approprié pour protéger les personnes et l'environnement contre les rayonnements RF ou à renforcer un tel cadre;

4 à encourager l'utilisation des Recommandations UIT-T, en particulier les Recommandations de la série K et les Suppléments correspondants, pour l'élaboration de normes nationales permettant de mesurer et d'évaluer les niveaux des champs électromagnétiques et à informer le public de la conformité à ces normes par tous les canaux et moyens de communication;

5 à mener des campagnes de sensibilisation du grand public sur l'exposition aux champs électromagnétiques RF en mettant en place des outils d'information (documents électroniques, publications, etc.) permettant d'accéder à des données techniques fiables telles que les résultats des mesures et celles relatives à la bonne utilisation des terminaux radioélectriques, afin de dissiper les craintes et les préoccupations concernant les effets des champs électromagnétiques RF,

invite en outre les États Membres

1 à adopter les mesures appropriées figurant dans les Recommandations de l'UIT et les normes internationales pertinentes, pour garantir le respect des limites d'exposition visant à protéger la santé contre les effets néfastes des champs électromagnétiques RF;

2 à encourager les Administrations à se conformer aux Lignes directrices de la CIPRNI de 2020 ou à la Norme IEEE 95.1 (2019), afin de contribuer à atténuer les incidences que pourraient avoir les rayonnements électromagnétiques sur le corps humain;

3 à évaluer les incidences et les modifications éventuelles, conformément aux Recommandations de l'UIT et aux normes internationales pertinentes sur les champs électromagnétiques RF;

4 à fournir périodiquement au public des rapports d'évaluation sur les niveaux des champs électromagnétiques RF, afin de réduire les doutes au sein de la population quant aux risques que présentent les champs électromagnétiques RF pour la santé.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Les pays en développement comprennent aussi les pays les moins avancés, les petits États insulaires en développement, les pays en développement sans littoral et les pays dont l'économie est en transition. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Lignes directrices de la CIPRNI sur les limites d'exposition aux champs électromagnétiques, (entre 100 kHz et 300 GHz), 2020. [↑](#footnote-ref-2)
3. 3 Norme IEEE C95.1™-2019, Norme de l'IEEE relative aux niveaux de sécurité pour ce qui est de l'exposition des personnes aux champs électriques, magnétiques et électromagnétiques entre 0 Hz et 300 GHz. [↑](#footnote-ref-3)