|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| itu_logo | **Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-16) Ясмин-Хаммамет, 25 октября – 3 ноября 2016 года** | | C:\Users\gaspari\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\logos-02.png |
|  | |  | |
| **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** | | **Документ 38-R** | |
|  | | **Июнь 2016 года** | |
|  | | **Оригинал: английский** | |
|  | | | |
| 3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т | | | |
| проект новой рекомендации мсэ-T D.53 "Международные аспекты универсального обслуживания", предложенный для утверждения на васэ-16 | | | |
|  | | | |
|  | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Резюме**: | В Документе 38 ВАСЭ-16 приводится проект новой Рекомендации МСЭ-Т D.53 для утверждения на ВАСЭ-16. Содержание данного документа идентично содержанию Документа COM 3 − R 18. |

ADD SG3/38/1

Проект Рекомендации МСЭ-Т D.53

Международные аспекты универсального обслуживания

Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т D.53 "Международные аспекты универсального обслуживания" признается суверенное право Государств-Членов на определение и регулирование своей политики в области универсального обслуживания/универсального доступа и при этом предлагаются общие принципы, которые служили бы ориентиром для правительств и регуляторных органов в установлении ими целей и выполнении функций управления в связи с фондами универсального обслуживания в глобализованной цифровой среде.

Ключевые слова

<Факультативно>

**Содержание**

**Стр**.

[Введение 4](#_Toc447875366)

[1 Сфера применения 5](#_Toc447875367)

[2 Справочные документы 5](#_Toc447875368)

[3 Принципы универсального обслуживания 5](#_Toc447875369)

[3.1 Понятие универсального обслуживания 5](#_Toc447875370)

[3.2 Определение внешних сил, предопределяющих успех проектов в области универсального обслуживания 5](#_Toc447875371)

[3.3 Как проекты в области универсального обслуживания могут содействовать в решении проблемы ограничений пропускной способности, связанных с международными интернет-соединениями 6](#_Toc447875372)

[4 Универсальное обслуживание в глобальном контексте 6](#_Toc447875373)

[5 Руководящие указания по повышению эффективности политики в области универсального обслуживания и по соблюдению такой политики 6](#_Toc447875374)

# Введение

В прошлом и даже в настоящее время Государства-Члены придерживались и придерживаются различных подходов к универсальному обслуживанию, как это видно из опубликованного МСЭ в 2013 году "Исследования финансирования универсального обслуживания и универсальной цифровой интеграции". Успех различных государств в управлении своими проектами в области универсального обслуживания в существенной степени был основан на способности адаптировать политику регулирования и универсального обслуживания к изменяющимся условиям и имеющимся на рынке технологиям.

В связи с этим нормативно-правовые базы, которые являются достаточно гибкими, чтобы адаптироваться к быстрым технологическим и рыночным изменениям, позволили правительствам и регуляторным органам осуществлять эффективные проекты в области универсального обслуживания, в том числе, например, в области широкополосной связи, которая является не только одной из задач универсального обслуживания, но и основной контрольной переменной, принимая во внимание неоспоримую роль широкополосной связи как катализатора экономического роста в государствах.

Поскольку широкополосная связь является фактором, не только зависящим от внутренних условий в каждом государстве, но и имеющим в высокой степени международный характер, следует понимать, что в настоящее время на успех политики в области универсального обслуживания, имеющей решающее значение для развития широкополосной связи, в значительной степени влияют такие внешние условия, которые неподконтрольны каждому государству.

Проект Рекомендации МСЭ-T D.53

Международные аспекты универсального обслуживания

# 1 Сфера применения

В настоящей Рекомендации предлагаются общие принципы, которые служили бы ориентиром для Государств-Членов, соответствующих правительственных учреждений и регуляторных органов в установлении ими целей и выполнении функций управления в связи с фондами универсального обслуживания в контексте глобальной интеграции, когда задачи политики в области универсального обслуживания не только зависят от внутренних факторов, но и подвергаются воздействию неконтролируемых внешних условий и обусловливаются ими.

# 2 Справочные документы

Указанные ниже Рекомендации МСЭ-Т и другие источники содержат положения, которые путем ссылки на них в данном тексте составляют положения настоящей Рекомендации. На момент публикации указанные издания были действующими. Все Рекомендации и другие источники могут подвергаться пересмотру, поэтому пользователям данной Рекомендации предлагается изучить возможность применения последнего издания Рекомендаций и других источников, перечисленных ниже. Список действующих в настоящее время Рекомендаций МСЭ-Т регулярно публикуется. Ссылка в настоящей Рекомендации на какой-либо документ не придает ему как отдельному документу статус Рекомендации.

[ITU-T D.50] Рекомендация МСЭ-T D.50 (2011 г.), *Международные интернет-соединения*.

# 3 Принципы универсального обслуживания

## 3.1 Понятие универсального обслуживания

Широко признано, что универсальное обслуживание имеет три основополагающих принципа:

**Наличие**: уровень обслуживания должен быть одинаковым для всех пользователей в любом месте и в любое время.

**Приемлемость в ценовом отношении**: цена услуги не должна быть чрезмерно высокой, что отрицательно воздействовало бы на доступ.

**Доступность**: к абонентам следует относиться одинаковым образом с точки зрения услуг, цены, качества обслуживания, вне зависимости от того, где и когда они получают доступ к услуге.

Принимая во внимание, что универсальное обслуживание определяется как один из инструментов и одна из основных задач широкополосной связи, то с учетом международного характера данного фактора как наличие, так и приемлемость в ценовом отношении этой услуги в той или иной стране в целом в существенной степени будут увязаны со стоимостью международных интернет-соединений, вследствие чего государства должны включать в проводимый ими анализ присущие широкополосной связи характеристики, с тем чтобы учесть в проектах в области универсального обслуживания все внешние силы, которые предопределяют его успех в национальном масштабе.

## 3.2 Определение внешних сил, предопределяющих успех проектов в области универсального обслуживания

Государствам-Членам и регуляторным органам при разработке, адаптации или пересмотре направлений политики, нормативных положений или проектов в области универсального обслуживания/универсального доступа следует уделять особое внимание следующим моментам:

– Уровень конкуренции на рынке в обеспечении международной пропускной способности интернета как на местном, так и на региональном уровнях.

– Изменение цен и вопросов, связанных с налогообложением, для международного транзита, цен контрактов на неотъемлемое право пользования (IRU) или других видов контрактов на обеспечение международной пропускной способности интернета.

– Способность заключать одноранговые контракты на обеспечение международной пропускной способности интернета между национальными операторами, региональными операторами и операторами других стран мира и способствовать их выполнению.

## 3.3 Как проекты в области универсального обслуживания могут содействовать в решении проблемы ограничений пропускной способности, связанных с международными интернет-соединениями

Администрациям и регуляторным органам Государств-Членов следует уменьшить воздействие экономических и контрактных условий международных интернет-соединений на уровень выполнения политики и проектов в области универсального обслуживания с помощью использования фондов универсального обслуживания для содействия осуществлению и поддержки следующих инициатив:

– Создание и/или укрепление национальных или региональных пунктов обмена трафиком интернета (IXP).

– Создание и/или укрепление центров обработки данных как на национальном, так и на региональном уровнях.

# 4 Универсальное обслуживание в глобальном контексте

Если позволяет законодательство, то для того чтобы уменьшить общенациональное воздействие стоимости международных интернет-соединений в том или ином регионе или группе государств, администрации и регуляторные органы этих Государств-Членов могут заключать и выполнять двусторонние или многосторонние соглашения по инвестированию средств фондов универсального обслуживания в проекты по созданию общей инфраструктуры в качестве основы для обеспечения международной пропускной способности интернета.

# 5 Руководящие указания по повышению эффективности политики в области универсального обслуживания и по соблюдению такой политики

Рекомендуется, чтобы Государства-Члены рассматривали следующие меры:

– Способствовать тому, чтобы национальные и международные поставщики финансировали универсальное обслуживание в условиях прозрачности и недискриминации.

– Содействовать, по возможности, созданию партнерств государственного и частного секторов для подготовки проектов в области универсального обслуживания.

– Снижать стоимость международных интернет-соединений.

– По возможности, способствовать снижению таможенных пошлин на оборудование электросвязи.

– Способствовать инвестициям в услуги в сельских районах, в частности для учреждений здравоохранения и образования, даже если эффективность инвестиций заметна не сразу.

– Повышать доступность новых технологий с конкретными целями развития широкополосных сетей и технологий, а также сетей сотовой подвижной связи следующего поколения.

– Обеспечивать условия, поддерживающие инвестиции несмотря на скорость, с которой становятся устаревшими современные сети и системы электросвязи.

– Соответствовать международным нормативным положениям, таким как Рекомендация МСЭ‑Т D.50, которая содействует применению между странами платежных механизмов, учитывающих затраты развивающихся стран на доступ в интернет.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_