|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| itu_logo | **Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-16) Ясмин-Хаммамет, 25 октября – 3 ноября 2016 года** | | C:\Users\gaspari\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\logos-02.png |
|  | |  | |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | | **Документ 40-R** | |
|  | | **Июнь 2016 года** | |
|  | | **Оригинал: английский** | |
|  | | | |
| 3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т | | | |
| ПРОЕКТ НОВОЙ РЕКОМЕНДАЦИИ МСЭ-T D.261, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ НА ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕЕ  ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВАСЭ‑16) | | | |
|  | | | |
|  | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Резюме**: | В Документе 40 ВАСЭ-16 приводится проект новой Рекомендации МСЭ-T D.261. Содержание данного документа идентично содержанию Документа COM 3 − R 21. |

ADD SG3/40/1

Проект Рекомендации МСЭ-T D.261

Принципы определения рынков и выявления операторов, обладающих значительным влиянием на рынке – SMP

Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т D.261 "Принципы определения рынков и выявления операторов, обладающих значительным влиянием на рынке" предлагаются принципы и руководящие указания, направленные на содействие странам в определении и выявлении наличия значительного влияния на рынке в секторе электросвязи.

Ключевые слова

Надлежащий рынок, значительное влияние на рынке, SMP, оптовый, конкуренция.

**Содержание**

**Стр**.

[Введение 4](#_Toc447793290)

[1 Сфера применения 5](#_Toc447793291)

[2 Принципы выявления и определения рынков 5](#_Toc447793292)

[3 Тест на основе трех критериев для определения рынков, восприимчивых к обязательствам *ex ante* 5](#_Toc447793293)

[4 Выявление операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP) 6](#_Toc447793294)

[5 Обязательства операторов, обладающих SMP 6](#_Toc447793295)

# Введение

С расширением разнообразия коммерческих предложений операторов, которые охватывают все регионы и страны, необходимость обеспечения равных условий при предоставлении услуг международной электросвязи становится весьма актуальной. Для этого необходимо определить надлежащие рынки международных услуг, где может возникнуть вероятность злоупотреблений со стороны доминирующих операторов своим значительным влиянием.

Государства-Члены и регуляторные органы продолжают выражать озабоченность по поводу возможности злоупотребления влиянием и доминирующим положением на рынке при предоставлении услуг международной электросвязи. Одни лишь рыночные силы могут оказаться недостаточно эффективными для предотвращения злоупотребления влиянием и доминирующим положением на рынке при предоставлении услуг международной электросвязи.

Вопросы, требующие решения, и степень их сложности различаются в зависимости от регионов и внутри регионов, с учетом уровней экономического развития, структуры рынков и нормативно-правовой базы. В связи с этим требуется согласованный на международном уровне подход к обеспечению конкурентного предоставления международных услуг на справедливой и недискриминационной основе.

Наряду с изложенными выше соображениями очень важно, чтобы Государства-Члены и НРО обеспечивали возможно более высокий уровень прозрачности и правовой определенности. Регуляторные нормы по определению надлежащих рынков и выявлению операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP), должны содержать четко сформулированные руководящие принципы.

Рекомендуется принимать во внимание как минимум следующие принципы:

i) *принцип* *минимального вмешательства*: гарантирует вмешательство со стороны регуляторных органов только в тех случаях, когда рыночные условия сами по себе неспособны обеспечить эффективную и устойчивую конкуренцию между разными игроками на соответствующем рынке;

ii) *принцип* *пропорциональности*: означает, что регуляторные органы обязуются не налагать обязательств, по причине которых издержки, связанные с применением регулирования *ex ante*, превышают возможные выгоды от его применения.

Проект Рекомендации МСЭ-T D.261

Принципы определения рынков и выявления операторов, обладающих значительным влиянием на рынке – SMP

# 1 Сфера применения

В настоящей Рекомендации предлагаются принципы и руководящие указания, которые Государствам-Членам следует принимать во внимание при определении, выявлении и оценке степени злоупотребления влиянием и доминирующим положением на рынке со стороны поставщиков услуг международной электросвязи на различных рынках услуг международной электросвязи, а также обязательств таких поставщиков услуг, обладающих SMP.

# 2 Принципы выявления и определения рынков

**2.1** Выявление надлежащих рынков представляет собой важнейший первый этап любого анализа конкуренции. Рынки следует выявлять на основании параметров, относящихся к продукции, и географических параметров, и, кроме того, могут учитываться и другие параметры, которые приводятся ниже:

a) **Параметры, относящиеся к продукции**  
(a) Характеристики, цены и целевое назначение рассматриваемых продуктов и услуг.

b) **Географический параметр**  
(b) Географический район, в котором поставляются продукты и услуги.

с) **Временной параметр**  
(c) Период времени, в течение которого поставляются продукты и услуги.

d) **Функциональный параметр**  
(d) Положение в цепочке поставок, т. е. оптовые или розничные поставки.

**2.2** Затем для каждого из указанных выше параметров с помощью концепции замещаемости должен быть определен надлежащий рынок. Замещаемость означает способность потребителя или поставщика перейти с одного продукта или услуги на альтернативные в ответ на изменение относительной цены, услуги или качества первоначального продукта или услуги. Например, согласно параметру, относящемуся к продукции, продукты и услуги считаются "замещаемыми", если потребители и поставщики рассматривают такие продукты и услуги как близкие аналоги в аспекте характеристик и использования.

**2.3** Для выявления и оценки возможностей замены НРО могут использовать тест на небольшое, но существенное и невременное увеличение цены, или SSNIP-тест. При этом тесте устанавливается самый небольшой набор продуктов и/или географический регион, а затем задается вопрос о том, может ли гипотетический поставщик-монополист с выгодой для себя ввести небольшое невременное увеличение цены. Если при тесте получают ответ "да", то рассматриваемый продукт или географический район (т. е. к которым, вероятно, перейдут потребители или поставщики) считается частью надлежащего рынка.

# 3 Тест на основе трех критериев для определения рынков, восприимчивых к регулированию *ex ante*

**3.1** К надлежащему рынку, как он определен выше, будет применяться регулирование *ex ante*[[1]](#footnote-1)1 со стороны Государств-Членов и НРО только при условии соблюдения всех трех приведенных ниже критериев:

i) имеются существенные и невременные структурные, юридические или регуляторные барьеры для выхода на рынок;

ii) структура рынка, как правило, не содействует эффективной конкуренции в рамках значимого периода времени (учитывая состояние других видов конкуренции, помимо барьеров для выхода на рынок);

iii) применение антимонопольного законодательства само по себе недостаточно для надлежащего устранения неэффективности рыночного(ых) механизма(ов).

# 4 Выявление операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP)

**4.1** Как только сочтено, что к надлежащему рынку применяется регулирование *ex* *ante*, Государствам-Членам и НРО следует выявить операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP). Считается, что оператор обладает SMP, если он, либо в отдельности или совместно с другими, занимает положение, эквивалентное доминированию, то есть такое положение, которое предоставляет ему возможность вести себя в значительной степени независимо от остальных конкурентов, покупателей и, в конечном счете, потребителей.

**4.2** Существование SMP определяется по ряду критериев, и его оценка основывается на прогрессивном анализе рынка, базирующемся на существующих рыночных условиях. Государствам-Членам или НРО следует рассмотреть сочетание, среди прочего, следующих критериев, определяющих SMP:

− доля рынка;

− контроль над основными объектами;

− барьеры, препятствующие выходу на рынок;

− потенциальная конкуренция;

− простой доступ к финансовым ресурсам;

− потенциал уравновешивающей силы потребителей;

− экономия, обусловливаемая масштабом;

− экономия, обусловливаемая сферой деятельности;

− вертикальная интеграция.

# 5 Обязательства операторов, обладающих SMP

Государствам-Членам и НРО настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос о том, чтобы налагать на операторов, обладающих SMP, ряд обязательств, которые могут включать, среди прочего, следующее:

− прозрачность;

− равноправное и недискриминационное обращение;

− контроль оптовых цен;

− присоединение и открытый доступ;

− обязательство стандартных предложений;

− разделение по видам деятельности и ведение раздельного учета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Регулирование *ex ante* означает предупредительные или заблаговременные меры. Регулирование *ex post* − это коррективные меры вследствие ненадлежащего поведения. [↑](#footnote-ref-1)