



全权代表大会 (PP-26)
2026年11月9-27日，卡塔尔多哈

全体会议

文件 74-C
2026年10月12日
原文：英文

秘书长的报告

国际电联人工智能向善：战略审查

摘要

本文件是应理事会要求，对人工智能向善（AI for Good）及相关外部资助举措的财务和运作前景进行评估，并就该平台的未来能力和长期可持续性提出建议。

国际电联委托开展此次审查，为PP-26的审议提供信息。

需采取的行动

请全权代表大会审议本报告。

财务影响

在划拨预算范围内。

参考文件

全权代表大会[第214号决议（2022年，布加勒斯特）](#)；理事会[第1439号决议（C26）](#)

国际电联人工智能 向善：战略审查

面向PP-26成员国的
综合介绍

2026年10月

Serving those who
serve the world



人工智能向善



提交2026年全权代表大会有关人工智能向善的战略审议及优先事项

成员国要求评估“人工智能向善”的财务和运营前景，并就其长期可持续性提出建议。国际电联委托开展此次审查，为PP-26的审议提供信息。审查重点针对的是“人工智能向善”，不应将其视为对国际电联更广泛AI活动的评估。

在第214号决议规定的职权范围内，审查工作以30多次访谈、对12个同类平台的对标分析、国际电联财务数据以及对2026年峰会的直接观察为依据。

在不到十年的时间里“人工智能向善”峰会参会人数从500人跃升到12,000人，建立了遍布177个国家、拥有60,000多名成员的全年活跃社区，催化了1,000多个AI应用案例和技术报告，并支持了10多项联合国系统范围内的AI举措。

由于拥有联合国赋予的职权、机构合法性和中立性，并始终致力于将AI转化为切实的发展影响，“人工智能向善”在日益增多的商业和政府主导的人工智能平台及活动格局中脱颖而出。

对“人工智能向善”的需求从未如此强烈。2027年将迎来其十周年，届时可借助瑞士主办的日内瓦人工智能峰会这一契机，跃上新台阶。

然而，其业务和运营模式未能跟上平台的发展步伐，使得“人工智能向善”的营运资金和储备有限，增加了团队运营的复杂性。

明确界定“人工智能向善”的预期影响，设立专项信托基金以保留盈余，提供营运资金和接收自愿捐款，对于其长期可持续性至关重要。

此外，通过改革简化审批程序、明确角色并将运营任务外包，有望消除主要运营瓶颈，提高长期可持续性。

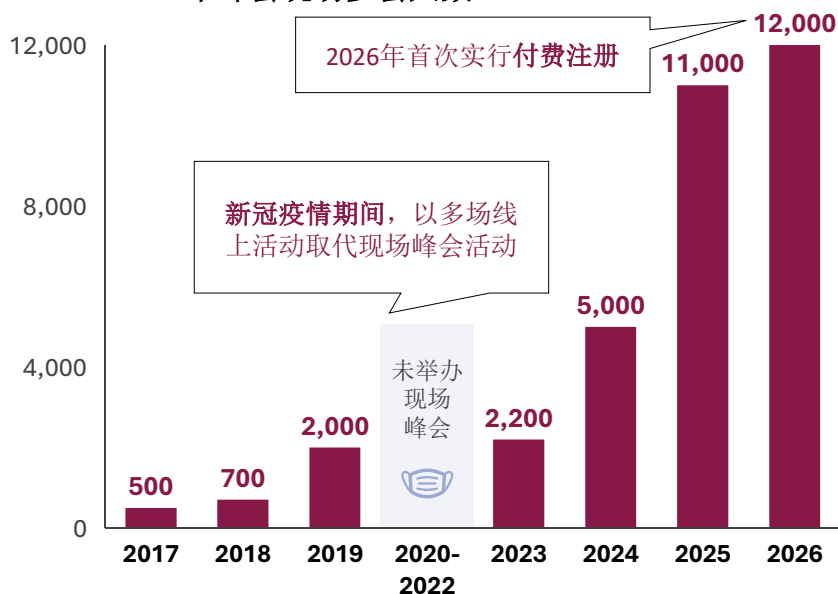


不到十年的时间里，“人工智能向善”已成为领先的人工智能平台和国际电联重要的战略资产

从一次性活动发展为全球性峰会： 参会人数从2017年的500人跃至12,000人……

...从峰会发展为领先的AI平台： 全年开展活动，拥有全球性社区。

2017-2026¹年峰会现场参会人数



60,000+	AI4G神经网络的成员，联合国系统中最大的AI社区 ¹
10,000+	自2025年峰会结束以来收到的发言、推介或合作请求，较2021年的300份大幅增长 ²
177	社区成员所来自的国家数量 ¹
1000+	AI应用案例和技术报告 ³
150+	现场获得采访资格的媒体，国际媒体广泛报道，社交媒体覆盖面广 ¹
50+	联合国系统组织 ³
10+	10联合国系统范围内的AI举措、联盟和中i, 3, 4

注：（i）全球性举措（如人工智能促进健康、粮食系统、自然灾害、虚拟世界）、联盟（如可持续人工智能、社会正义）、枢纽（如人工智能促进可持续发展、联合国人工智能资源枢纽）以及专题社区（如与ITU-R/BR合作开展的地理空间人工智能活动）。来源：（1）“人工智能向善”团队提供的参会数据；（2）国际电联，《人工智能战略：思考材料》，2025年10月；（3）国际电联，《连接世界：塑造全球人工智能对话》，2026年；（4）国际电联，《塑造人工智能前沿》，2026年。



随着人工智能的快速发展，人工智能向善作为一个由联合国召集的独特平台，汇聚全球AI生态系统各方力量，致力于取得切实成效。

价值主张

“人工智能向善”的价值主张基于3个“S”



在同类平台中，“人工智能向善”的活动范围最广。ⁱ 这既是**优势**，因为能够吸引各类利益攸关方参与；但也是**劣势**，因为团队职责繁重。

竞争优势

虽然近年来涌现出其他AI平台（如WEF、人工智能峰会），但“人工智能向善”凭借以下优势，仍然**独具特色**：



就人工智能议题与联合国系统对接的独特平台



与同类平台相比，被视为**中立**和可信



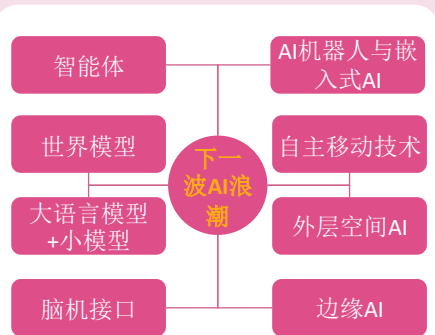
与同类平台相比，具有更高的**开放性**和**可及性**



AI生态系统内较高的**品牌认知度**

有利趋势

成员国对增加活动的**需求使团队应接不暇**。此外，**下一波AI浪潮**可能会加快对“人工智能向善”各项活动的需求



电信将成为这一AI浪潮的关键推动力。

注：（i）除峰会外，“人工智能向善”在各区域全年提供项目安排和旗舰活动，包括创新工厂、机器人向善青年挑战赛、人工智能技能联盟和人工智能向善实验室。



“人工智能向善”确定了若干重点领域，以增强其影响力和长期可持续性

重点领域

I 愿景和价值主张



明确影响和改变理论：在峰会召开前明确成功的衡量标准，然后有针对性地衡量成果。



管理举措组合：将活动和资源集中于“人工智能向善”能够创造最大价值和影响的领域。

II 业务模式



改善营运资金状况：建立充足的流动资金，以保障年度活动的可靠开展。



加强资金的可预测性：建立更稳定的资金基础，包括争取长期供资承诺。



改革现行成本回收规则：取消限制收入增长和盈余积累的制约因素。

III 运营模式



加快年度采购：为经常性交付需求实现更早、更高效的采购。



简化赞助商审批程序：在保持必要保障措施的同时，使常规赞助商审批流程更快、更灵活，以适应4年内扩大了5.7倍的赞助商规模³。



提高人员配备的灵活性：加强临时增援能力，以应对高峰期的交付需求。

后续幻灯片将针对这些重点领域提出可能的解决方案，以增强交付能力并提高长期可持续性

在下一阶段，“人工智能向善”应进一步聚焦可衡量的成果上，并加强国际电联内部及与联合国系统的合作



就共同成果
达成一致

为“人工智能向善”采用
统一的成果框架。

与主要利益攸关方共同商
定**3至5项可衡量的成果目
标**，明确年度具体目标并
指定责任人。



跟踪进展和
交付

制定统一的交付计划，明确
责任人和里程碑，并建立成
果信息概览。

每月审查进展，**每季度**向国
际电联领导层通报最新情况，
每年向利益攸关方报告。



协调合作伙伴和
各项举措

利用国际电联和联合国的专
业知识，提供互为补充的活
动和服务，避免重复。

审查各项举措，确定哪些应
扩大规模、合并、调整或终
止；为保留的举措指定责任
人和可衡量的里程碑。



有针对性地展示
解决方案

根据利益攸关方的反馈，优
先展示能够解决全球性挑战
的**实际解决方案**。

对主题、发言人和活动形式
应用统一的**成果和质量标准**，
包括面对赞助商和成员国提
出的请求时。

人工智能向善项目三分之二的预算来自外部筹资，国际电联的投入既创造了直接价值，又带来了更广泛的无形效益

财务概况：人工智能向善2026财年年度财务预算...

850-880
万瑞郎

“人工智能向善”的2026财年预算¹

约67%

2026财年预算有67%来自预算外的收入：其余主要是国际电联的投入^{v,1}

4.6倍

2022年至2026年赞助收入的增长倍数⁶

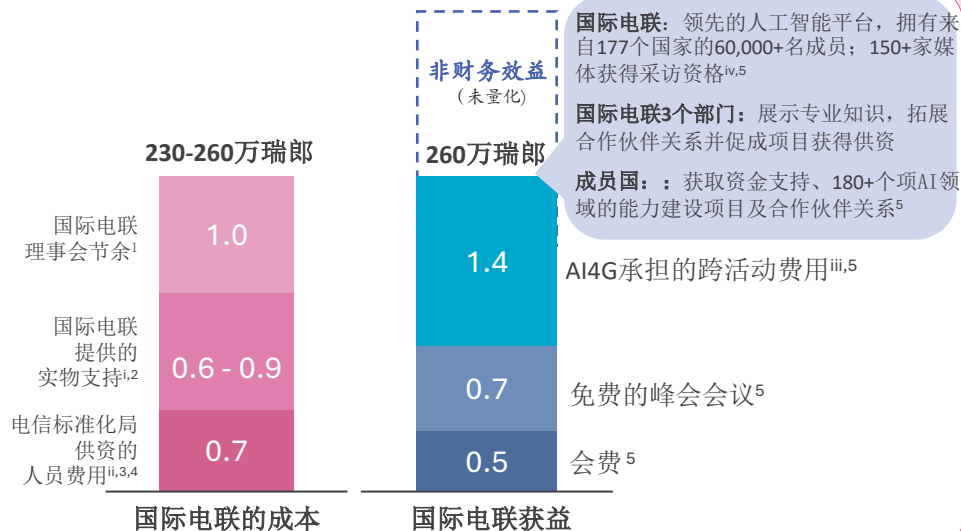
<1 年

“人工智能向善”获得的供资承诺几乎都在1年以下⁷

10万瑞郎

下一年度几乎没有预算余量¹

...以及2026财年国际电联对“人工智能向善”投入资金的可衡量成本效益分析（百万瑞郎）



注：（i）根据国际电联相关团队（如HRMD、FRMD、ISD）的输入意见进行估算。鉴于实物捐赠归属的不确定性，包括可能与国际电联更广泛的活动存在重叠，因此以范围表示；（ii）计算方法为：人员费用x用于“人工智能向善”工作的时间占比；（iii）这一数字反映了“人工智能向善”为支持在Palexpo同时同地举办WSIS和人工智能治理全球对话而承担的费用，不包括“人工智能向善”自身的活动费用；（iv）峰会期间，国际电联高级领导层获得BBC、CNN和CNBC等顶级媒体的报道；（v）包括约30万瑞郎的外部供资项目（约占2026财年总预算的3%）。在剩余的约33%中，国际电联投入230万到260万瑞郎（约占28%），期初余额为约为40万瑞郎（约占5%）。

来源：（1）国际电联财务团队，FINIST P.30063.2.25 – 2026 AI4G-31.7.2026-estimates, 2026年；（2）国际电联团队（共8个），AI4G获得的国际电联实物支持 – 人力资源和非人力资源成本，2026年；（3）国际电联财务团队，AI4G核心团队详细人员成本（20260819），2026年；（4）人工智能向善团队，AI4G平台审查 – 直接人力资源成本（20260821），2026年；（5）人工智能向善团队，AI4G平台审查 – 影响量化，2026年；（6）人工智能向善团队，2017-2026年赞助收入，2026年；（7）Dalberg，Dalberg利益攸关方访谈，2026年。

对标分析表明，多种增收措施可改善“人工智能向善”的财务状况，但需兼顾可及性和独立性

	潜在增收空间	关键权衡因素 / 考虑事项
 东道主支持	探索更长期的东道主安排及更大程度的价值共享，以改善活动的经济效益。	需要与东道主协商并达成一致。
 赞助	扩大赞助方案并提供差异化选择，以提高每个合作伙伴带来的收入并增加赞助商数量。部分同类平台每1000名与会者能吸引到3倍以上的赞助商。	需要强有力的保障措施，维护议程的独立性，避免外界留下赞助商在施加影响的印象。
 注册收益	对企业实行差异化定价。部分同类平台的注册费单位收益约高出15倍，而采用高度排他性模式的，则高达约200倍。	需要精心设计，以确保更高的企业定价能够用于交叉补贴，为代表、学生及其他参会者提供免费或优惠的参会机会。
 新收入来源	会议室、领导人休息室、多年合作伙伴关系以及获得许可的国家级活动均可促进收入来源多元化，但如果“人工智能向善”能够留存盈余并进行再投资，则收入将更加丰厚。	需要有利的财务、合规和运营框架。

优先考虑单位收益而非规模：仅靠参会人数增长并不能改善财务状况；目前，每增加一名参会者所产生的边际成本高于其带来的收入。因此，机会更多是在提高每名参会者和每个合作伙伴带来的收入，而非仅仅扩大规模。

通过独立的供资窗口和受控的预融资，信托基金可解决AI4G的资金和现金流制约问题

“人工智能向善”信托基金：国际电联为“人工智能向善”设立的专门财务机制，有两个主要窗口：

	峰会窗口	项目窗口
范围	年度“人工智能向善”全球峰会及相关活动	“人工智能向善”项目：技能、实用AI解决方案、研究和伙伴关系
资金来源	基金整体资金来源：自愿捐款、峰会/活动赞助和成本回收收入，以及其他符合条件的资金 ⁱ 。捐款可汇集（用于整体计划或商定的窗口），也可专款专用	
核心原则	全部成本回收：每年至少收支平衡	仅用于既定用途的专项基金
批准	秘书长批准的年度基金预算， ⁱⁱ 包括详细的峰会预算	每个项目均须有经批准的项目文件。汇集资金/非专项拨款由秘书长批准
预支资金	成员国的要求：建立由国际电联支持的垫资机制，辅以自愿捐款	不预支资金。一般而言，只有在资金来源得到落实且资金存入后，承诺/执行才开始
盈余	符合条件且不受用途限制的盈余可计入AI4G储备金， ⁱⁱⁱ 但须国际电联批准且理事会做出决定	项目余额与AI4G储备金分开；其处理方式遵循捐款条款和国际电联适用规则

共同管控措施	分设账户并单独保存记录	每季度向秘书长报告	通过财务工作报告向理事会报告	国际电联内部控制和审计
--------	-------------	-----------	----------------	-------------

注：（i）根据《国际电联财务规则》收取的杂项收入及依法接受的其他资金。（ii）年度基金预算涵盖两个窗口，包括详细的峰会预算和项目窗口的综合预算情况。（iii）扣除成本、负债和预付款。来源：（1）国际电联，人工智能向善信托基金的职责范围（2026年10月9日草案），2026年；（2）国际电联，理事会关于预先筹资机制的决定（2026年10月9日草案），2026年。

国际电联支持的预支基金可以为AI4G提供必要的流动资金，
以支持交付并确保长期财务可持续性

1

由国际电联支持的预支
基金机制...

由**国际电联储备金/节余**提供的信贷机制，以弥补临时现金流缺口



2

... 辅以
自愿捐款

AI4G信托基金提供的信贷机制，以AI4G筹集的自愿捐款为依托

- (i) **信贷机制**是临时性的，将随着活动收入的产生而逐步偿还，且
- (ii) “人工智能向善”**将利用流动资金加强交付能力，逐步积累足够的留存营运资金**，最终不再需要外部流动资金支持。

国际电联和AI4G应明确决策权，规范政策和流程，有选择地外包交付，以加快执行

杠杆 1



将日常的、经常性事项的决策权限下放

- **赞助定价的灵活性：**国际电联事先批准各项单独服务项目ⁱ（如展位、领导人通行证）的价格，并为其他团体ⁱⁱ（如多次合作的赞助商）提供标准折扣，从而使“人工智能向善”能够在商定的限度内，根据赞助商的预算灵活调整赞助方案。
- **例行采购：**将下放的采购审批权限由目前的5,000 瑞郎¹提高至10,000瑞郎。^{iii,1}

杠杆 2



明确的政策和流程，以减少例外批准

- **政策调整：**修订政策，以最大程度地减少反复出现的例外批准（例如，借鉴国际电联世界电信展的先例，修订国际电联活动相关赞助指南，明确允许“人工智能向善”在采取明确的保障措施下，通过思想引领环节创收）。^{iv,v,2,3}
- **记录交付流程：**与国际电联团队（包括责任人、时间安排和上报渠道（如赞助合同、宣传交流、安保）达成共识。^{vi}

杠杆 3



增加外包以提高速度和灵活性

- **活动采购：**通过竞争性遴选，提前聘用专业会议组织机构（PCO），并在事先批准且有所增加的年度预算范围内，由其按照商定的服务标准，在国际电联的监督下负责设备、发言人后勤和广告宣传工作。^{vii}
- **人员配备的灵活性：**利用PCO在高峰期使用临时人员。
- **赞助商审查：**利用符合资质的外部提供商，协助对潜在赞助商的尽职调查和风险筛查，同时维护国际电联的合规标准、监督和决策权。

(i) 目前，国际电联批准的是包含多项服务的综合赞助方案（如钻石级、金级和银级赞助方案），这限制了灵活性。(ii) 目前，仅设有一类折扣，即面向国际电联成员的折扣。(iii) 提高至1万瑞郎，将有助于加快小额、高频采购（如扬声器、表演人员）的采购速度。(iv) 2020年国际电联赞助导则规定，赞助商资助的发言人须经秘书长特别批准。(v) 国际电联2017年赞助导则指出，WSIS和TELECOM在赞助商资助的发言人方面享有例外安排。(vi) 工作流程已建立，但仍需更新、调整并确保一致执行，以加快交付。(vii) “人工智能向善”已通过PCO采购了价值20万瑞郎的服务。PCO的作用可进一步扩大。来源：（1）Dalberg，Dalberg利益攸关方访谈，2026年；（2）国际电联，国际电联与活动相关的赞助导则（2020年），2020年；（3）国际电联，国际电联与活动相关的赞助导则（2017年），2017年。



随着灵活性的提高，“人工智能向善”可以成为值得信赖的全球平台，帮助各国将AI转化为切实且可衡量的影响

供成员国考虑的建议



创建AI4G信托基金

欢迎设立人工智能向善信托基金



确认允许AI4G留存盈余

批准在基金中保留AI4G盈余，以支持AI4G峰会和项目的交付



授权预支营运资金

授权从国际电联储备金 / 结余中预支资金，以便在收入到账前为AI4G峰会的交付提供资金



邀请为基金自愿捐款

邀请成员国、部门成员和合作伙伴为基金捐款



确保年度监督

要求每年向理事会报告基金及其实施情况，并在2027年峰会结束后进行审查

人工智能向善的未来发展愿景



峰会每年可靠的交付

每年举办精心规划、高质量的峰会



全年开展及时响应需求的全球活动

开展响应各国需求的活动，特别是在LMIC国家



联合交付平台

凝聚国际电联、联合国合作伙伴和私营部门的力量，共同推进解决方案



长期可持续的资金基础

在获得国际电联支持的同时，确保多年合作伙伴关系和自愿捐款



可衡量的影响和问责制

跟踪商定的成果，并每年向成员国报告进展



附件



PP-26可能提出的建议

为决策提供输入意见

认识到

- a) “人工智能向善”发展迅速，具有战略相关性，并为广泛利益攸关方带来价值；
- b) 对“人工智能向善”项目的审查发现其面临的财务和运营挑战；
- c) 有必要加强“人工智能向善”的财务可持续性、运营灵活性以及取得可衡量影响的能力，

责成秘书长

1. 审查相关内部框架、政策和流程，并采取适当措施应对已确定的挑战，确保“人工智能向善”项目得以有效、可持续地开展；
2. 采取必要措施，设立并运作“人工智能向善”信托基金，同时建立营运资金预支机制
3. 向理事会报告上述措施的实施进展，

责成国际电联理事会

为支持上述措施的落实做出必要的决定，包括为盈余留存和预支资金做出适当安排，

请成员国、部门成员和其他合作伙伴

考虑向“人工智能向善”信托基金自愿捐款。