|  |  |
| --- | --- |
| **Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-20)Женева, 1–9 марта 2022 года** |  |
|  |  |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | Дополнительный документ 23к Документу 37-R |
|  | **17 сентября 2021 года** |
|  | **Оригинал: английский** |
|  |
| Администрации стран – членов Азиатско-Тихоокеанского сообщества электросвязи |
| ПРЕДЛАГАЕМОЕ ИЗМЕНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 89 |
|  |
|  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Резюме**: | Резолюция 89 (Хаммамет, 2016 г.) ВАСЭ направлена на преодоление разрыва в охвате финансовыми услугами в развивающихся странах за счет использования ИКТ. Стабильность ЦФУ важна для расширения охвата финансовыми услугами и требует сотрудничества потребителей, предприятий и регуляторных органов. Также необходимо поощрять проведение исследований и разработку руководящих принципов, адресованных потребителям, предприятиям и регуляторным органам, в области защиты потребителей. |
| **Для контактов**: | г-н Масанори Кондо (Mr Masanori Kondo)Генеральный секретарьАзиатско-Тихоокеанское сообщество электросвязи | Тел.: +66 2 5730044Факс: +66 2 5737479Эл. почта: aptwtsa@apt.int |

Введение

Расширение охвата финансовыми услугами с помощью ИКТ – важный фактор сокращения бедности и содействия процветанию. Цифровые финансовые услуги быстро распространяются в развивающихся странах и играют решающую роль в сокращении разрыва в уровнях дохода в этих регионах. Они также способствуют достижению гендерного равенства за счет более активного участия женщин в жизни общества и увеличения их доходов.

МСЭ-Т также была подготовлена Резолюция 89, принятая ВАСЭ-16, основными положениями которой являются следующие:

1) активизировать усилия МСЭ и Государств-Членов по расширению охвата финансовыми услугами за счет увеличения использования ИКТ в развивающихся странах;

2) поощрять использование инновационных цифровых инструментов и технологий, в зависимости от случая, чтобы ускорить охват финансовыми услугами;

3) оказывать поддержку в подготовке отчетов и примеров передового опыта в области охвата цифровыми финансовыми услугами;

4) поощрять интеграцию ИКТ, финансовых услуг и политики защиты прав потребителей с целью активизации использования цифровых финансовых услуг для укрепления охвата финансовыми услугами.

В Резолюцию 89 следует внести поправки, придающие ей более конкретный характер, для эффективного достижения цели и отображения важности Резолюции 89.

Предложение

Администрации стран – членов АТСЭ хотели бы предложить пересмотр Резолюции 89: новый текст для достижения цели и отображения значимости Резолюции 89 в разделах *напоминая*, *учитывая* и *решает*.

MOD APT/37A23/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 89 (Пересм. Женева, 2022 г.)

Содействие использованию информационно-коммуникационных технологий для сокращения разрыва в охвате финансовыми услугами

(Хаммамет, 2016 г.; Женева, 2022 г.)

Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (Женева, 2022 г.),

напоминая,

*a)* что охват финансовыми услугами является одним из ключевых факторов сокращения масштабов нищеты и повышения благосостояния – около двух миллиардов человек в мире не имеют доступа к официальным финансовым услугам и более 50 процентов взрослого населения в беднейших домашних хозяйствах не имеют банковского счета;

*b)* что согласно исследованию, проведенному на базе глобального финансового индекса Всемирного банка, больше половины взрослого населения в 40 процентах беднейших домашних хозяйств в развивающихся странах[[1]](#footnote-1)1 все еще не имели в 2017 году счетов в банке, и к тому же гендерный разрыв во владении банковскими счетами сузился незначительно: в 2011 году счет имели 47 процентов женщин и 54 процента мужчин; в 2014 году счет имели 58 процентов женщин, по сравнению с 65 процентами мужчин; в 2017 году счет имели 65 процентов женщин, по сравнению с 72 процентами мужчин;

*c)* что один из путей сокращения разрыва в охвате финансовыми услугами заключается в использовании информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), в частности, технологий на основе мобильных телефонов; в настоящее время единственным регионом, где, как сообщают, в среднем более 10 процентов взрослого населения имеют мобильный счет, является регион Африки к югу от Сахары; финансовые услуги на базе ИКТ используются все более активно в развивающихся странах Азиатского, Тихоокеанского и Африканского регионов;

*d)* что, по мнению Оперативной группы МСЭ-T по цифровым финансовым услугам (ОГ-ЦФУ), имеется огромный потенциал для удовлетворения финансовых потребностей бедных и не имеющих банковского счета потребителей. Использование агентов и цифровых каналов для финансовых транзакций может снизить затраты на 90 процентов по сравнению с аналогичными транзакциями, проводимыми в физических филиалах поставщиков финансовых услуг. Внедрение ЦФУ привело к резкому увеличению охвата финансовыми услугами;

*e)* что в развивающихся странах цифровые финансовые услуги увеличивают доходы женщин и их участие в жизни общества, тем самым повышая уровень гендерного равенства;

*f)* Резолюцию 55 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) настоящей Ассамблеи о включении принципа равноправия полов в основные направления деятельности Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т);

*g)* что цели Союза включают содействие развитию сотрудничества между его членами для обеспечения возможностей гармоничного развития электросвязи, обмена передовым опытом и предоставления услуг по наименее возможной стоимости;

*h)* Резолюцию 1353 (Женева, 2012 г.) Совета МСЭ, в которой признается, что электросвязь и ИКТ являются существенными компонентами для развитых и развивающихся стран с точки зрения обеспечения устойчивого развития, и в которой поручается Генеральному секретарю, во взаимодействии с Директорами Бюро, определить новые виды деятельности, которые должен осуществлять МСЭ для содействия развивающимся странам в достижении устойчивого развития благодаря электросвязи и ИКТ,

признавая,

*a)* что 3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т занимается исследованием мобильных финансовых услуг посредством своей Группы Докладчика по мобильным финансовым услугам в сотрудничестве с соответствующими организациями по разработке стандартов (ОРС);

*b)* создание Консультативной группой по стандартизации электросвязи (КГСЭ) на ее собрании в Женеве 17–20 июня 2014 года Оперативной группы МСЭ-Т по цифровым финансовым услугам (ОГ-DFS), в мандате которой основное внимание уделяется инновациям в сфере платежей и предоставлению финансовых услуг посредством мобильных технологий как в развитых, так и в развивающихся странах;

*c)* работу, проделанную 2-й и 3-й Исследовательскими комиссиями МСЭ-T в области финансовых операций с использованием средств электросвязи во время последнего исследовательского периода,

учитывая,

*a)* что проблема доступа к финансовым услугам является одной из глобальных проблем и требует сотрудничества в глобальном масштабе;

*b)* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года о преобразовании нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой признается, что она основывается на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предпринимается попытка завершить все, что не удалось сделать в период их достижения, а также подчеркивается важность выполнения этой новой масштабной повестки дня, которая имеет в своей основе искоренение нищеты и которая направлена на содействие реализации экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития;

*c)* что эта новая Повестка дня, в частности, предусматривает принятие и реализацию политики, направленной на расширение охвата финансовыми услугами, и поэтому включает проблему охвата финансовыми услугами в некоторые цели, связанные с Целями устойчивого развития, и средства их реализации;

*d)* стабильность цифровых финансовых услуг важна для расширения доступа к финансовым услугам, а это требует сотрудничества потребителей, предприятий и регуляторных органов;

*e)* необходимость для регуляторных органов секторов электросвязи и финансовых услуг сотрудничать друг с другом и, в частности, со своими министерствами финансов и другими заинтересованными сторонами и обмениваться передовым опытом, поскольку цифровые финансовые услуги охватывают области, относящиеся к компетенции всех сторон,

отмечая

*a)* цель обеспечения к 2020 году всеобщего доступа к финансовым услугам, установленную Всемирным банком, и что эта цель будет достигнута на глобальном уровне путем предоставления доступа к текущему счету или электронному средству, позволяющему людям хранить деньги, направлять и принимать платежи, в качестве основного структурного элемента управления их финансовыми операциями;

*b)* что Группа Всемирного банка взяла на себя обязательство обеспечить для одного миллиарда человек возможность доступа к текущим счетам путем реализации целевых мер;

*c)* что функциональная совместимость является, в частности, важным элементом для обеспечения возможности удобного, приемлемого в ценовом отношении, быстрого, бесперебойного и безопасного осуществления электронных платежей через текущий счет; действительно, необходимость обеспечения функциональной совместимости была также одним из выводов Комитета по платежам и рыночным инфраструктурам (CPMI) − Целевой группы по платежным аспектам охвата финансовыми услугами (PAFI) Группы всемирного банка, которые определили необходимые улучшения в существующих платежных системах и услугах для обеспечения еще большего охвата финансовыми услугами, признавая тот факт, что внедрение существующих стандартов и передового опыта должно являться одним из приоритетов;

*d)* что несмотря на громадный успех мобильных финансовых услуг в таких странах, как Кения, Танзания, Парагвай и Уганда, во многих других странах с формирующейся экономикой цифровые финансовые услуги не имели такого же успеха и масштаба использования, и поэтому деятельность по развертыванию стандартов и систем для оказания поддержки цифровым финансовым услугам необходимо будет продолжить и ускорить;

*e)* важность обеспечения ценовой доступности цифровых финансовых услуг, особенно для развивающихся стран и лиц в домашних хозяйствах с низким уровнем дохода, для достижения охвата финансовыми услугами;

*f)* работу ОГ-DFS, результаты которой должны быть представлены КГСЭ в 2017 году;

*g)* возросший интерес к использованию мобильных финансовых услуг в развивающихся странах,

решает

1 продолжать выполнение и обеспечить дальнейшее развитие программы работы МСЭ-Т, включая текущую работу 2-й и 3-й Исследовательских комиссий, чтобы вносить вклад в осуществляемую на глобальном уровне более широкую деятельность по стимулированию охвата финансовыми услугами, как часть процессов в рамках Организации Объединенных Наций;

2 провести исследования и разработать стандарты и руководящие указания в областях функциональной совместимости, цифровизации платежей, защиты потребителей, качества обслуживания, больших данных и безопасности операций цифровых финансовых услуг, где такие исследования, стандарты и руководящие указания не дублируют усилия, предпринимаемые в других учреждениях, и относятся к мандату Союза;

3 стимулировать проведение исследований и разработку руководящих принципов, адресованных потребителям, предприятиям и регуляторным органам, в области защиты потребителей;

4 содействовать установлению сотрудничества между регуляторными органами в области электросвязи и регуляторными органами в сфере финансовых услуг, чтобы разрабатывать и внедрять стандарты и руководящие указания;

5 поощрять использование инновационных инструментов и технологий, в зависимости от ситуации, чтобы ускорить охват финансовыми услугами,

поручает Директору Бюро стандартизации электросвязи в сотрудничестве с Директорами других Бюро

1 представлять ежегодный отчет Совету о ходе работы по применению настоящей Резолюции и представить отчет Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи 2020 года;

2 содействовать в разработке отчетов и примеров передового опыта в области охвата цифровыми финансовыми услугами, учитывая соответствующие исследования, при условии, что они прямо относятся к мандату Союза и не дублируют работу, относящуюся в сфере ответственности других ОРС и учреждений;

3 создать платформу или, если это возможно, присоединиться к уже существующим платформам для взаимного обучения, ведения диалога и обмена опытом в области цифровых финансовых услуг между странами и регионами, регуляторными органами из секторов электросвязи и финансовых услуг, экспертами отрасли, а также международными и региональными организациями;

4 проводить семинары-практикумы и семинары для членов МСЭ в сотрудничестве с другими соответствующими ОРС и учреждениями, на которые возложена основная ответственность за разработку стандартов, внедрение и создание потенциала для финансовых услуг, чтобы повысить уровень осведомленности и определить конкретные потребности регуляторных органов и проблемы, связанные с расширением охвата финансовыми услугами,

поручает соответствующим исследовательским комиссиям Сектора стандартизации электросвязи МСЭ

1 организовать необходимую работу и исследования в целях расширения и ускорения работы в области цифровых финансовых услуг, начиная с их первого собрания в следующем исследовательском периоде;

2 осуществлять координацию деятельности и взаимодействие с другими соответствующими ОРС и учреждениями, на которые возложена основная ответственность за разработку и внедрение стандартов финансовых услуг и создание потенциала в этой области, а также с другими группами в МСЭ,

предлагает Генеральному секретарю

продолжать сотрудничать и взаимодействовать с другими органами в рамках Организации Объединенных Наций и другими соответствующими объединениями при определении будущих международных усилий по эффективному решению проблемы охвата финансовыми услугами,

предлагает Государствам-Членам, Членам Сектора и Ассоциированным членам

1 продолжать активно содействовать работе исследовательских комиссий МСЭ-Т по вопросам, касающимся использования ИКТ для расширения охвата финансовыми услугами, в рамках мандата Союза;

2 содействовать интеграции политических принципов, относящихся к ИКТ, финансовым услугам и защите потребителей, для содействия использованию цифровых финансовых услуг с целью расширения охвата финансовыми услугами,

предлагает Государствам-Членам

1 разработать и внедрить национальные стратегии, чтобы решить проблему охвата финансовыми услугами в качестве первоочередной задачи и использовать ИКТ для обеспечения доступа к финансовым услугам для тех, кто не имеет банковского счета;

2 провести реформы, при которых ИКТ будут использоваться для достижения гендерного равенства с учетом целей настоящей Резолюции;

3 усилить, при необходимости, координацию деятельности между национальными регуляторными органами, чтобы устранить препятствия в доступе поставщиков услуг, не относящихся к банкам, к инфраструктуре платежной системы и препятствия в доступе поставщиков финансовых услуг к каналам связи, а также способствовать созданию условий для приемлемого в ценовом отношении и более безопасного перевода денежных средств, как в странах происхождения, так и странах-получателях этих средств, в том числе путем содействия созданию условий для развития конкурентных и прозрачных рыночных отношений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 К таковым относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, а также страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-1)