|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| The International Teleocmmunication Union - Connecting the World. | **Международный союз электросвязи**  **Бюро стандартизации электросвязи** | |
|  |  | Женева, 18 июля 2023 года |
| **Осн**.: | **Циркуляр 115 БСЭ** Events/GM | **Кому**:  – Администрациям Государств – Членов Союза  – Членам Сектора МСЭ-Т  – Ассоциированным членам МСЭ-Т  – Академическим организациям − Членам МСЭ‑Т  **Копии**:  – Председателю и заместителям председателей исследовательских комиссий МСЭ-Т  – Директору Бюро развития электросвязи  – Директору Бюро радиосвязи |
| **Для контактов**: | **Виджей Мори (Vijay Mauree)** |
| **Тел**.: | +41 22 730 5591 |
| **Факс**: | +41 22 730 5853 |
| **Эл. почта**: | [tsbevents@itu.int](mailto:tsbevents@itu.int)  [tsbfgcd@itu.int](mailto:tsbfgcd@itu.int) |
| **Предмет**: | **Создание новой Оперативной группы МСЭ-T по моделям определения затрат для приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных (ОГ-CD), ее первое собрание и связанный с ним семинар-практикум  (Нью-Дели, Индия, 4−6 октября 2023 г.)** | |

Уважаемая госпожа,  
уважаемый господин,

1 В соответствии с соглашением, достигнутым на собрании 3-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т, проходившем в Женеве 1–10 марта 2023 года, имею честь объявить о создании новой [Оперативной группы МСЭ-Т по моделям определения затрат для приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных (ОГ-CD)](http://www.itu.int/go/fgcd).

2 Председателем ОГ-CD назначен г-н Шайлендра Кумар Мишра (Министерство связи Индии), которому будет помогать заместитель Председателя г-жа Хильда Муцейеква (Регуляторный орган почты и электросвязи Зимбабве (POTRAZ)). Общий мандат Оперативной группы включает проведение анализа цепочки поставок в области электросвязи/ИКТ, различных моделей определения затрат и стратегий ценообразования, используемых для услуг передачи данных в сетях подвижной связи и интернета, а также исследование политических, экономических, нормативных аспектов и аспектов стандартизации, связанных с моделями определения затрат для приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных, в том числе передового опыта использования методик и экономических моделей определения затрат.

3 Участие в работе ОГ-CD является бесплатным и открыто для отдельных экспертов и организаций из всех секторов и соответствующих областей знаний. Всем лицам, которые хотели бы следить за этой работой или участвовать в ней, предлагается зарегистрироваться в специальном списке рассылки; подробная информация о порядке подписки размещена по адресу: <https://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/cd/Pages/mailing-lists.aspx>.

4 Группа будет работать в соответствии с процедурами, изложенными в [Рекомендации МСЭ‑T A.7](http://www.itu.int/rec/T-REC-A.7), и согласованным кругом ведения, приведенным в **Приложении 1**. Установленная продолжительность работы Оперативной группы составляет один год после первого собрания с возможностью продления.

5 Первое собрание ОГ-CD состоится в Нью-Дели 5 и 6 октября 2023 года по любезному приглашению Регуляторного органа электросвязи Индии (TRAI).

Задачи первого собрания включают:

• завершение работы по определению структуры ОГ-CD и рабочих групп;

• назначение заместителей Председателя ОГ-CD;

• согласование сроков в отношении ожидаемых результатов работы, планируемых собраний и распределения обязанностей между созданными рабочими группами;

• согласование методов работы ОГ-CD на основе Рекомендации МСЭ-Т A.7;

• обсуждение и представление письменных вкладов.

Перед первым собранием 4 октября 2023 года в том же месте пройдет семинар-практикум "Модели затрат для услуг передачи данных и международных интернет-соединений". Более подробная информация о программе работы семинара-практикума размещена на веб-сайте мероприятия по адресу: <http://itu.int/go/WS_FGCD_01>.

6 Настоятельно рекомендуется представлять вклады в письменном виде, необходимые для успешной работы Оперативной группы и соответствующие кругу ведения, приведенному в **Приложении 1**, для решения определенных выше задач в целях содействия составлению первоначального плана подготовки результатов работы. Вклады в письменном виде следует представлять в секретариат БСЭ ([tsbfgmv@itu.int](mailto:tsbfgmv@itu.int)) в электронном формате, используя шаблоны документов, размещенные на [домашней странице ОГ-CD](http://www.itu.int/go/fgcd). **Предельный срок представления вкладов для первого собрания – 22 сентября 2023 года**.

7 Повестка дня собрания, документы и иная полезная информация будут доступны на [домашней странице ОГ-CD](http://www.itu.int/go/fgcd) до начала собрания. Обсуждения будут проходить только на английском языке. Информация о порядке дистанционного участия будет доступна на веб-странице Оперативной группы (<http://www.itu.int/go/fgcd>).

8 С тем чтобы МСЭ мог предпринять необходимые действия по организации собрания, участникам предлагается пройти регистрацию в онлайновом режиме на [домашней странице ОГ-CD](http://www.itu.int/go/fgcd) в максимально короткий срок. Число мест ограничено, и регистрация будет проводиться по принципу "первым пришел – первым обслужен". Регистрация является обязательной как для дистанционного, так и для очного участия. Обращаем ваше внимание на то, что предварительная регистрация участников на эти мероприятия проводится только в онлайновой форме.

9 Напоминаем, что для въезда в Индию и пребывания там гражданам определенных государств необходима виза. В случае необходимости визы следует запрашивать до даты прибытия в страну в посольстве или консульстве, представляющем Индию в вашей стране, или, если в вашей стране такое учреждение отсутствует, в ближайшем к стране выезда. Предельные сроки могут различаться, поэтому предлагается уточнить сроки в соответствующем представительстве и подавать заявку заблаговременно. Поскольку собрание проводится за пределами Швейцарии, запросы на поддержку в получении визы следует направлять непосредственно принимающей стороне собрания.

Дополнительные сведения и документы, необходимые для оформления визы, в соответствующем случае, будут представлены в документе о материально-техническом обеспечении собрания, который будет размещен на [домашней странице ОГ-CD](http://www.itu.int/go/fgcd).

|  |  |
| --- | --- |
| 25 августа 2023 г. | − Предельный срок для представления запроса на направление пригласительного письма для целей оформления визы |
| 22 сентября 2023 г. | − Предельный срок для представления вкладов в письменном виде  (по эл. почте на адрес [tsbfgcd@itu.in](mailto:tsbfgcd@itu.in)) |
| 27 сентября 2023 г. | − Предельный срок для предварительной регистрации (в онлайновой форме на [домашней странице ОГ-CD](http://www.itu.int/go/fgcd)). Онлайновая регистрация: <https://www.itu.int/net4/CRM/xreg/web/Registration.aspx?Event=C-00012894>. |

Желаю вам плодотворного и приятного собрания.

С уважением,

A black text on a white background

Description automatically generatedСейдзо Оноэ  
Директор Бюро  
стандартизации электросвязи

**Приложение**: 1

Приложение 1

Круг ведения Оперативной группы по моделям определения затрат для приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных (ОГ-CD)

# 1 Обоснование и сфера деятельности

Ценообразование в сфере данных является сложным процессом и определяется рынком. Затраты, связанные с управлением длинной цепочкой поставок для предоставления услуг интернета, окупаются в основном путем прямого взимания средств с клиентов. Существует необходимость в проведении целенаправленного исследования механизмов ценообразования и порядка структурирования возмещения затрат. При определении затрат на услуги следует учитывать различные факторы, такие как конкуренция, потребительский спрос, покупательская способность, готовность платить и т. д.

Цепочки поставок в области электросвязи/ИКТ являются длинными, сложными и разнообразными. Существует множество моделей затрат, как модель полностью распределенных затрат (FAC), модель долгосрочных приростных издержек (LRIC), модель долгосрочных общих приростных издержек с учетом услуг (TSLRIC+), модель затрат "снизу вверх" (BU), модель составных элементов (BBM), модель затрат "сверху вниз" (TD), гибридные модели затрат, используемые для ценообразования в сфере услуг интернета. Предстоит произвести существенные изменения в моделировании затрат для традиционных сетей с целью включения измененных сценариев экосистемы, таких как совместно используемые сети, новые технологии и т. д. Используются также различные стратегии ценообразования, такие как ценообразование, основанное на ценности, конкурентное ценообразование, ценообразование по принципу "затраты плюс прибыль", динамическое ценообразование и другие.

3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т является ведущей исследовательской комиссией по принципам и методикам определения затрат. Она также способствует активизации сотрудничества участников работы для установления такс на минимально возможных с точки зрения эффективности обслуживания уровнях, учитывая необходимость поддержания независимого финансового управления электросвязью на разумной основе.

Ниже приведена соответствующая выдержка из мандата ИК3 МСЭ-Т:

"*3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т отвечает, среди прочего, за изучение относящихся к международной электросвязи/ИКТ стратегических и экономических вопросов, а также вопросов тарификации и учета (включая принципы и методики расчета затрат), с тем чтобы предоставлять информацию для разработки создающих благоприятные возможности регуляторных моделей и нормативных баз*. *С этой целью 3-я Исследовательская комиссия, в частности, способствует активизации сотрудничества участников работы для установления такс на минимально возможных с точки зрения эффективности обслуживания уровнях, учитывая необходимость поддержания независимого финансового управления электросвязью на разумной основе*"*.*

Учитывая первостепенное значение приемлемого в ценовом отношении интернета, особую важность приобретает изучение различных аспектов, связанных с определением затрат на передачу данных, которые могут включать различные стороны деятельности, например, политические, экономические и социальные. Принципы, принимаемые для методик определения затрат, должны соответствовать стремительным темпам роста и трансформации электросвязи/ИКТ. Также крайне необходимо уравновешивать коммерческие интересы и интересы населения. Эти аспекты следует учитывать на этапе определения затрат. Существенную роль играют такие факторы, как конкуренция, спрос, технология, оптимизация затрат, стратегии ценообразования, модели выставления счетов, раздельный учет, механизмы расчетов и соответствие нормативно-правовым требованиям. Поэтому требуется провести количественный анализ затрат на предоставление международных интернет‑соединений в рамках различных технических и бизнес-моделей, направленный на повышение приемлемости услуг в ценовом отношении и расширение охвата цифровыми технологиями.

Разработка модели затрат является трудной задачей, что подтверждается медленным прогрессом в разработке моделей затрат на международные интернет-соединения. В связи с этим Оперативная группа предоставляет возможность изучить этот вопрос комплексно и совместно с другими важными заинтересованными сторонами.

# 2 Задачи

Ниже приведен возможный перечень ключевых задач Оперативной группы.

1 определение и понимание компонентов цепочки создания стоимости интернета, которые влияют на затраты, связанные с услугами передачи данных;

2 проведение сравнения примеров передового опыта, что может помочь заинтересованным сторонам в разработке моделей определения затрат и ценообразования для эффективного и доступного в ценовом отношении предоставления рентабельных услуг передачи данных;

3 сотрудничество с заинтересованными сторонами в оценке преобладающих методов определения затрат и ценообразования и изучение возможностей определения инновационных способов обеспечения приемлемых в ценовом отношении и повсеместно распространенных услуг;

4 предоставление открытой глобальной платформы для объединения усилий и совместной работы отдельных экспертов и организаций по разработке стандартов (ОРС);

5 определение возможностей стандартизации, которые будут уравновешивать интересы соответствующих заинтересованных сторон в сфере услуг передачи данных;

6 объединение таких элементов, как конкуренция, спрос, технологии, оптимизация затрат, стратегии ценообразования, модели выставления счетов, раздельный учет, механизмы расчетов и соответствие нормативно-правовым требованиям для разработки моделей определения затрат на услуги передачи данных;

7 содействие разработке стандартных экономических моделей предоставления международных интернет-соединений на основе различных технических и бизнес-моделей. Это необходимо для повышения приемлемости в ценовом отношении услуг интернета во всем мире в целях преодоления цифрового разрыва;

8 разработка одного или нескольких соответствующих отчетов о работе ОГ.

# 3 Структура

ОГ-CostingData может при необходимости создавать подгруппы.

# 4 Конкретные задачи и результаты работы

Ниже приведен возможный перечень задач и результатов работы ОГ-CostingData.

## 4.1 Конкретные задачи

• Определение потребностей и анализ существующих политических и экономических мер:

− сбор и обобщение информации о текущих политических и экономических мерах, принимаемых различными заинтересованными сторонами для предоставления доступных в ценовом отношении услуг передачи данных;

− определение затрат по элементам, задействованным на разных уровнях, включая методы определения затрат, которые используются для накопления затрат, и методы, используемые для оптимизации затрат;

− представление рекомендаций по экономическим и налоговым стимулам для распространения приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных;

− сбор информации о различных системах стандартов учета затрат, обоснования затрат и отчетности, относящихся к предоставлению услуг интернета.

• **Политический и экономический анализ и анализ пробелов**

− анализ и выявление пробелов в политике, экономике, регулировании и стандартизации в отношении приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных, принимая во внимание текущую работу других групп МСЭ, различных ОРС и форумов;

− анализ и определение цепочки поставок инфраструктуры электросвязи/ИКТ, связанной с моделями затрат для приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных;

− анализ элементов определения затрат по компонентам, задействованным на разных уровнях, которые обусловливают предоставление услуг передачи данных в интернете, и предложение возможных методик для обеспечения приемлемой в ценовом отношении возможности установления соединений в соответствии с целями МСЭ;

− анализ воздействия конвергенции в области электросвязи/ИКТ на определение затрат на услуги передачи данных;

− разработка дорожной карты, касающейся моделей затрат на приемлемые в ценовом отношении услуги передачи данных, если это необходимо.

• **Анализ передового опыта и сценариев использования**

− сбор информации об инициативах, проектах и сценариях использования, связанных с моделями затрат на приемлемые в ценовом отношении услуги передачи данных; определение существующих стандартов и передового опыта/извлеченных уроков, а также проблем, связанных с их реализацией.

• **Сотрудничество и партнерство**

− выявление, приглашение к участию соответствующих заинтересованных сторон и взаимодействие с ними;

− установление контактов с соответствующими заинтересованными сторонами и содействие возможностям по налаживанию связей с экспертами в целях сотрудничества и содействия проведению всесторонних и обоснованных обсуждений;

− организация тематических семинаров-практикумов и форумов по вопросам определения затрат на услуги передачи данных и ценообразования в этой сфере, в которых примут участие все заинтересованные стороны, для продвижения деятельности ОГ-CostingData и настоятельная рекомендация как Членам МСЭ, так и сторонам, не являющимся членами МСЭ, принять участие в этой работе.

## 4.2 Результаты работы

1 Проведение семинаров-практикумов с участием заинтересованных сторон и экспертов.

2 Обобщение терминологии и таксономии цепочки поставок инфраструктуры электросвязи/ИКТ, связанных с моделями затрат для приемлемых в ценовом отношении услуг передачи данных, и предложение пояснений по связанным с ними терминам и концепциям, при необходимости.

3 Подготовка технических отчетов по политическим, экономическим, нормативным аспектам и аспектам стандартизации, связанным с доступными в ценовом отношении услугами передачи данных, включая передовой опыт использования методик оценки затрат и экономических моделей. В отчетах также должны анализироваться существующие и новые бизнес-модели/модели ценообразования при предоставлении услуг передачи данных.

4 Изучение возможности разработки веб-инструмента, который могли бы использовать директивные и регуляторные органы для определения затрат на услуги передачи данных.

5 Составление – после выполнения ОГ-CostingData вышеуказанных задач – всеобъемлющего отчета, в котором кратко представлены достигнутые результаты и содержатся предложения по будущим направлениям работы.

# 5 Взаимодействие

Оперативная группа будет тесно взаимодействовать с соответствующими исследовательскими комиссиями МСЭ (МСЭ-R, в частности с 1-й Исследовательской комиссией МСЭ-R, Рабочей группой 1В; МСЭ-T, в частности со 2-й Исследовательской комиссией МСЭ-T (ведущая исследовательская комиссия по определению услуг электросвязи/ИКТ); и МСЭ-D, в особенности с Группой Докладчика по Вопросу 4/1 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D), включая, по возможности, проведение собраний максимально приближенно по времени и месту.

Наряду с этим ОГ-CostingData будет сотрудничать (при необходимости) с другими соответствующими группами и структурами согласно Рекомендации МСЭ-Т A.7.

К их числу относятся государственные органы, директивные и регуляторные органы, международные и региональные организации (НПО), неправительственные организации, эксперты по финансированию и учету, экономисты, поставщики услуг ИКТ, производители, OTT, компании в сфере финансовых технологий, организации потребителей, ОРС, отраслевые форумы и консорциумы, компании, академические учреждения, научно-исследовательские институты и другие соответствующие организации.

# 6 Основная исследовательская комиссия

Основной исследовательской комиссией ОГ- CostingData является 3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т "Принципы тарификации и учета и экономические и стратегические вопросы международной электросвязи/ИКТ".

"3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т отвечает, среди прочего, за изучение относящихся к международной электросвязи/ИКТ стратегических и экономических вопросов, а также вопросов тарификации и учета (включая принципы и методики расчета затрат), с тем чтобы предоставлять информацию для разработки создающих благоприятные возможности регуляторных моделей и нормативных баз. С этой целью 3-я Исследовательская комиссия, в частности, способствует активизации сотрудничества участников работы для установления такс на минимально возможных с точки зрения эффективности обслуживания уровнях, учитывая необходимость поддержания независимого финансового управления электросвязью на разумной основе". Кроме того, 3‑я Исследовательская комиссия будет исследовать экономическое и регуляторное воздействие интернета, новых и появляющихся технологий, конвергенции (услуг или инфраструктуры) и новых услуг, например, по технологии over-the-top (OTT), на услуги и сети международной электросвязи.

# 7 Руководство

См. раздел 2.3 Рекомендации МСЭ-T A.7.

# 8 Участие

См. раздел 3 Рекомендации МСЭ-T A.7. Для справочных целей предусмотрено ведение списка участников, который будет доводиться до сведения основной комиссии.

Важно отметить, что участие в этой Оперативной группе должно основываться на вкладах и активном участии в ее работе.

# 9 Административная поддержка

См. раздел 5 Рекомендации МСЭ-T A.7.

# 10 Общее финансирование

См. разделы 4 и 10.2 Рекомендации МСЭ-T A.7.

**11** **Собрания**

Оперативная группа будет проводить собрания на регулярной основе. Периодичность и место проведения собраний определяет руководящий состав Оперативной группы. Общий план собраний будет объявлен после утверждения круга ведения.

Оперативная группа будет в максимальной степени использовать инструменты дистанционного сотрудничества; также рекомендуется проводить собрания, максимально приближенные по времени и месту к уже запланированным собраниям исследовательской(их) комиссии(й) МСЭ.

Даты проведения собрания будут объявляться с помощью электронных средств (например, по электронной почте, на веб-сайте и т. д.) не менее чем за четыре недели до начала собрания.

# 12 Технические вклады

См. раздел 8 Рекомендации МСЭ-T A.7.

# 13 Рабочий язык

Рабочим языком является английский язык.

# 14 Утверждение результатов работы

Результаты работы будут утверждаться на основе консенсуса.

# 15 Руководящие указания по работе

Рабочие процедуры должны соответствовать процедурам собраний групп Докладчиков.

ОГ будет на регулярной основе представлять своей основной исследовательской комиссии проекты итоговых документов и других конечных результатов, с тем чтобы обеспечить эффективную передачу результатов работы для оптимизации будущей стандартизации (см. Дополнение I к   
Рекомендации МСЭ-Т A.7).

На данном этапе не предусматривается каких-либо дополнительных руководящих указаний по работе.

# 16 Отчеты о ходе работы

См. раздел 11 Рекомендации МСЭ-T A.7.

# 17 Объявление о создании Оперативной группы

О создании Оперативной группы будет объявлено в циркулярном письме БСЭ, адресованном всем членам МСЭ, на веб-странице новостей МСЭ-Т Newslog, в пресс-релизах и с помощью других средств, включая переписку с другими заинтересованными организациями.

# 18 Основные этапы и продолжительность работы Оперативной группы

Продолжительность работы Оперативной группы составляет один год после проведения первого собрания, но при необходимости может быть продлена по решению основной комиссии (см. раздел 2.2 Рекомендации МСЭ-T A.7).

# 19 Патентная политика

См. раздел 9 Рекомендации МСЭ-T A.7.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_