|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| itu_logo | **Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-16) Ясмин-Хаммамет, 25 октября – 3 ноября 2016 года** | | C:\Users\gaspari\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\logos-02.png |
|  | |  | |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | | **Документ 39-R** | |
|  | | **Июнь 2016 года** | |
|  | | **Оригинал: английский** | |
|  | | | |
| 3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т | | | |
| проект новой рекомендации мсэ-T D.97 "Методологические принципы определения такс на международный мобильный роуминг", ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ НА ВАСЭ-16 | | | |
|  | | | |
|  | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Резюме**: | В Документе 39 ВАСЭ-16 приводится проект новой Рекомендации МСЭ-Т D.97 для утверждения на ВАСЭ-16. Содержание данного документа идентично содержанию Документа COM 3 − R 20. |

ADD SG3/39/1

Проект Рекомендации МСЭ-T D.97

Методологические принципы определения такс   
на международный мобильный роуминг

Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т D.97 "Методологические принципы определения такс на международный мобильный роуминг" предлагается возможный подход к сокращению чрезмерно высоких такс на роуминг, подчеркивается необходимость поощрения конкуренции на рынке роуминга, просвещения потребителей и рассмотрения надлежащих мер регулирования, таких как введение верхних пределов цен на роуминг.

Ключевые слова

<Факультативно>

**Содержание**

**Стр**.

[Введение 4](#_Toc447790017)

[1 Сфера применения 5](#_Toc447790018)

[2 Справочные документы 5](#_Toc447790019)

[3 Определения 5](#_Toc447790020)

[4 Сокращения и акронимы 6](#_Toc447790021)

[5 Надлежащие регуляторные меры 6](#_Toc447790022)

[6 Методологические принципы определения такс на международный мобильный роуминг 6](#_Toc447790023)

# Введение

Неуклонно возрастет зависимость экономики от надежных, рентабельных, конкурентных и доступных в ценовом отношении технологий подвижной связи в глобальном масштабе. Вместе с тем оптовые тарифы на международный мобильный роуминг (ММР) отделены, как правило, от лежащих в их основе затрат, что может воздействовать на розничные тарифы, включая несогласованный и произвольный размер платы. Это, в свою очередь, может препятствовать конкуренции на рынке, а также воздействовать на инновации, благополучие потребителей, торговлю и экономику в целом. Если в результате этого возрастают таксы на международный роуминг (например, когда получаемые счета вызывают шок), национальным регуляторным органам полезно глубже понимать фактические затраты, которые несут операторы на оптовом и розничном уровнях в связи с обеспечением услуг международного роуминга.

Рекомендация МСЭ‑T D.98 – это соглашение, которое заключили в 2012 году Государства-Члены и Члены Секторов. Эта Рекомендация направлена на расширение прав и возможностей потребителей и содействие принятию регуляторных мер и решений на рынке международного мобильного роуминга. В Рекомендации подчеркивается необходимость поощрения конкуренции в области роуминга, просвещения потребителей и рассмотрения надлежащих регуляторных мер, таких как применение регуляторными органами верхних пределов цен или такс. В основе данной новой Рекомендации лежит положительный опыт Рекомендации МСЭ‑T D.98.

Проект Рекомендации МСЭ-T D.97

Методологические принципы определения такс   
на международный мобильный роуминг

# 1 Сфера применения

Настоящая Рекомендация базируется на успешном опыте применения Рекомендации МСЭ‑T D.98, и в ней предлагается возможный подход к снижению чрезмерных такс на роуминг в интересах потребителей – конечных пользователей, отрасли и экономики в целом. При рассмотрении такс на ММР Государства-Члены должны рассматривать услуги ММР в совокупности с услугами передачи голоса, SMS и данных.

# 2 Справочные документы

Указанные ниже Рекомендации МСЭ-Т и другие справочные документы содержат положения, которые путем ссылок на них в данном тексте составляют положения настоящей Рекомендации. На момент публикации указанные издания были действующими. Все Рекомендации и другие справочные документы могут подвергаться пересмотру; поэтому всем пользователям данной Рекомендации предлагается изучить возможность применения последнего издания Рекомендаций и других справочных документов, перечисленных ниже. Перечень действующих на настоящий момент Рекомендаций МСЭ-Т регулярно публикуется. Ссылка на документ, приведенный в настоящей Рекомендации, не придает ему как отдельному документу статуса Рекомендации.

[ITU-T D.93] Рекомендация МСЭ-T D.93 (2008 г.), *Начисление платы и учет в международной сухопутной подвижной телефонной службе (обеспечиваемой через системы сотовой радиосвязи)*.

[ITU-T D.98] Рекомендация МСЭ-T D.98 (2012 г.), *Начисление платы при обслуживании в международном мобильном роуминге*.

[ITU-T D.99] Рекомендация МСЭ-T D.99 (2008 г.), *Ориентировочная такса на завершение международных вызовов в сетях подвижной связи*.

[ITU-T D.140] Recommendation ITU-T D.140 (2002), *Accounting rate principles for the international telephone service*.

# 3 Определения

ММР – это услуга (передача голоса, SMS/MMS, данных), которую абонент услуг подвижной связи с последующей или предварительной оплатой покупает у оператора подвижной связи в своей стране, то есть у своего "домашнего оператора". Роуминг предоставляет абоненту, находящемуся в другой стране, удобную возможность использования своего национального номера мобильного телефона для доступа к услугам передачи голоса, коротких сообщений (SMS) и данных благодаря доступу к сети оператора подвижной связи в стране, которую он посещает, то есть к сети "визитного оператора", с сохранением всех соглашений, заключенных со своим домашним оператором.

Оптовые и розничные тарифы на ММР – это цены, взимаемые за услугу ММР, при этом:

a) оптовые тарифы на ММР – это цены, которые визитный оператор назначает домашнему оператору за предоставление абоненту домашнего оператора возможности использовать сеть визитного оператора (в некоторых случаях называемые МОТ); и

b) розничные тарифы на ММР – это цены, которые домашний оператор назначает своим абонентам за пользование услугами ММР.

# 4 Сокращения и акронимы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CDR | Call detail records |  | Записи данных о вызове |
| IMR | International mobile roaming | ММР | Международный мобильный роуминг |
| IOT | Inter-operator tariffs | МОТ | Межоператорские тарифы |
| MMS | Multimedia Messaging Service |  | Услуга передачи мультимедийных сообщений |
| SMS | Short Message Service |  | Услуга передачи коротких сообщений |
| NRAs | Nationl Regulatory Authorities | НРО | Национальные регуляторные органы |

# 5 Надлежащие регуляторные меры

**5.1** Согласно условиям, содержащимся в Рекомендации D.98, регуляторные и директивные органы могут, с учетом конкретных национальных или региональных условий, принимать регуляторные меры в отношении тарифов на услуги международного мобильного роуминга в интересах пользователей, содействуя конкуренции в целях обеспечения выгод для потребителей – конечных пользователей, в особенности ценовой приемлемости, доступности и большего числа услуг.

**5.2** В тех случаях, когда рыночные решения и расширение прав и возможностей потребителей оказываются недостаточными для снижения платы за международный роуминг, Государствам‑Членам следует, в надлежащих случаях, взять на себя активную роль по установлению конкурентных и доступных в ценовом отношении такс на роуминг.

**5.3** В надлежащих случаях Государствам‑Членам следует предоставлять регуляторным органам право на введение пропорциональных регуляторных мер или на регуляторное вмешательство в отношении тарифов на услуги международного мобильного роуминга в интересах потребителей – конечных пользователей. Это может включать, в том числе, установление верхних пределов тарифов.

**5.4** В силу самого характера услуги ММР усилия, направляемые Государствами-Членами на определение такс на ММР, должны быть а) многонациональными; b) двусторонними; или с) региональными.

**5.5** Для достижения результатов Государствам-Членам следует обеспечить, чтобы НРО (национальные регуляторные органы) имели необходимый мандат на получение соответствующих данных о роуминге от отечественных операторов (например, об оптовых и розничных ценах), для того чтобы содействовать предоставлению более конкурентных и приемлемых в ценовом отношении услуг роуминга.

**5.6** Если вмешательство представляется целесообразным – на многонациональной, двусторонней или региональной основе, регуляторные и директивные органы, в надлежащих случаях, должны обеспечивать одновременное осуществление договоренностей, с тем чтобы не допускать дисбаланса между странами, в которых согласованы эти меры.

**5.7** Учитывая, что конкурентный международный рынок электросвязи не может существовать, пока сохраняются значительные различия между национальными ценами и ценами на международный мобильный роуминг, цель должна заключаться в том, чтобы сократить различия между национальными тарифами и тарифами на международный мобильный роуминг. Однако в то же время вероятны признаваемые различия, обусловливаемые различиями в затратах между странами и регионами.

# 6 Методологические принципы определения такс на международный мобильный роуминг

**6.1** Регулирование розничных или оптовых тарифов на ММР должно осуществляться в соответствии по крайней мере с одним из указанных ниже принципов:

a)**контрольные показатели**: строятся на сопоставлении соответствующих розничных тарифов и оптовых тарифов/стоимости с учетом международной практики и передового опыта (при условии, что такие контрольные показатели применимы);

b)**розничный тариф минус**: оптовые тарифы на ММР оцениваются путем привязки к соответствующим розничным ценам, из которых вычитается процентная доля;

c)**ориентирование на затраты**: расчет оптовых цен на ММР путем определения соответствующих затрат на предоставление ММР, включая любые разумные нормы прибыли на уровне, который способствует привлечению инвестиций и инновациям. Следует принимать меры для обеспечения того, чтобы в этот анализ не включались искусственные и посторонние затраты.

**6.2** Конфиденциальность коммерческих соглашений следует обеспечивать с помощью инструментов НРО, таких как деперсонализация или агрегирование данных.

**6.3** В случае если Государство-Член рассматривает применение подхода, основанного на учете затрат, при определении конкурентных и доступных в ценовом отношении такс на ММР следует учитывать, как минимум, следующие элементы:

− затраты на местный доступ, инициирование и завершение вызова;

− затраты на завершение международных вызовов, затраты на международные шлюзы;

− затраты на местное транспортирование;

− затраты на международное транспортирование;

− платежи непосредственно за роуминг, включая платежи по контракту, за выставление счетов и сигнализацию; и

− платежи розничного характера, включая затраты, связанные с выпиской счетов и международной обработкой (включая CDR и IOT).

**6.4** Эти элементы необходимо учитывать для предоставления в ММР услуг передачи голоса, SMS и данных, памятуя об общей тенденции к расширению использования услуг связи.

**6.5** При анализе элементов затрат следует учитывать как режим предварительной оплаты, так и режим последующей оплаты.

**6.6** Государствам настоятельно рекомендуется рассматривать эти элементы затрат для построения детальных моделей затрат на роуминг, предпочтительно на многонациональной основе, с тем чтобы лучше понимать фактические затраты на предоставление услуг международного роуминга.

**6.7** При установлении ориентированных на затраты такс на международный мобильный роуминг в целях обеспечения выгод для потребителей – конечных пользователей, в особенности ценовой приемлемости, доступности и большего числа услуг, должны учитываться лежащие в основе этих затрат элементы оптовых и розничных тарифов. Государствам-Членам настоятельно рекомендуется устанавливать основу таких затрат по согласованию и во взаимодействии с операторами подвижной связи в духе прозрачности.

**6.8** При установлении такс на ММР региональными или экономическими организациями следует учитывать негативное воздействие на другие части мира. Государствам-Членам настоятельно рекомендуется не допускать эффекта водяного матраса, который является результатом каких-либо регуляторных мер, принятых в целях снижения такс на ММР.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_