|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| itu_logo | **Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-16) Хаммамет, 25 октября – 3 ноября 2016 года** | | C:\Users\gaspari\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\logos-02.png |
|  | |  | |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | | **Дополнительный документ 14 к Документу 42-R** | |
|  | | **10 октября 2016 года** | |
|  | | **Оригинал: французский** | |
|  | | | |
| Администрации стран – членов Африканского союза электросвязи | | | |
| проект новой резолюции [AFCP-3] – операторы и услуги OTT (over the top) | | | |
|  | | | |
|  | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Резюме**: | Цель проекта этой новой Резолюции по OTT, представленной африканскими Государствами-Членами, – рассмотреть воздействие технологии OTT на развивающиеся страны, стимулировать разработку Рекомендаций и руководящих указаний по изучению этого воздействия и принятию в связи с ним соответствующих мер, а также настоятельно рекомендовать Государствам-Членам участвовать в исследованиях и в выполнении этих Рекомендаций и руководящих указаний. |

# 1 Введение

Операторы OTT (Over the Top), работающие в области электросвязи на национальном и глобальном уровнях, в последние годы наблюдают значительное расширение своей деятельности. Вместе с тем, хотя предложение "бесплатных" услуг OTT может быть привлекательным для потребителей, они оказывают прямое и далеко не пренебрежимое воздействие на доходы операторов телефонной связи в развивающихся странах, а также на национальные налоговые поступления.

Операторы OTT предлагают услуги VoIP и передачи сообщений, напрямую конкурируя с традиционными услугами передачи голоса и SMS, предлагаемыми национальными операторами электросвязи, но не подвергаются таким же регуляторным ограничениям.

Наряду с этим операторы OTT не участвуют в инвестициях в развитие инфраструктур электросвязи в развивающихся странах; напротив, они создают нагрузку трафика в сетях национальных операторов, не предоставляя какой-либо финансовой компенсации.

OTT могут в будущем стать доминирующим сегментом сектора электросвязи, но до того времени, когда в нормативно-правовую базу сектора электросвязи будут внесены изменения вследствие новой парадигмы, вызванной текущим и будущим развитием рынка электросвязи, следует учитывать, что эти услуги и приложения OTT не должны каким-либо образом препятствовать усилиям, предпринимаемым развивающимися странами для построения, развития и технического обслуживания своих национальных сетей.

# 2 Предложение

По просьбе африканских Государств-Членов в этой новой Резолюции предлагается изучить воздействие OTT, в том числе экономическое и связанное с налогообложением воздействие, в особенности в развивающихся странах, разработать соответствующие Рекомендации и руководящие указания по связанным с этим экономическим, финансовым и регуляторным вопросам и предложить Государствам-Членам и Членам Сектора (эксплуатационным организациям) участвовать в применении этих Рекомендаций и руководящих указаний и содействовать их применению.

ADD AFCP/42A14/1

ПРОЕКТ НОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ [AFCP-3]

Операторы и услуги OTT (Over the Top)

(Хаммамет, 2016 г.)

Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (Хаммамет, 2016 г.),

напоминая,

*a)* что в Стратегическом плане Союза на 2016–2019 годы, принятом в Резолюции 71 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции, МСЭ поручается задача пропагандировать приемлемый в ценовом отношении и универсальный доступ к сетям, услугам и приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, а также их использование в интересах социального, экономического и экологически устойчивого роста и развития‎, содействовать и способствовать такому доступу и использованию;

*b)* Резолюцию 64 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции, озаглавленную "Недискриминационный доступ к современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий, включая прикладные исследования, передачу технологий и электронные собрания, на взаимно согласованных условиях";

*c)* Резолюцию 196 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции, озаглавленную "Защита пользователей/потребителей услуг электросвязи",

признавая,

*a)* что уровень развертывания сетей электросвязи в развивающихся странах является таким, что по-прежнему требуются значительные инвестиции;

*b)* что существенная доля доходов операторов в развивающихся странах расходуется на финансирование обязательств по универсальному обслуживанию;

*c)* что гармоничное и сбалансированное развитие средств и услуг электросвязи во всемирном масштабе взаимовыгодно для развивающихся и развитых стран;

*d)* что существует необходимость в уменьшении затрат на развертывание сетей и средств, принимая во внимание нужды и потребности развивающихся стран;

*e)* что в ряде Резолюций настоящей Ассамблеи рассматриваются вопросы, связанные с интернетом;

*f)* что дискриминация в отношении доступности интернета могла бы в значительной мере затронуть развивающиеся страны;

*g)* что оптимальное развертывание сетей способствует совершенствованию создания потенциала в развивающихся странах, повышая их конкурентоспособность, поддерживая инновации на рынках развивающихся стран и сокращая цифровой разрыв,

принимая во внимание,

что одной из целей МСЭ, изложенных в Статье 1 его Устава, является "поддержание и расширение международного сотрудничества между всеми его Государствами-Членами с целью совершенствования и рационального использования всех видов электросвязи",

учитывая,

*a)* что расширение деятельности операторов OTT влечет за собой перестройку деятельности сектора электросвязи на национальном уровне и ее интеграцию на глобальном уровне;

*b)* что операторы OTT не вкладывают средств в развитие инфраструктур электросвязи развивающихся стран, а создают прибыль "поверх" сетей операторов телефонной связи, не выплачивая им какой-либо финансовой компенсации;

*c)* что операторы OTT предлагают услуги VoIP и передачи сообщений, конкурируя напрямую с базовыми услугами голосовой связи и SMS, предлагаемыми операторами электросвязи, при этом не подвергаясь таким же регуляторным ограничениям;

*d)* что во всем мире значительная часть доходов операторов OTT избегает какой-либо формы налогообложения;

*e)* что бесплатное предложение услуг OTT не только привлекательно для потребителей, но и оказывает прямое воздействие на доходы операторов телефонной связи в развивающихся странах;

*f)* значительное сокращение доходов операторов телефонной связи в связи с деятельностью операторов OTT и воздействие этого на налоговые поступления государств и регуляторных органов сектора;

*g)* глобальный рост числа абонентов подвижной связи и интернета;

*h)* необходимость изменения направленности нормативно-правовой базы сектора электросвязи в связи с новой парадигмой, являющейся следствием текущего и будущего развития рынка электросвязи,

решает поручить Директору Бюро стандартизации электросвязи (БСЭ), в сотрудничестве с Директором Бюро развития электросвязи (БРЭ)

1 работать совместно с академическими организациями и другими организациями по вопросам, касающимся деятельности операторов OTT;

2 изучить возможность проведения всемирной конференции по стандартизации услуг OTT и экономическому воздействию таких услуг на развивающиеся страны, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами;

3 проводить семинары и семинары-практикумы для развивающихся стран по экономическому воздействию OTT и стимулировать проведение исследований текущего и будущего воздействия деятельности в области OTT на экономику этих стран;

4 способствовать координации действий в области регулирования на региональном и глобальном уровнях,

далее решает поручить Директору Бюро стандартизации электросвязи

1 разработать механизмы обеспечения эффективного участия операторов электросвязи из развивающихся стран в деятельности по стандартизации;

2 повысить осведомленность развивающихся стран относительно преимуществ такого участия и вступления в Члены Сектора и/или Ассоциированные члены МСЭ-Т;

3 продолжить работу по вопросу OTT, уделяя особое внимание аспектам налогообложения;

4 представить рекомендации по надзору за деятельностью операторов OTT и по моделям распределения доходов между операторами OTT и операторами электросвязи;

5 разработать соответствующие руководящие указания по регулированию услуг OTT,

предлагает Государствам-Членам и Членам Сектора

1 вносить вклад в деятельность МСЭ-T по последствиям услуг OTT, принимая во внимание национальные проблемы и опыт;

2 создавать единые региональные цифровые рынки, заключая соглашения о партнерстве между государствами;

3 включать в регулирование условия относительно налогообложения услуг OTT;

4 участвовать в региональных группах, обсуждающих этот вопрос, и вносить вклад в их работу, а также оказывать содействие участию развивающихся стран в этих обсуждениях;

5 сотрудничать и активно участвовать в выполнении настоящей Резолюции и в связанных с ней действиях.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_