



Полномочная конференция (ПК-26)
9-27 ноября 2026 года – Доха, Катар

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Документ 25-R
24 ноября 2025 года
Оригинал: английский

Записка Генерального секретаря

КАНДИДАТУРА НА ПОСТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В дополнение к информации, содержащейся в Документе 3, имею честь представить Конференции, в приложении, кандидатуру:

г-на Карлуса БАЙГОРРИ (Бразилия (Федеративная Республика))

на пост заместителя Генерального секретаря Международного союза электросвязи.

Дорин БОГДАН-МАРТИН
Генеральный секретарь

Приложение: 1



**Постоянное представительство Бразилии при Всемирной торговой организации и других
экономических организациях в Женеве**

№ 67/2025

Постоянное представительство Бразилии при Всемирной торговой организации и других экономических организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Международному союзу электросвязи (МСЭ) и имеет честь сообщить о выдвижении кандидатуры г-на Карлуса Байгорри на пост заместителя Генерального секретаря Союза на период 2027–2030 годов и кандидатуры Бразилии для переизбрания в Совет МСЭ, Район А (Северная и Южная Америка), на тот же период на выборах в ходе Полномочной конференции МСЭ, которая будет проходить в Дохе, Катар, с 9 по 27 ноября 2026 года.

2 Правительство Бразилии придает большое значение деятельности МСЭ и подтверждает свою приверженность задачам обеспечения реальной возможности установления соединений для всех, чтобы никто не был забыт, а также укрепления роли Союза в содействии развитию цифровых технологий, работе по использованию инноваций и обеспечению лучшего будущего для всех.

3 Г-н Байгорри обладает уникальной квалификацией для этой должности и глубоко привержен выполнению миссии МСЭ. С 2022 года г-н Байгорри является Председателем Совета Национального агентства электросвязи (Anatel), регуляторного органа электросвязи Бразилии. Как опытный эксперт в области электросвязи он с 2009 года является важным должностным лицом в штате Anatel, занимавшим несколько ключевых постов, таких как исполнительный суперинтендант, суперинтендант по вопросам конкуренции, суперинтендант по вопросам правоприменения и руководитель консультативного технического отдела. Под его руководством в Anatel была обеспечена прозрачность в вопросах бюджетирования и принятия решений, а также был реализован новаторский проект по выделению радиочастотного спектра для сетей 5G в Бразилии.

4 На ПК-26 МСЭ Бразилия, имеющая честь занимать пост члена Совета МСЭ с 1947 года, также будет добиваться переизбрания. Бразилия, получив этот вотум доверия, направляла своих представителей для участия в широком круге мероприятий, работе консультативных советов, консультативных групп, рабочих групп во всех трех Секторах, а также в решении административных вопросов. Приверженность Бразилии этому делу также отразилась в увеличении вносимой в бюджет суммы – с трех до 11 единиц взноса.



***Постоянное представительство Бразилии при Всемирной торговой организации и других
экономических организациях в Женеве***

Постоянное представительство Бразилии при Всемирной торговой организации и других экономических организациях в Женеве пользуется этой возможностью, чтобы заверить Международный союз электросвязи в своем самом высоком уважении.

Женева, 24 ноября 2025 года

(подпись)

Кому:
Секретариат Международного союза электросвязи



КАРЛУС МАНУЭЛ БАЙГОРРИ

Бразилия

41 год,

женат

Двое детей

Языки

Португальский (родной)

Испанский (родной)

Английский
(свободное владение)



Нажмите для доступа
к LinkedIn и веб-сайту

БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА



Руководитель высшего звена и экономист с более чем 20-летним опытом управления в области регулирования электросвязи, антимонопольной политики, стратегического руководства и администрирования. Известен как инициатор аукциона по продаже лицензий на 5G в Бразилии, участник формирования национальной политики в области электросвязи, защитник прав потребителей и поборник улучшения качества обслуживания. Имеет опыт руководства правительственной организацией, включающей 27 подразделений и штат из более чем 1200 сотрудников. Выдающийся ученый и автор публикаций по теме инноваций и финансово-экономического регулирования. Свободно владеет тремя языками и имеет опыт в сфере международного сотрудничества высокого уровня.

ОСНОВНЫЕ НАВЫКИ



Стратегическое лидерство и управление

Регулирование и политика в области электросвязи

Международные отношения
(стратегический уровень)

Анализ конкуренции и рынка

Надзор в сфере защиты прав потребителей и соблюдения нормативных требований

Финансово-экономическая оценка

Разработка процессов и организационная эффективность

Академическое преподавание и исследовательская деятельность

Многоязычная коммуникация

ОБРАЗОВАНИЕ



Доктор философии в области экономики предприятий
Католический университет Бразилиа (2014 г.)

Специализация: Инновации
Повышение квалификации по программе "Политика и стратегия"
Высшее военное училище Бразилии (ESG, 2014 г.)

Магистр в области экономики предприятий
Католический университет Бразилиа (2009 г.)

Специализация: Финансы
Бакалавр в области экономики
Университет Бразилиа (2006 г.)



Май 2022 г. – наст. вр.

Председатель Исполнительного совета Национального агентства электросвязи Бразилии (Anatel)

Развертывание сетей 5G в масштабах страны: надзор за внедрением 5G во всех муниципалитетах Бразилии, обеспечение возможности установления современных подвижных соединений и обеспечение доступа к бесплатному спутниковому телевидению.

Модернизация нормативной базы: руководство переходом от устаревших концессий на фиксированную связь к режимам выдачи разрешений после преобразования потерявших актуальность обязательств в обязательства по инвестициям в инфраструктуру.

Управление использованием орбитально-частотного ресурса: руководство Комитетом по орбитально-частотному ресурсу, обеспечение справедливого доступа к частотам и орбитам и создание условий для сосуществования Wi-Fi 6 и IMT в диапазоне 6 ГГц.

Эволюция регуляторной среды: утверждены основополагающие рамочные документы, такие как Общий регламент прав потребителей, План распределения частот (PDFF), Общий регламент услуг электросвязи (RGST) и План реализации целей в области конкуренции (PGMC), которые обеспечивают модернизацию регуляторной среды в сфере электросвязи Бразилии.

Международное лидерство: повышение роли Бразилии в работе МСЭ и ЮНЕСКО, подписание меморандумов о взаимопонимании (MoU) с глобальными регуляторными органами и усиление роли Бразилии в вопросах управления использованием спектра на международном уровне (подробная информация приведена ниже, в разделе "Международная деятельность").

Январь 2020 г. – май 2022 г.

Член Исполнительного совета Национального агентства электросвязи Бразилии (Anatel)

Докладчик по важнейшему аукциону 5G в Бразилии.

Руководил обсуждениями, посвященными WiFi 6, целевым показателям качества обслуживания и обязательствам по предоставлению универсальных услуг.

Оказал влияние на национальную стратегию в области электросвязи на самом высоком уровне регулирования.

Ноябрь 2018 г. – ноябрь 2020 г.

Суперинтендант по вопросам соответствия Anatel

Руководил обеспечением соблюдения регуляторных требований и контролем деятельности операторов электросвязи.

Добился укрепления защиты прав потребителей и повышения стандартов качества обслуживания.

Контролировал выполнение обязательств по обеспечению универсального обслуживания и охвата.

Декабрь 2016 г. – ноябрь 2018 г.

Исполнительный суперинтендант Anatel

Координация управления по всем надзорным департаментам.

Внедрение стратегического и тактического планирования.

Разработка и оптимизация регуляторных процессов.

Июнь 2013 г. – январь 2017 г.

Суперинтендант по вопросам конкуренции Anatel

Содействовал добросовестной конкуренции и занимался урегулированием отраслевых конфликтов.

Вел контроль тарифов, ценообразования и корпоративных структур.

Проводил оценку финансового состояния поставщиков и сектора.

Январь 2012 г. – июнь 2013 г.

Главный технический советник Anatel

Оказывал прямую поддержку по техническим вопросам Председателю и Совету Anatel.

2010–2012 гг.

Преподаватель в IBMEC, Католическом университете Бразилиа и IESB

Микроэкономический анализ IV – IBMEC (2011–2012 гг.)

Экономика – IESB (2011 г.)

Экономика и бизнес – Католический университет Бразилиа (2011 г.)

Теория игр – Католический университет Бразилиа (2010 г.)

Прикладная математика в социальных науках – Католический университет Бразилиа (2010 г.)

Логика – Курсы подготовки к экзамену для священников (2010 г.)

Прикладная математика – UNIPLAN (2009 г.)

Ассистент преподавателя по курсу "Микроэкономика I", Католический университет Бразилиа (2009 г.)

Ассистент преподавателя по курсу "Математика I" (магистратура/докторантура), Католический университет Бразилиа (2009 г.)

Ассистент преподавателя по курсу "Микроэкономика I", Университет Бразилиа (2004 г.)

Член Комитета по стипендиям CAPES, Католический университет Бразилиа

Декабрь 2009 г. – наст. вр.

Специалист по регулированию в сфере электросвязи Anatel (постоянная должность)

1-е место на III Открытом государственном экзамене Anatel (отбор государственных служащих).

Провел регуляторный и финансово-экономический анализ сектора электросвязи.

Провел сравнительный анализ международного передового опыта и показателей деятельности.

Май 2007 г. – декабрь 2009 г.

Аналитик отраслевой информации Ассоциации операторов подвижной связи (ACEL)

Анализировал операционные, регуляторные и финансовые данные в области электросвязи.

ОСНОВНЫЕ АКАДЕМИЧЕСКИЕ НАГРАДЫ



1-е место – IX премия SEAE/MF (Министерства финансов) в категории "Экономическое регулирование". Публикация "Конкурентная структура транспортных сетей электросвязи и эффекты политики массового развития широкополосной связи в Бразилии".

1-е место – XVI премия Бразилии по экономике, Федеральный экономический совет, категория "Магистерская диссертация". Публикация "Тариф на присоединение в Бразилии" (август 2010 г.).

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Неоднократно возглавлял делегации Бразилии на конференциях, ассамблеях и сессиях Совета МСЭ, включая ПК-22, ВКР-23, ГСР-25 и ВКРЭ-25, участвовал в качестве делегата в собраниях и мероприятиях.

Член Исполнительного совета по цифровым инновациям МСЭ с 2024 года.

Руководитель и участник нескольких делегаций на мероприятиях Межамериканской комиссии по электросвязи (СИТЕЛ), а также руководитель подготовки к проведению собраний СИТЕЛ в Бразилии в 2024 и 2025 годах.

Руководитель и участник нескольких делегаций, представлял Бразилию на международных мероприятиях, включая встречи Группы двадцати, БРИКС и СОР, начиная с 2012 года.

Начиная с 2020 года в качестве председателя Anatel подписал 15 меморандумов о взаимопонимании с министерствами и регуляторными органами из различных регионов мира, способствуя техническому сотрудничеству и обмену опытом в области регулирования.

Как председатель Anatel заключил новаторское техническое соглашение с ЮНЕСКО о реальной возможности установления соединений и ИИ в целях содействия инновациям и сотрудничеству в области появляющихся технологий.

В качестве председателя Anatel играл центральную роль в создании Института исследования проблем климата на базе ИИ в 2025 году в рамках партнерства с участием Правительства Бразилии, МСЭ и ЮНЕСКО.

РАБОТА НА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАЧАЛАХ



Административно-финансовый директор Национальной ассоциации работников регуляторных органов (ANER), с 2015 года.

Обозреватель Livecoins Portal, автор публикаций о технологиях, криптовалютах и экономике.

ИЗБРАННЫЕ ПУБЛИКАЦИИ



Stimulating Broadband Adoption: State-Owned Companies versus Tax Exemptions – The Brazilian Case, Journal of Economic Studies, Vol. 45, Issue 4.

A Note on the Supply of EILD and Vertical Foreclosure in the Brazilian Broadband Market, Brazilian Journal of Economics, 2015.

Optimal Mobile Termination Rate: The Brazilian Mobile Market Case, Telecommunications Policy, 2014.

Overlaps and Synergies between Regulators in the Brazilian Telecommunications Market, Kluwer Law International, 2014.

Impacts of Cable TV Licensing on the Broadband Market in Brazil, Brazilian Journal of Business Economics, 2012.

Impacts of Cable TV Supply on Broadband Penetration in Brazilian Municipalities, IPEA Radar, 2011.

Impacts of Changes in Brazilian Mobile Termination Rates, Game Theory Society Workshop, São Paulo, 2011.

Proposition of an Index for Policy Making: Anatel's Experience in Measuring Telecommunications Service Quality, ICT Statistics Seminar, Seoul, 2010.

**ЗАЯВЛЕНИЕ О КОНЦЕПЦИИ ДЛЯ
МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (МСЭ)**

СОЗДАНИЕ НАДЕЖНОГО, ПОДОТЧЕТНОГО И ГОТОВОГО К БУДУЩЕМУ СОЮЗА

Цикл 2027–2031 годов будет иметь решающее значение для Международного союза электросвязи (МСЭ). В течение этого периода организация должна будет выполнять Стратегический и Финансовый планы, а также свод регуляторных документов Полномочной конференции в условиях стремительных технологических изменений, возрастающего спроса на ограниченные ресурсы для обеспечения подключения и растущих ожиданий со стороны членов.

Для того чтобы добиться успеха, МСЭ должен сочетать в себе высочайшие стандарты в технической сфере и современное управление, поставив во главу угла при принятии административных и управленческих решений потребности своих конечных бенефициаров – директивных и регуляторных органов, отраслевых компаний, академических организаций и населения.

В качестве кандидата на пост заместителя Генерального секретаря я выступаю за прагматичный подход к административному управлению: подход, который укрепляет организацию изнутри, способствует доверию благодаря прозрачности и предсказуемости и позволяет Союзу оставаться глобальной опорным пунктом для международного сотрудничества в области ИКТ.

ПЯТЬ ПУНКТОВ ПРОГРАММЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ МСЭ

1 Содействие справедливому и сбалансированному географическому представительству персонала

В настоящее время географический состав персонала МСЭ остается несбалансированным, а некоторые регионы недостаточно представлены. Такое положение подрывает легитимность организации и ее способность отражать точки зрения ее членов по всему миру. Для устранения этого дисбаланса необходимо эффективное выполнение Резолюции 48 Полномочной конференции МСЭ об управлении людскими ресурсами и их развитии в соответствии с практикой системы Организации Объединенных Наций.

Прогресс в этой области должен поддерживаться прозрачными и подотчетными механизмами и инициативами, такими как разработка методики определения равного представительства, планов географического разнообразия и целевых показателей набора персонала для недостаточно представленных регионов. Такие усилия должны обогатить разнообразие взглядов внутри МСЭ, укрепить его авторитет и повысить его способность служить разным членам.

2 Согласование ресурсов со стратегическими приоритетами

Ресурсы МСЭ постоянно испытывают возрастающую нагрузку в связи с новыми требованиями, формулируемыми конференциями, ассамблеями и Советом. Члены давно выражают обеспокоенность по поводу ясности и предсказуемости процесса распределения ресурсов, особенно в связи с ограниченностью финансовых ресурсов.

Следует сократить до минимума необязательные ассигнования с помощью формул и систем установления приоритетов, разработанных на основе правил и утвержденных членами МСЭ. Такие инициативы, как создание системы прозрачных критериев распределения ресурсов (TRAC), могут преобразовать руководящие указания членов МСЭ в оперативные движущие силы и обеспечить соответствие ресурсов согласованным приоритетам.

3 Повышение прозрачности и контроль в области финансового управления

Совершенствование на этом направлении неизменно требуется в любой организации, и об этом говорят многие члены Союза. Важно

продолжать повышать ясность, доступность и полезность финансовой информации, предоставляемой членам.

Следует разработать усовершенствованные механизмы отчетности, обеспечить полное раскрытие данных и проводить оценку воздействия принимаемых решений. Можно также рассмотреть современные инструменты общественного контроля исполнения бюджета, позволяющие получать информацию в реальном или близком к реальному времени. Такие меры усилят надзор и укрепят доверие к финансовому управлению Союза.

4 Расширение и углубление взаимодействия с членами

В Уставе МСЭ определена его уникальная роль как площадки для сотрудничества между Государствами-Членами, отраслевыми компаниями и академическими организациями. Эта модель сохраняет актуальность в современной сложной

цифровой экосистеме, требующей гармоничного сосуществования и совместной работы всех заинтересованных сторон, каждая из которых выполняет свою функциональную роль.

Взаимодействие может быть усилено с помощью существующих платформ и инициатив (таких как Partner2Connect), а также путем изучения новых моделей взаимодействия. Как и другие учреждения ООН, МСЭ мог бы рассмотреть возможность проведения консультаций со странами, подготовки целевых отчетов и партнерства в рамках конкретных вопросов. Особое внимание следует уделять Государствам – Членам Союза с низким уровнем участия. Необходимо учитывать их потребности, чтобы создать благоприятную среду для всех и обеспечить инклюзивность. Союзу следует сделать так, чтобы отраслевые структуры и академические организации видели ощутимую ценность в результатах деятельности МСЭ.

5 Выполнение миссии МСЭ в соответствии с Уставом в сложных условиях

На протяжении своей долгой истории Союз доказал наличие способности выполнять основную миссию и действовать в различных геополитических условиях. Эта стабильность остается одним из важнейших активов. Крайне важно продолжать фокусироваться на сохранении технической направленности и недискриминационного характера работы Союза, гарантии справедливого доступа к услугам и документам, а также поддержании роли организации как пользующегося доверием форума для диалога и сотрудничества между всеми членами. Такой последовательный подход будет поддерживать авторитет и эффективность МСЭ в долгосрочной перспективе и сохранять его роль в международной системе.

В рамках этой структуры МСЭ имеет все возможности для адаптации к появляющимся технологиям, которые все глубже проникают в сферу электросвязи и ИКТ. Вопросы, связанные, среди прочего, с искусственным интеллектом, квантовыми вычислениями, возможностью установления соединений в космосе, а также с защитой ребенка в онлайн-среде, кибербезопасностью и устойчивостью цифровой инфраструктуры, должны быть надлежащим образом отражены в мандате Союза. Рассмотрение этих тем через призму технических знаний будет поддерживать авторитет организации и оперативность ее работы с учетом обновленного подхода к выполнению ее миссии.

ВЗГЛЯД НА РОЛЬ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Роль заместителя Генерального секретаря, по сути, определяется уставными и нормативными инструментами МСЭ. Основное внимание уделяется поддержке деятельности Генерального секретаря, обеспечению слаженности действий в рамках Секретариата и содействию эффективному выполнению решений членов Союза.

Учитывая это, заместитель Генерального секретаря должен быть способен внести свой вклад в укрепление межсекторальной координации с помощью существующих механизмов, таких как Межсекторальная целевая группа и другие структуры. Неизменное внимание к согласованности, эффективности и слаженности способствует оптимальному использованию ресурсов при полном соблюдении мандатов и специфики деятельности каждого Сектора.

ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРАН МИРА В ЖЕНЕВЕ И РАСШИРЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ МСЭ ВО ВСЕМ МИРЕ

Выстраивание новых связей, позволяющих шире представлять в Женеве точки зрения разных стран и регионов, означает нечто большее, чем просто повышение легитимности и вовлеченности. Оно способствует большей творческой активности, более динамичному взаимодействию и повышению эффективности при выработке практических решений, которые подходили бы всем.

Заместитель Генерального секретаря может сыграть роль в структурировании открытого, содержательного и постоянного диалога на различных уровнях, учитывая, в частности, наличие соответствующего опыта на уровне региональных организаций и ассоциаций. Кроме того, необходимо возобновить усилия по совершенствованию использования официальных языков Организации Объединенных Наций на равной основе и расширению использования других национальных и местных языков в различных видах деятельности и в ходе собраний.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО

Я твердо намерен служить МСЭ, подходя к работе профессионально, благоразумно и со всей преданностью делу, чтобы поддерживать Секретариат, Секторы и членов Союза в реализации согласованных решений и укреплении потенциала Союза для выполнения поставленных задач.

В основе этой концепции лежит уважение Устава и Конвенции МСЭ, его нормативных рамок и традиций. Эта концепция включает в себя четкую задачу – внести конструктивный вклад в дальнейшее развитие сильного, заслуживающего доверия и готового к будущему МСЭ, создавая таким образом инклюзивное цифровое будущее.