



**ITUPP**  
DOHA2026

**Conférence de plénipotentiaires (PP-26)**  
9-27 novembre 2026 - Doha, Qatar

**SÉANCE PLÉNIÈRE**

**Document 25-F**  
**24 novembre 2025**  
**Original: anglais**

## **Note de la Secrétaire générale**

### **CANDIDATURE AU POSTE DE VICE-SECRÉTAIRE GÉNÉRAL**

En complément des informations données dans le Document 3, j'ai l'honneur de soumettre à la Conférence, en annexe, la candidature de:

**M. Carlos BAIGORRI (Brésil (République fédérative du))**

au poste de Vice-Secrétaire général de l'Union internationale des télécommunications.

Doreen BOGDAN-MARTIN  
Secrétaire générale

Annexe: 1



*Mission permanente du Brésil auprès de l'Organisation mondiale du commerce  
et d'autres organisations économiques à Genève*

N°. 67/2025

La Mission permanente du Brésil auprès de l'Organisation mondiale du commerce et d'autres organisations économiques à Genève présente ses compliments à l'Union internationale des télécommunications (UIT) et a l'honneur d'annoncer la candidature de M. Carlos Baigorri au poste de Vice-Secrétaire général de l'Union pour la période 2027-2030, ainsi que la candidature du Brésil en vue de sa réélection au Conseil de l'UIT pour la région A (Amériques), pour la même période, lors des élections qui se tiendront pendant la Conférence de plénipotentiaires de l'UIT, qui aura lieu à Doha (Qatar), du 9 au 27 novembre 2026.

2 Le Gouvernement du Brésil accorde une grande importance à l'UIT et réaffirme son engagement en vue d'atteindre ses objectifs, à savoir offrir à tous une connectivité efficace, sans que personne ne soit laissé de côté, renforcer le rôle de l'Union dans la promotion du développement des technologies numériques et œuvrer pour tirer parti de l'innovation afin d'assurer un avenir meilleur pour tous.

3 M. Baigorri possède toutes les qualifications requises pour occuper cette fonction et aura à cœur de permettre à l'UIT de mener à bien sa mission. Depuis 2022, M. Baigorri est Président du Conseil des commissaires de l'Agence nationale des télécommunications (Anatel), l'autorité de régulation des télécommunications du Brésil. Fort d'une grande expérience dans le domaine des télécommunications, il est depuis 2009 un membre éminent du personnel permanent d'Anatel, où il a occupé plusieurs postes essentiels tels que Directeur exécutif, Directeur chargé de la concurrence, Directeur chargé de la conformité et Chef de l'Unité de conseil technique. Sous son impulsion, Anatel a encouragé la transparence dans les processus budgétaires et décisionnels et a mené le déploiement des fréquences radioélectriques pour la technologie révolutionnaire qu'est la 5G.

4 Lors de la Conférence de plénipotentiaires de l'UIT de 2026, le Brésil sera également candidat en vue de sa réélection au Conseil de l'UIT, où le pays a l'honneur d'avoir un siège depuis 1947. Le Brésil a mis à profit ce témoignage de confiance en chargeant ses représentants de prendre part à un large éventail d'activités et aux travaux de commissions consultatives, de groupes consultatifs et de groupes de travail des trois Secteurs, ainsi qu'aux travaux sur les questions administratives. Le Brésil a en outre témoigné de son engagement en augmentant sa contribution au budget, qui est passée de trois à onze unités contributives.

La Mission permanente du Brésil auprès de l'Organisation mondiale du commerce et d'autres organisations économiques à Genève saisit cette occasion pour renouveler à l'Union internationale des télécommunications l'assurance de sa très haute considération.

Genève, le 24 novembre 2025

*(original signé)*

À:

Secrétariat de l'Union internationale des télécommunications



# CARLOS MANUEL BAIGORRI

Brésilien

41 ans, marié

Deux enfants

Langes

Portugais (langue maternelle)

Espagnol (langue maternelle)

Anglais (courant)



Cliquer pour  
accéder à LinkedIn et  
au site web

## PROFIL



Haut responsable et économiste fort de plus de 20 années d'expérience à des postes de direction dans les domaines de la régulation, des politiques relatives à la concurrence et de la gouvernance et de la gestion stratégiques dans le secteur des télécommunications, M. Baigorri est reconnu pour le rôle de premier plan qu'il a joué dans la mise aux enchères du spectre pour la 5G au Brésil, l'élaboration des politiques nationales en matière de télécommunication et la promotion des droits des consommateurs et de la qualité de service. Il possède une expérience avérée de la direction d'une organisation gouvernementale comptant 27 bureaux et plus de 1 200 fonctionnaires. M. Baigorri a eu un parcours universitaire brillant et est l'auteur de publications dans lesquelles il partage ses compétences spécialisées en matière d'innovation, de finance et de régulation économique. Il parle couramment trois langues et possède une grande expérience de la collaboration internationale à haut niveau.

## COMPÉTENCES CLÉS



Direction et gouvernance stratégiques Régulation et politique des télécommunications  
Affaires internationales à un niveau stratégique  
Concurrence et analyse des marchés  
Droits de consommateurs et surveillance de la conformité  
Évaluation économique et financière  
Conception des processus et efficacité organisationnelle  
Enseignement et recherche universitaires  
Aptitude à communiquer en différentes langues

## FORMATION UNIVERSITAIRE



### Doctorat en économie d'entreprise

Université catholique de Brasília (2014)

### Diplôme universitaire de troisième cycle en politique et stratégie, mention innovation

École supérieur de guerre du Brésil (ESG, 2014)

### Master en économie d'entreprise

Université catholique de Brasília (2009)

### Licence en économie, mention finance

Université de Brasília (2006)



### *Depuis mai 2022*

#### **Président du Comité de direction, Agence nationale des télécommunications du Brésil (Anatel)**

Déploiement national de la 5G: a supervisé la mise en œuvre de la 5G dans toutes les municipalités du Brésil, pour garantir une connectivité mobile moderne tout en préservant l'accès à la télévision en clair par satellite.

Modernisation du paysage réglementaire: a dirigé l'abandon du modèle dépassé de concessions pour la téléphonie fixe au profit de régimes fondés sur des autorisations, transformant des obligations obsolètes en engagements portant sur des investissements dans l'infrastructure.

Gestion des ressources spectrales et orbitales: a présidé la Commission chargée des ressources spectrales et orbitales, qui garantit un accès équitables aux fréquences et aux orbites et permet à la coexistence des technologies WiFi 6 et IMT dans la bande des 6 GHz.

Réforme réglementaire: a approuvé des cadres historiques tels que le Règlement général sur les droits des consommateurs, le Plan d'attribution des fréquences, le Règlement général sur les services de télécommunication et le Plan sur les objectifs en matière de concurrence, permettant ainsi la modernisation de l'environnement réglementaire des télécommunications au Brésil.

Action au niveau international: a permis au Brésil d'acquérir une plus large place au sein de l'UIT et de l'UNESCO, en signant des mémorandums d'accord avec des régulateurs du monde entier et en renforçant le poids du Brésil dans la gouvernance internationale du spectre (voir Réalisations au niveau international ci-après).

### *Janvier 2020 – Mai-2022*

#### **Membre du Comité de direction, Agence nationale des télécommunications du Brésil (Anatel)**

A assuré la fonction de rapporteur pour la mise aux enchères historique du spectre pour la 5G au Brésil

A dirigé les discussions sur la WiFi 6, sur les objectifs de qualité de service et les obligations de service universel.

A contribué à définir la stratégie nationale en matière de télécommunications au plus haut niveau réglementaire.

### *Novembre 2018 – Novembre 2020*

#### **Directeur chargé de la conformité, Anatel**

A dirigé les activités visant à assurer le respect de la réglementation par les opérateurs de télécommunication et la surveillance de ces opérateurs.

A renforcé les normes en matière de protection des consommateurs et de qualité de service.

A supervisé les engagements en matière de service universel et de couverture.



## EXPÉRIENCE PROFESSIONNELLE

---

*Décembre 2016 – Novembre 2018*

### **Directeur exécutif, Anatel**

A coordonné la gouvernance entre tous les directeurs.

A mis en œuvre la planification stratégique et tactique.

A conçu et optimisé les procédures réglementaires.

*Juin 2013 – Janvier 2017*

### **Directeur chargé de la concurrence, Anatel**

A encouragé une concurrence juste et œuvré à la résolution de conflits entre entreprises.

A assuré la surveillance des tarifs, des prix et des structures d'entreprise.

A évalué la santé financière des fournisseurs et du secteur.

*Janvier 2012 – Juin 2013*

### **Conseiller technique principal, Anatel**

A fourni un appui technique direct à la Présidence et à la Commission d'Anatel.

*2010-2012*

### **Enseignant au Département IBMEC, Université catholique de Brasília, et au Centre universitaire IESB**

Analyse microéconomique IV – IBMEC (2011–2012) Économie – IESB (2011)

Économie et commerce – Université catholique de Brasília (2011)

Théorie des jeux – Université catholique de Brasília (2010)

Mathématiques appliquées aux sciences sociales – Université catholique de Brasília (2010)

Raisonnements logiques – Pastoral Concursos (2010)

Mathématiques appliquées – UNIPLAN (2009)

Assistant d'enseignement – Microéconomie I, Université catholique de Brasília (2009)

Assistant d'enseignement – Mathématiques I (Master/Doctorat), Université catholique de Brasília (2009)

Assistant d'enseignement – Microéconomie I, Université catholique de Brasília (2004)

Membre – Comité des bourses CAPES, Université catholique de Brasília

*Depuis décembre 2009*

### **Spécialiste de la réglementation des télécommunication, Anatel (permanent)**

Est arrivé premier au concours de recrutement d'Anatel (recrutement des fonctionnaires).

A effectué des analyses réglementaires et économique-financière du secteur des télécommunications.

A défini des bonnes pratiques internationales et des indicateurs de performance.

## EXPÉRIENCE PROFESSIONNELLE



*Mai 2007 – Décembre 2009*

**Analyste des données sectorielles, ACEL** (Association d'opérateurs mobiles)

Analysé des données opérationnelles, réglementaires et financières pour des entreprises du secteur des télécommunications.

## PRIX UNIVERSITAIRES



**1er prix** – 9ème édition du Prix IX SEAE/MF (Ministère des finances), Catégorie régulation économique. Article: "Competitive Structure of Telecom Transport Networks and Impacts of Broadband Massification Policies in Brazil".

**1er prix** – 16ème édition des Prix de l'économie du Brésil, Conseil fédéral d'économie, Catégorie Mémoire de master

Article: "Interconnection Tariff in Brazil" (août 2010).

## RÉALISATIONS AU NIVEAU INTERNATIONAL



Plusieurs fois chef de la délégation du Brésil lors des conférences, assemblées et sessions du Conseil de l'UIT, dont la PP-22, la CMR-23, le GSR-25 et la CMDT-25, et participation en tant que délégués à des réunions et manifestations.

Membre du Conseil de l'innovation numérique depuis 2024.

Plusieurs fois chef et membre de la délégation du Brésil à la Commission interaméricaine des télécommunications (CITEL) et responsable de la préparation en vue de la tenue de réunions de la CITEL au Brésil en 2024 et 2025.

Plusieurs fois chef et membre de la délégation du Brésil et représentant du Brésil à un large éventail de manifestations internationales depuis 2012, notamment lors de réunions liées au G20, au sommet des BRICS et à la COP.

En sa qualité de Président d'Anatel, signature de 15 mémorandums d'accord avec des ministres et autorités de régulation de différentes régions du monde, pour encourager la coopération technique et les échanges sur la réglementation depuis 2020.

En sa qualité de Président d'Anatel, élaboration d'un accord technique unique en son genre avec l'UNESCO sur l'utilisation de l'IA au service d'une connectivité efficace, pour encourager l'innovation et la collaboration en matière de technologies émergentes.

En sa qualité de Président d'Anatel, rôle central dans la mise en place de l'AI Climate Institute, partenariat lancé en 2025 et associant le Gouvernement du Brésil, l'UIT et l'UNESCO.

## ACTIVITÉS BÉNÉVOLES



Directeur administratif et financier – ANER (Association nationale des employés des agences de régulation), depuis 2015.

Chroniqueur – Portail Livecoins, articles sur la technologie, les cryptomonnaies et l'économie.

## PUBLICATIONS CHOISIES

---



Stimulating Broadband Adoption: State-Owned Companies versus Tax Exemptions – The Brazilian Case, *Journal of Economic Studies*, Vol. 45, Issue 4.

A Note on the Supply of EILD and Vertical Foreclosure in the Brazilian Broadband Market, *Brazilian Journal of Economics*, 2015.

Optimal Mobile Termination Rate: The Brazilian Mobile Market Case, *Telecommunications Policy*, 2014.

Overlaps and Synergies between Regulators in the Brazilian Telecommunications Market, *Kluwer Law International*, 2014.

Impacts of Cable TV Licensing on the Broadband Market in Brazil, *Brazilian Journal of Business Economics*, 2012.

Impacts of Cable TV Supply on Broadband Penetration in Brazilian Municipalities, *IPEA Radar*, 2011.

Impacts of Changes in Brazilian Mobile Termination Rates, *Game Theory Society Workshop*, São Paulo, 2011.

Proposition of an Index for Policy Making: Anatel's Experience in Measuring Telecommunications Service Quality, *ICT Statistics Seminar*, Seoul, 2010.

**DÉCLARATION D'INTENTION POUR  
L'UNION INTERNATIONALE DES  
TÉLÉCOMMUNICATIONS  
(UIT)**



## POUR UNE UNION DIGNE DE CONFIANCE, RESPONSABLE ET PARÉE POUR L'AVENIR

Le cycle 2027-2031 sera déterminant pour l'Union internationale des télécommunications (UIT). Au cours de cette période, l'organisation devra mettre en œuvre son Plan stratégique et son Plan financier, ainsi que les décisions prises par la Conférence de plénipotentiaires, dans un contexte qui se caractérise par l'évolution rapide des technologies, des pressions croissantes visant les ressources limitées pourtant indispensables afin d'assurer la connectivité et les attentes grandissantes de ses Membres.

Pour réussir, l'UIT doit associer excellence technique et gouvernance moderne, tout en maintenant les besoins de tous ceux qu'elle sert – décideurs, régulateurs, secteur privé, établissements universitaires et population – au cœur des choix qu'elle fera en matière d'administration et de gestion.

En tant que candidat au poste de Vice-Secrétaire général, je défends une vision pragmatique de l'administration: une vision qui renforce l'institution de l'intérieur, qui favorise la confiance grâce à la transparence et à la prévisibilité et qui donne à l'Union les moyens de rester l'interlocuteur incontournable à l'échelle mondiale en matière de coopération internationale dans le domaine des TIC.

## CINQ POINTS POUR UNE UIT PLUS FORTE

### 1) Promouvoir une représentation géographique équitable et équilibrée au sein du personnel

Actuellement, la représentation géographique au sein du personnel de l'UIT reste déséquilibrée, certaines régions étant sous-représentées. Cette situation affaiblit la légitimité de l'organisation et sa capacité à tenir compte des perspectives de ses membres issus du monde entier. La solution pour remédier à ce déséquilibre passe par la mise en œuvre efficace de la Résolution 48 (Rév. Bucarest, 2022) de la Conférence de plénipotentiaires de l'UIT sur la gestion et le développement des ressources humaines, selon les principes appliqués dans le système des Nations Unies. Les progrès dans ce domaine devraient être facilités par des mécanismes et initiatives qui soient transparents et responsables, par exemple au moyen de l'élaboration d'une méthode pour définir ce qu'est une représentation équitable, mettre au point des plans en faveur de la diversité géographique et fixer des objectifs de recrutement pour les régions sous-représentées. Ces efforts permettront d'enrichir les points de vue représentés au sein de l'UIT, de renforcer la crédibilité de l'organisation et d'améliorer sa capacité à être au service de ses Membres représentant le monde entier.

### 2) Aligner les ressources sur les priorités stratégiques

Les ressources de l'UIT sont sans cesse sollicitées afin de répondre à de nouvelles demandes émanant des conférences, des assemblées et du Conseil. Depuis longtemps, les Membres émettent des inquiétudes quant à la clarté et à la prévisibilité du processus d'affectation des ressources, en particulier des ressources financières limitées.

L'affectation de crédits sur une base discrétionnaire devrait être réduite autant que faire se peut moyennant l'application de formules fondées sur des règles et de cadres de définition des priorités approuvés par les Membres. Des initiatives, telles que la création d'un système de critères transparents d'affectation des ressources, peuvent permettre de transformer les orientations données par les Membres en leviers opérationnels, garantissant ainsi l'alignement des ressources sur les priorités adoptées.

### 3) Renforcer la transparence et le suivi dans le cadre de la gestion financière

Toute organisation a constamment besoin de s'améliorer dans ce domaine et de nombreux Membres de l'UIT en font la demande. Il est de notre intérêt de continuer à améliorer la clarté, l'accessibilité et l'utilité des informations financières communiquées aux Membres. Des mécanismes améliorés de présentation de l'information, la divulgation complète des données et une évaluation des incidences des décisions devraient être mis en place. Des outils modernes de surveillance publique de l'exécution du budget, permettant un suivi en temps réel ou quasi-réel pourraient également être envisagés, afin de disposer d'informations plus actualisées. Ces efforts offriront des moyens de contrôle et renforceront la confiance dans la gestion financière de l'Union.

### 4) Élargir et renforcer la mobilisation des Membres

La Constitution de l'UIT définit le rôle unique de l'Union en tant que cadre de coopération entre les États Membres, le secteur privé et les milieux universitaires. Ce modèle reste vital dans l'écosystème numérique complexe d'aujourd'hui, lequel exige la coexistence harmonieuse et les efforts conjoints de toutes les parties prenantes, chacune s'acquittant du rôle qui est le sien.

Il est possible de renforcer la mobilisation en utilisant les plates-formes et initiatives existantes (telles que Partner2Connect), mais aussi en étudiant de nouveaux modèles de participation. Comme l'ont fait d'autres institutions des Nations Unies, l'UIT pourrait envisager de s'appuyer sur des consultations nationales, des rapports ciblés et des partenariats dans des contextes particuliers. Il convient d'accorder une attention particulière aux États Membres qui participent le moins aux travaux. Il est impératif de répondre à leurs besoins afin d'offrir un environnement où chacun se sent le bienvenu, ce qui garantira l'inclusion. L'Union devrait veiller à ce que le secteur privé et les milieux universitaires trouvent un intérêt concret aux résultats des travaux de l'UIT.

---

### 5) Maintenir la mission de l'UIT énoncée dans la Constitution dans un environnement complexe

Depuis sa création il y a longtemps, l'Union démontre qu'elle est capable de mener à bien sa mission première et de fonctionner efficacement dans des contextes géopolitiques divers. Cette stabilité reste un atout essentiel. Elle est cruciale pour continuer de tout mettre en œuvre pour préserver le caractère technique et non discriminatoire de ses travaux, garantir un accès équitable aux services qu'elle offre et aux résultats de ses travaux, et soutenir l'organisation en tant que cadre de dialogue et de coopération entre tous les Membres dans lequel on peut avoir confiance. Cette approche stable appuiera la crédibilité et l'efficacité de l'UIT dans le temps et lui permettra de conserver son rôle dans le système international.

Dans ce contexte, l'UIT est idéalement placée pour s'adapter aux technologies émergentes qui sont de plus en plus indissociables des télécommunications et des TIC. Les questions liées à l'intelligence artificielle, à l'informatique quantique, à la connectivité spatiale ainsi qu'à la protection en ligne des enfants, à la cybersécurité et à la résilience de l'infrastructure numérique, entre autres, devraient être prises en compte comme il se doit dans le mandat de l'Union. C'est en traitant ces sujets par des processus techniques que l'on maintiendra la crédibilité de l'organisation et sa réactivité tout en lui permettant de mener à bien sa mission par des moyens actualisés.

## MA VISION DU RÔLE DU VICE-SECRÉTAIRE GÉNÉRAL

J'estime que le rôle du Vice-Secrétaire général est ancré dans le cadre constitutionnel et normatif de l'UIT. Il consiste avant tout à appuyer le Secrétaire général, à garantir la cohérence au sein du Secrétariat et à faciliter la mise en œuvre efficace des décisions des Membres.

Dans ce contexte, le Vice-Secrétaire général devrait être en mesure de contribuer à renforcer la coordination intersectorielle grâce aux mécanismes existants, tels que le Groupe spécial de coordination intersectorielle, entre autres. Cette attention constante portée à la cohérence, à l'efficacité et à l'alignement va dans le sens d'une utilisation optimale des ressources tout en respectant pleinement le mandat et les spécificités de chaque Secteur.

## AMENER LE MONDE ENTIER À GENÈVE; PERMETTRE LA PRÉSENCE DE L'UIT PARTOUT DANS LE MONDE

Créer de nouveaux ponts pour que les points de vue des différents pays et différentes régions soient représentés à Genève ne permettra pas uniquement de renforcer la légitimité et la mobilisation. On stimulera ainsi la créativité, le dynamisme et l'efficacité pour élaborer des solutions concrètes utiles à tous.

Le Vice-Secrétaire général peut jouer un rôle dans la mise en place d'un dialogue ouvert et permanent sur des questions de fond à différents niveaux, compte tenu en particulier des compétences techniques spécialisées des différentes organisations et associations régionales. De plus, il est nécessaire de redoubler d'efforts pour renforcer l'utilisation des langues officielles de l'ONU sur un pied d'égalité et accroître l'utilisation d'autres langues nationales ou locales dans le cadre des activités ou réunions.

## MON ENGAGEMENT

Je m'engage à servir l'UIT avec professionnalisme, discrétion et détermination, en apportant mon soutien au Secrétariat, aux Secteurs et aux Membres afin de mettre en œuvre les décisions adoptées et de renforcer la capacité de l'Union à produire des résultats.

Cette vision est fondée sur le respect de la Constitution et de la Convention de l'UIT, du cadre normatif de l'organisation et de ses traditions. Elle est guidée par un objectif clair: contribuer de manière constructive à l'évolution constante de l'UIT pour en faire une organisation solide, digne de confiance et parée pour demain, qui édifiera un avenir numérique inclusif.