|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная ассамблея по стандартизации  электросвязи (ВАСЭ-20) Женева, 1–9 марта 2022 года** |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | Дополнительный документ 19 к Документу 38-R |
|  | **5 мая 2021 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  | |
| Государства – члены Европейской конференции администраций почт  и электросвязи (СЕПТ) | |
| ПРЕДЛАГАЕМОЕ ИЗМЕНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ мсэ-T A.7 | |
|  | |
|  | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Резюме**: | В настоящем пересмотре предусматривается первоначальное представление всех предложений по созданию оперативной группы КГСЭ, которая принимает решение о том, следует ли создавать такую оперативную группу и, если следует, то какая группа – КГСЭ или другая исследовательская комиссия (исследовательские комиссии) – должна быть основной группой. |

Введение

В настоящее время сложно отслеживать принятие решений по созданию новых оперативных групп и участвовать в нем. Это объясняется тем, что любая исследовательская комиссия МСЭ-Т может создать новую оперативную группу. Государствам-Членам будет проще участвовать в этих обсуждениях и принятии решений, если все предложения по созданию новых оперативных групп будут представляться КГСЭ.

Предложение

Пересмотр Рекомендации МСЭ-T A.7.

MOD EUR/38A19/1

Рекомендация МСЭ-Т А.7

Оперативные группы: создание и рабочие процедуры

(2000 г.; 2002 г.; 2004 г.; 2006 г.; 2008 г.; 2012 г.; 2016 г.; 2022 г.)

Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т А.7 описаны рабочие методы и процедуры оперативной группы, например создание, круг ведения, руководство, участие, финансирование, поддержка, результаты работы оперативной группы и т. д.

Оперативные группы МСЭ-Т – это гибкий инструмент выполнения новой работы. Благодаря такой гибкости группы могут вырабатывать широкий диапазон результатов работы. Как показывают многочисленные примеры, члены оперативной группы не имеют опыта составления технических спецификаций, поэтому результаты работы оперативных групп, как правило, хотя и являются полезными, но требуют переработки соответствующими исследовательскими комиссиями.

Разработка руководящих указаний для оперативных групп, касающихся выполнения ими работы, включая постоянную координацию с КГСЭ и, где это применимо, с их ведущей исследовательской комиссией, могла бы способствовать быстрой доработке результатов соответствующими исследовательскими комиссиями.

В Дополнении I представлен комплекс руководящих указаний для исследовательских комиссий и оперативных групп по выполнению работы оперативными группами согласно Рекомендации МСЭ‑T A.7, цель которых заключается в разработке спецификаций, пригодных для эффективной переработки из результатов работы оперативной группы в Рекомендации или Дополнения МСЭ-Т либо иные документы.

# 1 Сфера применения

Цель оперативных групп состоит в том, чтобы способствовать дальнейшей работе исследовательских комиссий Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т), а также поощрять участие в них членов других организаций, занимающихся стандартизацией, включая экспертов и лиц, которые могут не являться Членами МСЭ. Виды деятельности оперативной группы должны включать анализ разрыва в стандартизации между результатами ее работы и Рекомендациями МСЭ-Т а также другими международными стандартами, разрабатываемыми организациями, форумами и консорциумами, и их текущей работой.

Для содействия финансированию оперативных групп, завершению работы по четко определенной теме и документальному оформлению результатов установлены соответствующие процедуры и методы работы.

Процесс создания Консультативной группой по стандартизации электросвязи (КГСЭ) описан для того, чтобы помочь своевременно и совместными усилиями определить все исследовательские комиссии, заинтересованные в сфере деятельности возможной оперативной группы, а также согласовать ту или иную исследовательскую комиссию или Консультативную группу по стандартизации электросвязи (КГСЭ) в качестве основной комиссии.

Ответственность за управление оперативной группой возлагается на основную комиссию (исследовательскую комиссию или КГСЭ) совместно с другими участвующими исследовательскими комиссиями в том случае, если сфера работы этой оперативной группы частично совпадает со сферой ответственности и мандатом таких исследовательских комиссий (см. пункт 2.2).

# 2 Создание, круг ведения и руководство работой

В рамках структуры работы по стандартизации МСЭ‑Т процедуры создания оперативной группы должны выполняться прозрачно.

Для каждого этапа процесса создания оперативной группы следует обеспечивать соответствие предложения о ее создании всем разделам настоящей Рекомендации, и все решения должны приниматься на основе консенсуса.

## 2.1 Создание

Оперативная группа создается для содействия дальнейшей работе исследовательских комиссий МСЭ‑Т.

КГСЭ должна быть единственным органом в МСЭ-Т, имеющим право утверждать создание оперативной группы и решать, какая исследовательская комиссия будет ее основной комиссией.

Предложения для КГСЭ по созданию или продлению срока работы оперативной группы могут вноситься членом или исследовательской комиссией, которая путем консенсуса решила обратиться к КГСЭ с этой просьбой.

Для обоснования создания оперативной группы должны полностью выполняться следующие основные критерии:

• к данному предмету должен быть проявлен значительный интерес и должна существовать потребность в содействии выполнению работы исследовательскими комиссиями МСЭ-T;

• этот предмет уже не рассматривается в рамках работы, ведущейся исследовательскими комиссиями МСЭ-Т или другими оперативными группами;

• не менее четырех членов (т. е. Государств-Членов или Членов Сектора из разных Государств-Членов) обязуются активно поддерживать новую оперативную группу.

Директор БСЭ совместно с основной комиссией сообщает в соответствии с разделом 12 о создании оперативной группы и ее первом собрании.

### 2.1.1 Предложения Государств-Членов, Членов Сектора и/или исследовательских комиссий

Предложения для КГСЭ по созданию или продлению срока работы оперативной группы могут вноситься членом или исследовательскими комиссиями, если исследовательская комиссия путем консенсуса решила обратиться к КГСЭ с этой просьбой.

### 2.1.2 Создание в период между собраниями КГСЭ

В исключительных случаях, в соответствии с насущными потребностями рынка, оперативная группа может быть создана в период между собраниями КГСЭ с целью изучения технических вопросов (т. е. не имеющих регуляторных или политических последствий).

Предложение об учреждении оперативной группы по конкретному техническому вопросу, включающее проект круга ее ведения, может быть представлено любым членом председателю КГСЭ.

Председатель КГСЭ координирует первое рассмотрение представленного предложения с заместителями председателя КГСЭ и председателями рабочих групп КГСЭ, а также председателями всех исследовательских комиссий. Если предложение о создании оперативной группы поддерживается, это предложение, вместе с полным кругом ведения и назначением основной комиссии, будет размещено на веб-сайте МСЭ-Т и направлено КГСЭ по списку рассылки по электронной почте для представления замечаний в течение четырех недель. В качестве альтернативы КГСЭ может провести очное собрание или созвать виртуальное собрание.

В отсутствие непроработанных замечаний председатель КГСЭ может принять решение о незамедлительном создании оперативной группы. Насколько это возможно, председатель КГСЭ должен стараться проводить анализ замечаний по переписке, однако, если это не представляется возможным, то решение об утверждении создания оперативной группы откладывается до следующего собрания КГСЭ.

## 2.2 Круг ведения

Тематика той или иной оперативной группы должна быть четко определена (до утверждения), а круг ведения должен включать сферу деятельности, план действий, ожидаемые результаты работы и график ее завершения.

Следует указать взаимосвязь этой работы с работой основной комиссии (основных комиссий) в дополнение к отношениям с другими исследовательскими комиссиями МСЭ, организациями по стандартизации, форумами и консорциумами и т. п., а также степень срочности конкретного вопроса. Следует привести обоснование того, что исследовательские комиссии не могут заниматься намеченной деятельностью с такой же эффективностью.

Ожидается, что оперативная группа завершит свою работу за короткий период времени, как правило, за 9–12 месяцев с момента утверждения ее создания. Следует учитывать эти сроки в сфере деятельности и масштабах работы, определенных в настоящем круге ведения. В соответствующих случаях при условии рассмотрения и утверждения КГСЭ круг ведения и сфера деятельности оперативной группы могут быть расширены один раз максимум на 12 месяцев.

Во время срока существования оперативной группы она сама или основная комиссия не могут изменить ее круг ведения. Любое предложение об изменении круга ведения должно быть представлено в виде письменного вклада на рассмотрение и утверждение КГСЭ.

Если в работу вовлечено более одной исследовательской комиссии (т. е. тема входит в сферу деятельности и мандат другой(их) исследовательской(их) комиссии(й)), то вопрос о возможном изменении круга ведения (включая сферу деятельности) должен быть обсужден с другими участвующими исследовательскими комиссиями до принятия решения КГСЭ.

## 2.3 Руководство работой

Первоначально председатель и заместитель председателя назначаются КГСЭ. При необходимости после первоначального создания оперативной группы последующие назначения руководства производятся самой оперативной группой, а основная комиссия соответствующим образом информируется об этом. Основная комиссия запрашивает у КГСЭ подтверждения назначений руководства. Назначение председателя и заместителя председателя должно быть основано в первую очередь на проявленной компетенции как в техническом содержании работы соответствующей основной комиссии, так и в требуемых управленческих навыках.

Председатели избираются из числа Государств-Членов и Членов Сектора МСЭ-Т, но заместителями председателей могут быть представители Ассоциированных членов МСЭ-Т и академических организаций.

Председателя оперативной группы, который не может выполнять возложенные на него или нее функции, заменяет один из заместителей председателя, которого выбирает и назначает КГСЭ на своем следующем собрании. Если ни один из заместителей председателя не может взять на себя выполнение функций председателя, КГСЭ предлагает выдвигать кандидатов, и председатель назначается на следующем собрании КГСЭ.

# 3 Рабочие процедуры оперативной группы

Оперативные группы должны следовать правилам процедуры МСЭ-Т.

## 3.1 Участие

Участвовать в оперативной группе может любое лицо из страны, являющейся Членом МСЭ, желающее внести активный вклад в ее работу. Это относится и к лицам, которые также являются членами международных, региональных и национальных организаций.

Участие в оперативных группах не должно использоваться как альтернатива членству в МСЭ.

Список участников должен вестись оперативной группой в справочных целях и предоставляться членам. Этот список включает информацию для лиц с ограниченными возможностями в отношении способов содействия их участию.

В оперативных группах, работа которых влияет на стратегические, структурные и/или оперативные аспекты деятельности МСЭ-Т, могут участвовать только Члены МСЭ-Т.

# 4 Финансирование оперативных групп и их собраний

Финансирование собраний и их подготовка осуществляются путем добровольного предоставления услуг по организации у себя собраний, аналогично тому, как это принято у групп докладчиков, или же на основе финансовых договоренностей, определяемых оперативной группой, при условии что они не влекут дополнительного увеличения издержек и не оказывают отрицательного воздействия на обычную работу исследовательских комиссий и КГСЭ, за исключением случаев содействия участию лиц с ограниченными возможностями в соответствии с пунктами 3 и 4 раздела *решает* Резолюции 175 (Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции, а также случаев поддержки участия представителей развивающихся стран[[1]](#footnote-1)1 в соответствии с пунктом 3 раздела *решает* Резолюции 123 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции.

# 5 Административная поддержка

Оперативные группы могут устанавливать собственный метод обеспечения и финансирования административной поддержки в периоды между собраниями. Предоставление и финансовое обеспечение административной поддержки в дополнение к предоставляемой БСЭ должно документироваться, а сведения о ней публиковаться.

В случае если запрашиваются административные услуги от БСЭ, не должно быть дополнительного увеличения издержек и отрицательного воздействия на обычную работу исследовательских комиссий и КГСЭ, за исключением случаев содействия участию лиц с ограниченными возможностями в соответствии с пунктами 3 и 4 раздела *решает* Резолюции 175 (Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции, а также случаев поддержки участия представителей развивающихся стран в соответствии с пунктом 3 раздела *решает* Резолюции 123 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции.

# 6 Материально-техническое обеспечение собраний

Периодичность и место проведения собраний определяются каждой оперативной группой. Для ускорения работы следует в максимально возможной степени применять методы обработки документов в электронной форме, например, используя электронные конференции и веб. Поощряется участие лиц с ограниченными возможностями, в том числе предоставление электронных документов в доступных форматах, в соответствии с Резолюцией 175 (Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции.

# 7 Рабочий язык

Вопрос о том, какой язык использовать, решается участниками оперативной группы путем взаимной договоренности. Тем не менее любая связь с КГСЭ и основной комиссией должна поддерживаться предпочтительно на английском языке или же на одном из других официальных языков МСЭ.

# 8 Технические вклады

Любой участник может представить технический вклад непосредственно в оперативную группу в соответствии с принятым графиком. Шаблон для подготовки вкладов представлен на веб-сайте МСЭ‑Т. По мере возможности следует использовать методы передачи документов в электронном виде.

# 9 Права интеллектуальной собственности

Необходимо применять общую патентную политику МСЭ-Т/МСЭ-R/ИСО/МЭК.

Председатель оперативной группы должен объявлять об этом на каждом собрании и вносить все ответы в отчет о собрании.

Необходимо соблюдать положения об авторском праве, которые приводятся в Рекомендации МСЭ‑Т A.1.

# 10 Результаты работы – утверждение и распространение

## 10.1 Форма результатов работы

Результаты работы могут принимать форму технических спецификаций, отчетов по результатам анализа разрыва в стандартизации, входных материалов для разработки проектов Рекомендаций и т. д. и, как ожидается, послужат только вкладом в успешную работу основной комиссии.

## 10.2 Публикация и разработка результатов работы

Оперативная группа направляет все результаты своей работы в основную комиссию для дальнейшего рассмотрения (см. также раздел 7). Результаты работы должны публиковаться в качестве временных документов (TD) основной комиссии в соответствии с пунктом 3.3.3 Рекомендации МСЭ-Т А.1, но не позднее чем за четыре календарные недели до собрания основной комиссии.

Для обеспечения прозрачности все итоговые документы/результаты работы оперативной группы следует размещать на веб-сайте оперативной группы вне зависимости от того, участвует ли в ней одна или несколько исследовательских комиссий.

Если результат работы оперативной группы преобразуется в новое направление работы или используется для разработки нового Вопроса или новых Вопросов в исследовательской комиссии, необходимо следовать Рекомендациям МСЭ-Т A.1 или A.13.

## 10.3 Утверждение результатов работы

Утверждение должно проходить на основе консенсуса.

## 10.4 Тиражирование и распространение результатов работы

Оперативные группы могут выбрать собственный метод тиражирования и распространения результатов работы, включая определение целевой аудитории. Представленные в основную комиссию результаты работы, включая отчеты о ходе работы, обрабатываются основной комиссией как документы TD.

ПРИМЕЧАНИЕ. – Оперативная группа может по своему усмотрению распространять рабочие документы с помощью заявлений о взаимодействии.

Все затраты должны покрываться оперативной группой. От МСЭ-Т не следует ожидать предложения каких-либо услуг по тиражированию и распространению на безвозмездной основе; исключение составляют отчеты о ходе работы, представляемые в соответствии с пунктом 11, ниже, и результаты работы, представляемые исследовательским комиссиям. Поддержка услуг по тиражированию и распространению будет документально подтверждаться, информация о них публиковаться и предоставляться членам.

# 11 Отчеты о ходе работы

Отчеты оперативных групп о ходе работы должны представляться на каждом собрании основной комиссии, не позднее чем за двенадцать календарных дней до такого собрания, а их копии должны направляться всем участвующим исследовательским комиссиям. Они размещаются в виде документов TD.

Эти отчеты о ходе работы, представляемые основной комиссии, должны включать следующую информацию:

− уточненный план работы, включая расписание планируемых собраний;

– сведения о состоянии работ со ссылкой на план работы, включая перечень результатов работы и исследовательских комиссий, для которых они предназначаются;

– краткое изложение вкладов, рассмотренных оперативной группой;

– список присутствовавших на всех собраниях, состоявшихся с момента подготовки последнего отчета о ходе работы;

− данные о финансировании, предоставляемом БСЭ и/или другими объединениями, включая, например, стоимость административной поддержки или стипендии и т. п.

Председатель основной комиссии должен также постоянно информировать КГСЭ о ходе работы оперативной группы.

# 12 Объявления о собраниях

Объявление об учреждении оперативной группы дается совместно основной комиссией через публикации МСЭ и другими способами, включая контакты с другими организациями и/или экспертами, технические периодические издания и веб.

Первое собрание оперативной группы организуется основной комиссией и первоначально назначенным председателем.

График последующих собраний оперативной группы определяется этой оперативной группой. Процедура объявления о проведении собраний может быть определена оперативной группой и основной комиссией и публикуется не позднее чем за шесть недель до начала собрания на веб-сайте МСЭ.

# 13 Руководящие принципы работы

Оперативные группы могут, по мере необходимости, разрабатывать дополнительные внутренние руководящие принципы для работы.

Дополнение I  
  
Руководящие указания по эффективной передаче результатов работы оперативной группы основной комиссией

(Данное Дополнение не является неотъемлемой частью настоящей Рекомендации.)

## I.1 Сфера применения

Представленные в настоящем Дополнении руководящие указания предназначены для содействия эффективной передаче от оперативных групп (ОГ) результатов их работы, которые должны служить базовыми материалами для разработки проектов Рекомендаций или Дополнений МСЭ-Т.

Оперативные группы – это гибкий инструмент выполнения новой работы. Согласно тексту основной части настоящей Рекомендации, результаты работы оперативных групп могут принимать форму технических спецификаций, отчетов по результатам анализа разрывов в стандартизации или базовых материалов для разработки проектов Рекомендаций.

Благодаря такой гибкости оперативные группы могут вырабатывать широкий диапазон результатов работы при участии внешних заинтересованных сторон. Однако эта гибкость иногда может стать недостатком, так как результаты работы оперативных групп могут быть неструктурированными или не содержать материал, готовый для использования в качестве спецификаций, или же их подготовка недостаточно скоординирована с соответствующей исследовательской комиссией (исследовательскими комиссиями), для того чтобы обеспечить возможность быстрой обработки результатов в исследовательских комиссиях после завершения работы в оперативных группах.

## I.2 Оптимизация передачи результатов работы оперативными группами и их утверждения исследовательскими комиссиями

Представляется следующее руководство, обеспечивающее оптимизацию.

ПРИМЕЧАНИЕ 1. – Следует отметить, что не перед всеми оперативными группами стоит задача выработки базового материала для подготовки проектов Рекомендаций или Дополнений. Во многих случаях приемлемым является представление оперативными группами результатов иного типа, например исследования, дорожные карты и анализ разрывов в области ожидаемой стандартизации.

1) Оперативные группы МСЭ-Т должны создаваться с кругом ведения и руководящими указаниями по выполнению работы, где четко определены ожидаемые результаты работы, которые должны быть получены, в том числе структурированные базовые материалы для разработки и утверждения исследовательской комиссией проекта Рекомендации или Дополнения МСЭ-Т.

2) В надлежащих случаях результаты работы оперативной группы должны быть подготовлены и структурированы таким образом, чтобы упростить их доработку и принятие основной комиссией в качестве проектов Рекомендаций или Дополнений (например, базовый материал, составленный в соответствии со структурой Рекомендации МСЭ-Т).

3) В надлежащих случаях и при необходимости основная комиссия, к которой относится оперативная группа, должна обеспечивать координацию для своевременной передачи результата(ов) работы оперативной группы соответствующей(им) исследовательской(им) комиссии(ям). Это потребуется, как ожидается, особенно в тех случаях, когда нечетко определено, для какой исследовательской комиссии предназначен(ы) результат(ы) работы оперативной группы, или когда результат(ы) работы оперативной группы предназначен(ы) для нескольких исследовательских комиссий.

4) Эксперты, возглавляющие работу в рамках оперативной группы, должны иметь опыт разработки Рекомендаций или Дополнений МСЭ-Т. Кроме того, следует обеспечивать предназначенную для руководящего состава и участников оперативных групп учебу по методам работы МСЭ-Т.

5) Результаты работы оперативной группы, которые разрабатываются как будущие Рекомендации или Дополнения МСЭ-Т, должны подготавливаться в соответствии с "Руководством для авторов по подготовке проектов Рекомендаций МСЭ-Т", и их содержание должно соответствовать ожидаемому содержанию Рекомендаций или Дополнений МСЭ-Т.

ПРИМЕЧАНИЕ 2. – "Руководство для авторов по подготовке проектов Рекомендаций МСЭ‑Т" размещено на веб-сайте МСЭ по адресу: <http://itu.int/go/trecauthguide>.

6) Проекты результатов работы оперативной группы, которые разрабатываются как будущие Рекомендации или Дополнения МСЭ-Т, должны регулярно передаваться основной комиссии. Если результаты работы оперативной группы, которые разрабатываются как будущие Рекомендации или Дополнения МСЭ-Т, относятся к сфере ответственности разных исследовательских комиссий, оперативная группа должна представлять результаты своей работы соответствующим комиссиям в кратчайшие сроки.

7) После того, как результаты работы оперативной группы, которые разрабатываются как будущие Рекомендации или Дополнения МСЭ-Т, приобретают завершенный вид, они утверждаются оперативной группой в целях передачи основной комиссии для рассмотрения и возможного согласования. Основная комиссия представляет заключительный отчет оперативной группы КГСЭ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 К таковым относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, а также страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-1)