|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Description: itu-old** | МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ | | | | **SG3–C193–R** |
| **СЕКТОР СТАНДАРТИЗАЦИИ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ**  ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПЕРИОД 2017–2020 гг. | | | | **3-я ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ КОМИССИЯ** |
| **Оригинал**: **английский** |
| **Вопрос(ы)**: | | 9/3 | Женева, 9−18 апреля 2018 года | | |
| **ВКЛАД** | | | | | |
| **Источник**: | | Соединенные Штаты Америки | | | |
| **Название**: | | Предлагаемые редакционные поправки к проекту Рекомендации МСЭ-Т D.ОТТ | | | |
| **Назначение**: | | Предложение | | | |
| **Для контактов**: | | Пол Б. Нажарян (Paul B. Najarian) Государственный департамент США  Соединенные Штаты Америки | | Тел.: +1 (202) 647 7847 Факс: +1 (202) 647 5957 Эл. почта: [najarianpb@state.gov](mailto:najarianpb@state.gov) | |
|  | | Карл Р. Франк (Carl R. Frank) Национальное управление по электросвязи и информации (NTIA)  Соединенные Штаты Америки | | Тел.: +1 (202) 482 0390 Эл. почта: [cfrank@ntia.doc.gov](mailto:cfrank@ntia.doc.gov) | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Ключевые слова**: | Экономическое воздействие; ОТТ |
| **Краткое содержание**: | Соединенные Штаты Америки предлагают редакционные поправки к проекту Рекомендации МСЭ-Т D.OTT в целях дальнейшего совершенствования и прояснения текста |

Предложение

Соединенные Штаты Америки представляют редакционные поправки к новому проекту Рекомендации МСЭ-Т D.OTT, используя в качестве основы содержащийся в Документе [TD6/WP4](https://www.itu.int/md/T17-SG03-180409-TD-WP4-0006/en) текст, согласованный на собрании Группы Докладчика по Вопросу 9/3 (состоявшемся 4 декабря 2017 года в Женеве). Соединенные Штаты Америки принимали активное участие в разработке этого текста и представляют дополнительные изменения, направленные на дальнейшее усовершенствование проекта Рекомендации. Эти изменения включают:

• предлагаемое название ("Услуги OTT на конкурентном рынке");

• пояснения к разделам "сфера применения" и "рабочее определение";

• более активное выделение некоторых ключевых тем (например, в п. 6.3 и 7.3);

• редакционные поправки.

Соединенные Штаты Америки просят обеспечить открытый доступ к настоящему вкладу без каких-либо ограничений.

Приложение 1

**Проект Рекомендации МСЭ-Т D.OTT**

Услуги ОТТ на конкурентном рынке

# 1 Введение

В условиях роста уровня проникновения подвижной и фиксированной широкополосной связи во всем мире, увеличения объема доступа по высокоскоростным широкополосным соединениям, а также стремительного внедрения соединенных устройств потребители получили доступ к широкому спектру услуг over-the-top (OTT), часть которых может дополнять традиционные услуги международной электросвязи, предоставляемые операторами электросвязи, добавляя функции, которые иным образом невозможно было бы предоставить.

Эти услуги OTT изменяют и расширяют всю экосистему электросвязи, при этом они укрепляют возможность повсеместного установления соединений и приносят социально-экономическую выгоду потребителям во всем мире и мировой экономике. В то же время все в большей степени проводится анализ экономического воздействия на традиционную модель отрасли электросвязи и на операторов электросвязи.

Рассмотрение экономического воздействия OTT должно базироваться на признании фундаментальных различий между операторами традиционной электросвязи и услуг OTT, включая, в том числе, уровень регуляторного воздействия, препятствия для выхода на рынок, условия для конкуренции, уровень взаимозаменяемости услуг OTT и традиционных услуг электросвязи, а также присоединение к сетям общего пользования.

В частности, при определении конкурентных сценариев с участием услуг OTT и традиционных услуг электросвязи следует учитывать сложность их взаимосвязи. В некоторых случаях они могут предоставлять аналогичные функции, иногда могут служить дополнением, тогда как в других аспектах OTT могут превышать те функциональные возможности, которые обычно обеспечивают традиционные услуги электросвязи. Кроме того, прогресс в области сетей электросвязи стал катализатором развития ОТТ, далее расширяя выгоды потребителей. Для сохранения динамики в области развития, необходимо поощрять конкуренцию, инновации и инвестиции, которые стимулируют рост субъектов экосистемы, включая операторов сетей и поставщиков услуг OTT.

Проект Рекомендации МСЭ-Т "Услуги ОТТ на конкурентном рынке"

# 2 Сфера применения

В настоящей Рекомендации рассматривается необходимость поощрения конкуренции, защиты потребителей, выгоды потребителей, динамичных инноваций, устойчивых инвестиций и развития инфраструктуры, доступности и ценовой приемлемости в связи с глобальным ростом услуг ОТТ.

# 3 Справочные материалы

Экономическое воздействие технологий ОТТ, технический отчет, 2017 год

# 4 Рабочие определения (\*)

Для целей настоящей Рекомендации принимается приведенное ниже рабочее определение Over-the-Top (OTT):

Услуга Over-the-Top (OTT) – это приложение, доступ и работа с которым осуществляются с помощью общедоступного интернета, при этом оно может быть прямой технической и функциональной заменой для традиционных услуг международной электросвязи.

\* Определение ОТТ является вопросом национального суверенитета и может различаться в разных Государствах-Членах.

# 5 Сокращения и акронимы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| OTT | Over-the-Top | Технология Over-the-Top |

# 6 Создание благоприятных условий в целях поощрения конкуренции, инноваций и инвестиций в цифровой экономике

6.1 С учетом изменяющихся условий обеспечения электросвязи Государствам-Членам настоятельно рекомендуется содействовать конкуренции и поощрять инновации и инвестиции в экосистеме международной электросвязи.

6.2 В целях содействия конкуренции, инновациям и инвестициям в очень динамичной и быстро развивающейся отрасли Государствам-Членам следует оценить воздействие на экономику, политику и благосостояние потребителей их нормативно-правовой базы и существующих экономических стимулов в области предоставления и использования услуг ОТТ.

6.3 Государствам-Членам настоятельно рекомендуется рассмотреть и разработать благоприятную политику и/или нормативно-правовую базу, для того чтобы содействовать конкуренции и, в случае необходимости, добровольному сотрудничеству между операторами сетей и поставщиками услуг OTT. Государствам-Членам также рекомендуется рассмотреть вопрос о снижении регуляторной нагрузки на традиционные сети и услуги электросвязи, а также пересмотреть устаревшие регуляторные механизмы в целях создания более благоприятных условий для традиционных операторов, чтобы они могли предоставлять услуги ОТТ и другие услуги.

6.4 Одним из важных элементов политики и регулирования является выявление и определение соответствующих рынков, и в этом контексте Государствам-Членам следует учитывать фундаментальные различия между традиционными услугами электросвязи и соответствующими услугами OTT, включая трансграничный и глобальный характер услуг OTT, незначительные препятствия для вывода на рынок услуг ОТТ и интеграцию рынков.

# 7 Отношения между OTT и операторами сетей

7.1 В новой экосистеме связи возможность установления соединений и услуги более не привязаны жестко друг к другу, однако они по-прежнему чрезвычайно взаимозависимы. С учетом того, что операторы сетей и OTT являются частью одной экосистемы, Государствам-Членам следует учитывать наличие важных взаимозависимостей между ними, которые могут включать зависимость между потребительским спросом на OTT и увеличением спроса на данные от поставщиков услуг электросвязи, а также снижением спроса на традиционные услуги.

7.2 Государствам-Членам следует поощрять сотрудничество, насколько это практически возможно, между операторами ОТТ и операторами сетей, с тем чтобы содействовать созданию инновационных, устойчивых и жизнеспособных бизнес-моделей, а также социально-экономических преимуществ.

7.3 Государствам-Членам следует продолжать стимулировать предпринимательство и инновации в развитии инфраструктуры электросвязи, в особенности развитие сетей с высокой пропускной способностью, учитывая революционный потенциал, а также социально-экономическое воздействие расширения доступа к широкополосным соединениям. Например, для расширения возможностей установления соединений, Государства-Члены могут рассмотреть возможность принятия нормативных документов, позволяющих поставщикам услуг электросвязи, компаниям, предоставляющим услуги ОТТ, и другим технологическим компаниям создавать коллективные партнерства в целях инвестиций в инфраструктуру связи без обязательного соблюдения такими партнерскими структурами и их участниками традиционных регуляторных требований к электросвязи.

# 8 Содействие инновациям и инвестициям

8.1 Государствам-Членам следует и далее содействовать развитию предпринимательства и инноваций в сфере приложений OTT, включая выгодные для пользователей создание, обеспечение и использование, и поощрять устойчивый приток инвестиций в инфраструктуру.

8.2 В целях обеспечения доступности и ценовой приемлемости услуг Государствам-Членам следует содействовать установлению благоприятной правовой и регуляторной среды, а также разрабатывать прозрачную, стабильную, предсказуемую и не допускающую дискриминации политику, которая также содействует конкуренции, способствует инновациям в сферах технологий и услуг и создает стимулы для инвестиций со стороны частного сектора, с тем чтобы обеспечить непрерывный рост и внедрение услуг ОТТ.

8.3 Государствам-Членам и Членам Секторов следует участвовать в деятельности по разработке глобальных стандартов и вносить в нее вклад, с тем чтобы обеспечить открытые, функционально совместимые, переносимые, безопасные и приемлемые в ценовом отношении услуги и приложения для потребителей в любом месте и в любое время, когда это практически возможно.

8.4 В более общем смысле, Государствам-Членам настоятельно рекомендуется рассматривать не только возможности и преимущества, обеспечиваемые услугами OTT, но также и проблемы, возникающие вследствие их экспоненциального роста. Государствам-Членам следует способствовать доступу к этим услугам и их росту, в том числе путем поддержки инноваций, стимулирования спроса, сотрудничества в отрасли и партнерств государственного и частного секторов.

# 9 Защита потребителей и международное сотрудничество

9.1 В связи с непрерывно увеличивающимися объемами данных, обмениваемых в глобальном масштабе с использованием интернета, а также традиционных услуг международной электросвязи, Государствам-Членам и регуляторным органам следует побудить всех участников рынка поддерживать безопасность сетей международной электросвязи, по которым передаются эти данные, и тем самым способствовать защите потребителей соответствующих OTT.

9.2 Учитывая глобальный характер многих услуг OTT, следует настоятельно рекомендовать сотрудничество с участием многих Государств-Членов и Членов Секторов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_