|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| itu_logo | **世界电信标准化全会**  **（WTSA-16） 2016年10月25日-11月3日，哈马马特** | Title: CCITT/ITU-T 60th Anniversary logo |
|  | |  |
|  | |  |
| **全体会议** | | **文件 44 (Add.14)-C** |
|  | | **2016年10月3日** |
|  | | **原文：英文** |
|  | | |
| 亚太电信组织各成员国主管部门 | | |
| WTSA-12第52号决议“抵制和打击垃圾信息”的拟议修改 | | |
|  | | |
|  | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **摘要:** | 在本文件中，亚太电信组织各成员国主管部门提出了对第52号决议的修改建议。 |

引言

垃圾信息问题的严重程度因区域而异，主要取决于发展程度、法律和监管制度。由于发展中国家法律制度不完善，遭受垃圾信息影响更为严重，因此现阶段除法律和监管方面的发展外，通过技术手段抵制和打击垃圾信息亦非常必要。

为了通过技术手段进一步抵制和打击全世界的垃圾信息问题，加强ITU-T对所有区域的影响力，现提议ITU-T应与ITU-D协作，促进更多区域和国家、特别是受到垃圾信息困扰的发展中国家积极参与ITU-T通过培训课程、讲习班等采用技术手段抵制和打击垃圾信息的标准化框架工作。

在本提案中，就第17研究组的作用以及与抵制和打击垃圾信息标准化工作相关的现有工作的有效性和未来工作计划、方向或路线图提出增加少量案文。

提案

APT成员国主管部门在此提出对第52号决议“抵制和打击垃圾信息”的修正建议，如附件所示。

MOD APT/44A14/1

第52号决议（2016年，哈马马特，修订版）

抵制和打击垃圾信息

（2004年，弗洛里亚诺波利斯；2008年，约翰内斯堡；2012年，迪拜；2016年，哈马马特）

世界电信标准化全会（2016年，哈马马特），

认识到

*a)* 《国际电联基本文件》的相关条款；

*b)* 信息社会世界高峰会议（WSIS）《原则宣言》第37段指出：“垃圾信息是用户、网络和整个互联网面临的日益严峻的问题。应在适当的国家层面和国际层面解决垃圾信息和网络安全问题”；

*c)* 信息社会世界峰会《行动计划》第12段指出：“信心和安全是信息社会的主要支柱”并呼吁“在国家和国际层面对垃圾信息采取适当行动”，

进一步认识到

*a)* 全权代表大会第130号决议（2014年，釜山，修订版）和第174号决议（2014年，釜山，修订版）的相关部分；

*b)* 制定有关打击垃圾信息的建议书属于全权代表大会第71号决议（2014年，釜山，修订版）所述国际电联2012-2015年战略规划具体目标4（第一部分第5段）的范畴；

*c)* 国际电联信息社会世界峰会两次抵制和打击垃圾信息专题会议主席的报告，该报告主张全面打击垃圾信息，即：

i) 制定强有力的立法；

ii) 制定技术措施；

iii) 建立业界合作伙伴关系，以加速研究工作；

iv) 通过教育；

v) 通过国际合作；

*d)* 世界电信发展大会（WTDC）第45号决议（2014年，迪拜，修订版）的相关部分主张，在国家、区域和国际层面采取适当行动，抵制和打击垃圾信息，即：

i) 加强与各相关国际组织和区域性组织的协作与合作；

ii) 顾及帮助发展中国家的需要，

考虑到

*a)* 在互联网上交换电子邮件及其它电信已成为世界各地人们进行通信的主要方式之一；

*b)* 目前“垃圾信息”一词的定义五花八门；

*c)* 垃圾信息已成为一个普遍问题，有可能造成互联网服务提供商、电信运营商、移动电信运营商和商业用户收入的损失；

*d)* 通过技术手段抵制垃圾信息的做法给无辜的实体（包括网络运营商、服务提供商以及不愿接收此类垃圾信息的用户）造成负担，因为需要对网络、设施、终端设备和应用进行显著投入；

*e)* 垃圾信息带来信息和电信网络的安全问题，正日益成为网络钓鱼和传播病毒、蠕虫、间谍软件和其它形式的恶意软件所利用的手段；

*f)* 垃圾信息被用于犯罪、欺诈或欺骗活动；

*g)* 垃圾信息是一个全球性问题，需要通过国际合作寻求解决方案；

*h)* 垃圾信息在世界不同区域呈现不同的特性；

*i)* 解决垃圾信息问题是一项迫在眉睫的问题；

*j)* 许多国家，特别是发展中国家[[1]](#footnote-1)1，需要在抵制垃圾信息方面得到帮助；

*k)* 已有国际电联电信标准化部门（ITU-T）相关建议书和其它国际机构的相关信息，这些对于该领域的未来发展，特别是在吸取教训方面可具有指导作用；

*l)* 抵制垃圾信息的技术措施是上述进一步认识到*c)*段中提及的方法之一，

注意到

第17研究组迄今开展的重要技术工作，特别是ITU-T X.1231、ITU-T X.1240、ITU-T X.1241、ITU-T X.1242、ITU-T X.1243、ITU-T X.1244、ITU-T X.1245、ITU-T X.1246和ITU-T X.1247建议书，

做出决议，责成相关研究组

1 继续支持第17研究组在打击垃圾信息（如电子邮件）方面开展的工作，并加速其针对垃圾信息开展的工作，以便酌情在ITU-T的职权范围和技术专长范围内解决现有和未来的威胁；

2 继续与相关组织（如，互联网工程任务组（IETF））开展协作，以便作为紧迫任务，继续制定技术建议书，从而通过联合讲习班、培训等方式交流最佳做法并传播信息，

进一步责成ITU-T第17研究组

1 定期向电信标准化顾问组报告有关落实本决议的进展情况；

2 就抵制和垃圾垃圾信息问题与ITU-D开展协作，在不同区域组织技术培训课程、讲习班活动；

3 提供打击垃圾信息的指导原则，不断评估和更新打击垃圾信息应对垃圾信息带来的威胁和隐患方面的措施，

责成电信标准化局主任

1 提供所有必要帮助，加快此方面的工作；

2 启动一项研究（包括向国际电联成员发放问卷调查表），注明垃圾信息业务量的数量、类型（如电子邮件垃圾信息、短信垃圾信息、基于IP的多媒体应用中的垃圾信息）和特点（如，不同的主要路由和来源），帮助成员国和相关运营机构确定此类路由、来源和数量，估算用以抵制和打击垃圾信息的设施和其它技术手段所需要的投资量，同时顾及已开展的工作；

3 继续就世界电信发展大会第45号决议（2014年，迪拜）所涉及的网络安全问题与秘书长提出的网络安全举措和电信发展局开展合作，并确保上述不同活动之间的协调；

4 公布ITU-T第17研究组及其他相关研究组落实本决议的进展报告，并按照第130号决议（2014年，釜山，修订版）的规定，向国际电联理事会提交对目前工作的有效性、未来工作计划、方向和路线图的评估，

请成员国、部门成员和部门准成员

为此工作做出贡献，

进一步请成员国

采取适当步骤，确保在其国家和法律框架内，采取适当、有效措施，打击垃圾信息并抵制其传播。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 其中包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-1)