



ITUPP
2026年多哈

全权代表大会 (PP-26)
2026年11月9-27日，卡塔尔多哈

全体会议

文件 25-C
2025年11月24日
原文：英文

秘书长的说明

副秘书长职位候选人

根据3号文件中的内容，我高兴地将附件中的国际电信联盟副秘书长职位候选人的竞选材料转呈大会：

Carlos BAIGORRI先生（巴西（联邦共和国））

秘书长
多琳·伯格丹-马丁

附件： 1件



巴西常驻日内瓦世界贸易组织和其他经济组织代表团

N°. 67/2025

巴西常驻日内瓦世界贸易组织和其他经济组织代表团向国际电信联盟（国际电联）致意，并谨此通知：**Carlos Baigorri** 先生将作为候选人竞选国际电联 2027-2030 年任期副秘书长一职；同时，巴西将作为候选国竞选连任国际电联 A 区（美洲）理事国。上述选举将于 2026 年 11 月 9 日至 27 日在卡塔尔多哈举行的国际电信联盟全权代表大会期间举行。

2. 巴西政府高度重视国际电联，并重申其致力于实现以下目标：为所有人带来有意义的连接，不让任何人掉队，并加强国际电联在促进数字技术发展方面的作用，努力利用创新，确保为所有人创造更美好的未来。

3. **Baigorri** 先生具备担任此职的独特资质，并致力于履行国际电联的使命。自 2022 年以来，**Baigorri** 先生一直担任巴西电信监管机构国家电信局（Anatel）的委员会主席。作为电信领域的资深专家，他自 2009 年起便在 Anatel 的常任职员队伍中担任要职，先后担任执行总监、竞争事务总监、执法总监以及技术咨询组负责人等关键职务。在其任职期间，Anatel 在预算编制和决策过程中大力推行透明化，并领导了巴西具有开创性的 5G 无线电频谱部署工作。

4. 在国际电联 PP-26 上，巴西还将谋求连任国际电联理事国，自 1947 年以来，巴西一直有幸担任该职位。巴西通过派遣代表参与所有三个部门的广泛的活动、顾问委员会、顾问组、工作组以及行政事务，回应了国际社会对巴西的信任。巴西的承诺还体现在增加预算会费，从三个会费单位增加至十一个会费单位。

71, Avenue Louis-Casaï, 1216 Cointrin – 日内瓦 – 瑞士

电话：(+41) (0) 22 929-0900, 电子邮件：delbrasomc@itamaraty.gov.br



巴西常驻日内瓦世界贸易组织和其他经济组织代表团

巴西常驻日内瓦世界贸易组织和其他经济组织代表团借此机会再次向国际电信联盟致以崇高敬意。

2025 年 11 月 24 日，日内瓦

(原件已签)

致：
国际电信联盟总秘书处



CARLOS MANUEL BAIGORRI

巴西人

41岁，已婚

育有二子

语言

葡萄牙语（母语）、
西班牙语（母语）、
英语（流利）



点击访问
LinkedIn和网站

简介



一位拥有20多年电信监管、竞争政策以及战略治理与管理领域领导经验的高管兼经济学家。因主导巴西5G频谱拍卖、制定国家电信政策以及推动消费者权益和服务质量提升而广受认可。

在领导拥有27个办事处、员工逾1,200人的政府机构方面拥有卓著业绩。作为成就斐然的学者及出版作者，在创新、金融及经济监管领域具备专业知识。精通三种语言，并在高层国际合作方面经验丰富。

核心技能



战略领导与治理
电信监管与政策
战略层面的国际事务
竞争与市场分析
消费者权益与合规监督
经济与财务评估
流程设计与组织效率
学术教学与研究
多语言沟通

主要教育里程碑



巴西利亚天主教大学（2014年）
商业经济学博士

研究方向：创新
政治与战略研究生课程
巴西高等战争学院（ESG，2014年）
巴西利亚天主教大学（2009年）
商业经济学硕士

巴西利亚大学（2006年）
经济学学士
研究方向：金融



2022年5月 - 至今

巴西国家电信局（Anatel）董事会主席

全国范围内的5G部署：监督巴西所有城市的5G实施情况，确保现代化的移动连接，同时保障通过卫星的免费电视接入。

监管现代化：引导从过时的固定电话特许经营制度向授权制度过渡，将过时的承付款项转化为基础设施投资承诺。

频谱和轨道管理：担任频谱和轨道委员会主席，确保公平获得频率和轨道，并促成Wi-Fi 6和IMT在6 GHz频段的共存。

监管演进：批准了具有里程碑意义的框架，如消费者权益通用法规、频率分配计划（PDFF）、通用电信业务法规（RGST）和竞争目标计划（PGMC），实现了巴西电信监管环境的现代化。

国际领导力：提升了巴西在国际电联和教科文组织的作用，与全球监管机构签署了谅解备忘录（MoU），加强了巴西在国际频谱治理中的话语权（详情见下文“国际亮点”部分）。

2020年1月 - 2022年5月

巴西国家电信局（Anatel）董事

巴西具有里程碑意义的5G拍卖项目报告人。

主持了关于Wi-Fi 6、服务质量目标及普遍服务义务的讨论。

在最高监管层面影响了国家电信战略。

2018年11月 - 2020年11月

Anatel合规总监

主导电信运营商的监管合规和监控。

加强消费者保护和服务质量标准。

监督普遍服务和覆盖承诺。

2016年12月 - 2018年11月

Anatel执行总监

统筹协调各司的治理工作。

实施战略与战术规划。

设计并优化监管流程。

2013年6月 - 2017年1月

Anatel竞争总监

促进公平竞争，解决行业冲突。

监控资费、定价和公司结构。

评估提供商和行业的财务健康状况。

职业亮点



2012年1月 – 2013年6月

Anatel首席技术顾问

向Anatel总裁和董事会提供直接技术支持。

2010年 – 2012年

在IBMEC、巴西利亚天主教大学和IESB担任大学教师

微观经济分析IV – IBMEC (2011–2012年)

经济学 – IESB (2011年)

经济与商业 – 巴西利亚天主教大学 (2011年)

博弈论 – 巴西利亚天主教大学 (2010年)

社会科学应用数学 – 巴西利亚天主教大学 (2010年)

逻辑推理 – Pastoral Concursos (2010年)

应用数学 – UNIPLAN (2009年)

助教 – 微观经济学I, 巴西利亚天主教大学 (2009年)

助教 – 数学I (硕士/博士), 巴西利亚天主教大学 (2009年)

助教 – 微观经济学I, 巴西利亚大学 (2004年)

委员 – 巴西利亚天主教大学CAPES奖学金委员会

2009年12月至今

Anatel电信监管专家 (常任职位)

在Anatel第3届公共公开考试 (公务员选拔) 中获得第一名。

对电信部门进行监管和经济财务分析。

对标国际最佳做法和绩效指标。

2007年5月 – 2009年12月

ACEL (移动运营商协会) 部门信息分析师

分析电信业的运营、监管和财务数据。

主要学术奖项



第一名 – 第九届SEAE/MF奖 (财政部), 经济监管类别。

论文: 《巴西电信传输网的竞争结构及宽带普及政策的影响》。

第一名 – 第十六届巴西经济学奖, 联邦经济委员会, 硕士论文类别。

论文: 《巴西的互联资费》 (2010年8月)。

国际亮点



多次率领巴西代表团出席国际电联大会、全会和理事会会议，包括PP-22、WRC-23、GSR25和WTDC-25，并作为代表参加了各种会议和活动；

自2024年起担任国际电联数字创新委员会委员；

率领并参与多个代表团出席美洲国家电信委员会（CITEL）会议，并负责筹备2024年和2025年在巴西主办CITEL会议的相关工作；

自2012年起，多次率团或作为代表团成员代表巴西参加广泛的国际活动，包括20国集团、金砖国家和COP相关会议；

自2020年以来，作为Anatel的总裁，与世界不同区域的部委和监管机构签署了15份谅解备忘录，促进了技术合作和监管交流；

作为Anatel的总裁，与联合国教科文组织达成了一项关于有意义的连接和人工智能的开创性技术协议，促进新兴技术的创新与合作；

作为Anatel的总裁，在筹建人工智能气候研究所过程中发挥了核心作用，该研究所于2025年正式成立，是由巴西政府、国际电联和联合国教科文组织共同参与的合作伙伴关系。

志愿者工作



行政财务总监 – ANER（国家监管机构雇员协会），自2015年起。

专栏作家 – Livecoins门户网站，撰写有关技术、加密货币和经济学的文章。

出版物节选



《促进宽带普及：国有企业与免税 – 巴西案例》，《经济研究期刊》，第45卷，第4期。

《关于巴西宽带市场中EILD供应和垂直止赎的说明》，《巴西经济学杂志》，2015年。

《最佳移动终接费率：巴西移动市场案例》，《电信政策》，2014年。

《巴西电信市场监管机构之间的职能重叠与协同效应》，Kluwer Law International，2014年。

《有线电视许可对巴西宽带市场的影响》，《巴西商业经济杂志》，2012年。

《有线电视供应对巴西城市宽带普及率的影响》，IPEA Radar，2011年。

《巴西移动终接费率变化的影响》，博弈论学会讲习班，2011年，圣保罗。

《政策制定指数的提议：Anatel衡量电信服务质量的经验》，ICT统计研讨会，2010年，首尔。

国际电信联盟（ITU） 愿景声明



建设一个值得信任、负责任、 和面向未来的国际电联

2027–2031年周期对国际电信联盟（国际电联）而言至关重要。在此期间，要求国际电联在技术日新月异、连接所必需的稀缺资源面临日益严峻的压力，以及成员期望不断提升的背景下，落实其战略和财务规划以及全权代表大会通过的规范性文件。

要取得成功，国际电联必须将技术卓越性与现代治理相结合，同时将最终受益者，即政策制定者、监管机构、产业界、学术界及广大民众的需求置于其行政和管理决策的核心。

作为副秘书长候选人，我主张采用务实的行政管理愿景：从内部强化机构建设，通过透明度和可预测性建立信任，并使国际电联具备持续保持其作为全球信息通信技术国际合作标杆地位的能力。

打造更强大的国际电联的五个要点

1. 推进平等和均衡的地域职员代表性

目前国际电联职员的地域构成仍然不均衡，一些区域的代表性不足。这种情况削弱了本组织的合法性以及反映其全球成员观点的能力。解决这种不均衡问题需要按照联合国系统的做法，有效执行国际电联全权代表大会关于人力资源管理和开发的第48号决议。

这一领域的进展应得到透明和负责任的机制和举措的支持，例如制定定义平等代表性的方法、制定地域多样性计划和针对代表性不足区域设定招聘目标。这些工作将丰富国际电联的内部视角，增强其公信力，并增强其为多元化成员提供服务的能力。

2. 使资源与战略重点保持一致

国际电联的资源不断受到来自大会、全会和理事会的新需求的挑战。长期以来，成员们一直对分配程序的清晰性和可预测性表示关切，特别是在财务资源有限的情况下。

应通过经成员批准的基于规则的公式和优先次序框架将自由裁量分配降至最低。诸如创建透明资源分配标准（TRAC）系统等举措可以将成员的指导转化为运作驱动因素，确保资源配置与商定的优先事项保持一致。

3. 加强财务管理的透明度和跟踪机制

任何组织在这方面都始终存在改进的必要性，在国际电联，许多成员国对此也提出了明确要求。继续提高向成员提供的财务信息的清晰度、可获取性和实用性具有重要意义。

应建立完善的报告机制，全面披露数据，并对决策进行影响评估。同时，也可考虑采用现代化的预算执行公众监督工具，实现实时或近实时监控，以便及时获取相关信息。这些举措将增强监督力度，并巩固各方对国际电联财务管理的信任。

4. 扩大和深化成员参与

国际电联《组织法》规定了其作为成员国、业界和学术界之间合作平台的独特职责。在当今复杂的数字生态系统中，这种模式仍然至关重要，因为该生态系统需要所有利益攸关方和谐共存、通力合作，各司其职。

既可通过现有的平台和举措（如 Partner2Connect）加强参与度，也可通过探索新的参与模式来实现。与其他联合国机构一样，国际电联可以考虑开展国家磋商、编制针对性的报告，并在特定工作流程中建立伙伴关系。应特别关注参与度较低的成员国。必须满足其需求，为所有人提供一个温馨的环境，确保包容性。国际电联应确保业界和学术界能从国际电联的可交付成果中获得切实价值。

5. 在复杂的环境中恪守国际电联《组织法》赋予的使命

纵观其悠久的历史，国际电联始终展现出在各种地缘政治背景下履行核心使命并保持运作的的能力。这种稳定性仍然是一项重要资产。保持国际电联工作的技术性和非歧视性，确保公平获取服务和可交付成果，并使本组织始终作为全体成员间值得信赖的对话与合作平台，这一点至关重要。这种稳健的做法将长期支撑国际电联的公信力和效力，并维护其在国际体系中的作用。

在此框架下，国际电联完全有能力适应日益成为电信和 ICT 内在技术的新兴技术。人工智能、量子计算、空间连接以及保护上网儿童、网络安全和数字基础设施复原力等相关问题，应与国际电联的职责充分衔接。通过技术流程处理这些问题，既能维护本组织的公信力和响应能力，又能以与时俱进的方式履行其使命。

关于副秘书长一职的看法

我认为，副秘书长的职责根植于国际电联的组织法和规范框架之中。其核心在于协助秘书长，确保秘书处内部的一致性，并推动成员决定的有效落实。

有鉴于此，副秘书长应能够通过跨部门任务组等既定机制乃至其他途径，为加强跨部门协调做出贡献。持续关注连贯性、效率和协调性，既能确保资源得到最优利用，同时充分尊重每个部门的职责和特殊性。

将世界带到日内瓦； 将国际电联推向世界

搭建更多桥梁，将不同的国家和地区视角带到日内瓦，其意义远不止于增强合法性和参与度。这将为制定适合所有人的切实可行的解决方案注入更多创造力、活力和成效。

副秘书长可在构建不同层级的开放、实质性且持久的对话方面发挥作用，特别应考虑到区域性组织和协会的相关专业知识。此外，需要继续努力，改进在同等地位上使用联合国正式语文，并在活动和会议中更多地使用其他国家和当地语言。

最终承诺

我将以专业、谨慎和奉献精神为国际电联服务，支持秘书处、各部门和成员落实已达成的决定，并加强国际电联的执行能力。

这一愿景基于对国际电联《组织法》和《公约》、规范性框架及其传统的尊重。它以一个明确的目标为指引：为国际电联持续发展成为一个强大、值得信赖且面向未来的组织做出建设性贡献，共同塑造一个包容的数字未来。