|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C25/112-C** |
| **2025年9月9日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **第六次全体会议**  **摘要记录** | |
| 2025年6月25日（星期三），14:30至18:00  **主席**：C. Flutur女士（罗马尼亚） | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论的议题** | **文件** |
| 1 | 国际电联互联网活动：全权代表大会第101、102、133、180和206号决议（续） | [C25/33](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0033/en)、[C25/DT/4](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0004/en) |
| 2 | 关于RA-27、WRC-27和CPM31-1拟议会址的报告（续） | [C25/58+Add.1,2](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0058/en)、[C25/101](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0101/en) |
| 3 | 国际电联为落实有关环境可持续性的理事会第1429号决议（C24）而开展的活动 | [C25/45](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0045/en) |
| 4 | 支持相关国家基础设施重建的活动 | [C25/72](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0072/en) |
| 5 | 关于向巴勒斯坦提供援助和支持的情况报告 | [C25/71](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0071/en) |
| 6 | 关于援助和支持乌克兰重建电信行业的理事会第1408号决议（C22，最后修正C23）的最新执行情况 | [C25/68](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0068/en) |

# 1 国际电联互联网活动：全权代表大会第101、102、133、180和 206号决议（续）（[C25/33](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0033/en)、[C25/DT/4](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0004/en)号文件）

1.1 主席说，C25/DT/4号文件载有将根据全权代表大会第101、102、133、180和206号决议转呈联合国秘书长的，关于国际电联互联网活动的一揽子文件。一揽子文件包括国际电联秘书长提交理事会2025年会议（Council-25）的报告，其内容涉及国际电联根据C25/33号文件所载互联网相关决议开展的活动；理事国的书面意见；以及理事会2025年会议第二次全体会议正式摘要记录中有关该议项的摘录。

1.2 理事会将C25/DT/4号文件**记录在案**，并**批准**将这些文件转呈联合国秘书长。

# 2 关于RA-27、WRC-27和CPM31-1拟议会址的报告（续）（[C25/58](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0058/en)号文件及[补遗1和2](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0058/en)、[C25/101](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0101/en)号文件）

2.1 主席指出目前正在审议的问题对国际电联及其成员而言都是前所未见的，并强调了依据国际电联传统，以相互尊重、透明且基于协商一致的方式进行审议的重要性。她回顾了承办大会的荣誉、权利和责任。她建议美国介绍其申办WRC-27的邀请，并就其最初提交文稿（C25/101号文件）的状态做出澄清，随后再由成员国发言。她强调应避免仓促做出决定，在根据以往的经验教训通过讨论的方式加强国际电联传统的同时，为指导未来处理类似问题制定一个明确的流程。

2.2 美国理事介绍了C25/58号文件的补遗2，该文件包含美国政府提出的承办2027年世界无线电通信大会（WRC-27）及相关活动的邀请，但文中并未具体说明承办地。他回顾了美国在承办重大国际活动方面的出色记录并称可以迅速组织实地考察。美国代表团原本希望支持卢旺达承办WRC-27的邀请，但卢旺达在最后一刻撤回了邀请。虽然不能支持中国提出的邀请，但美国代表团与中国代表团进行了真诚的谈判并提出了一些具体建议，这些建议遭到了拒绝。在美国举办这些活动为各方以协商一致的方式达成共识提供了一条可行的途径。如果不能就其中任何一项邀请达成一致，则仍应将日内瓦作为默认的后备地点，承办这些活动。

2.3 中国理事表示，中国代表团为推动就在上海举办WRC-27及相关活动达成协商一致做出了所有的努力，已同美国代表团进行了六次磋商。但美方以等待华盛顿指令为由，回避与中方寻求双方满意的解决方案，同时在6月23日晚提交了一份不完整的活动承办邀请，中方对此深感遗憾。美国以协商一致之名行霸权之实，牺牲各国正当利益、服务一己之私的做法是将“美国优先”置于国际规则之上，是典型的霸凌行径，是将国际电联政治化、破坏其规则和团结的行径。她提请会议注意，C25/58号(Add.2)文件在会议第7天后提交，违反了国际电联关于文件提交截止日期的规定，且未明确申办具体城市，显然难以构成有效的WRC-27申办申请。中国是唯一一个完全按照理事会议事规则和基本承办条件提交邀请的国家。她在古巴理事的支持下，请求根据《国际电联大会、全会和会议的总规则》第107款，就在中国上海举办WRC-27事宜提出结束讨论动议，并要求对该动议以及随后针对该事宜讨论的动议表决时，均采用进行无记名投票方式。她希望秘书处向会议澄清需要表决的内容及其准确涵义，以便成员国更好理解。

2.4 意大利和巴拉圭的理事反对结束辩论，强调基于该问题的重要性，需要进一步对此开展讨论和磋商，以达成基于协商一致的决定。

2.5 意大利理事在美国理事的支持下提出动议，请求根据《总规则》第106款推迟辩论，以避免进行有争议的投票并为达成一致留出时间。

2.6 关于程序问题，法律顾问表示根据《总规则》第98-104款，推迟辩论的动议优先于结束辩论的动议。

2.7 中国理事反对推迟辩论的动议，此举得到了古巴理事的支持。中国理事表示，中国代表团竭尽全力促进达成一致，而美国一再拖延，没有解决问题的诚意，并以坚持WRC-27大会不能在中国举办作为协商的前提，对此加以政治化操弄，破坏了达成共识的基础。中国认为目前看不到任何达成协商一致的基础，任何辩论或拖延均徒劳无功。应当结束辩论。

2.8 法律顾问应主席的要求解释称，理事会收到了一份根据《总规则》第106款提出的推迟辩论的动议。如果推迟辩论的动议获得支持，则理事会将继续讨论其他议项，并在下节会议重新就该议项展开辩论，包括对结束辩论的动议进行表决。

2.9 法律顾问在确认已达到法定人数后，代表主席宣布将就推迟辩论的动议进行举手表决，随后宣布表决开始。

2.10 主席宣布了投票结果：

出席并投票的代表团数目： 29

必要多数票： 15

赞成该动议： 16

反对该动议： 13

弃权： 9

2.11 推迟辩论的动议以16票赞成、13票反对、9票弃权获得**支持**。

2.12 法律顾问称，理事会将在下节会议上继续讨论该议项。

# 3 国际电联为落实有关环境可持续性的理事会第1429号决议（C24）开展的活动（[C25/45](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0045/en)号文件）

3.1 总秘书处的一名代表介绍了C25/45号文件，该文件总结了落实关于环境可持续性的理事会第1429号决议（C24）的进展情况。这一报告是对《落实国际电联2024-2025年战略规划和活动的报告》（[C25/35](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0035/en)号文件）所述气候行动和可持续数字化转型活动的补充。

3.2 两位理事对国际电联为加强其环境可持续性所做的努力表示欢迎；然而，一位理事对二氧化碳排放量并未减少表示关切，并呼吁采取与可持续性导则相符的战略性具体行动，特别是旨在减少国际电联付费航班数量的行动。

3.3 总秘书处的代表回答指出，环境管理系统工作组已得到加强并提出了各种措施，目前协调委员会正在审议这些措施。国际电联需要在环境可持续性和提高行业环境效率方面体现领导作用。

3.4 理事会将C25/45号文件中的报告**记录在案**。

# 4 支持相关国家基础设施重建的活动（[C25/72](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0072/en)号文件）

4.1 电信发展局（BDT）副主任介绍了C25/72号文件，该文件详细阐述了国际电联支持成员国重建信息通信技术（ICT）基础设施的活动。应理事会2024年会议的要求编写了本文件中的报告。

4.2 一位理事对该报告表示欢迎，并指出在根据全权代表大会（PP）第34号决议（2022年，迪拜，修订版）或针对具体国家的PP决议和理事会决议获得支持的国家中，没有一个是理事国；因此，必须对此保持警惕并对实施加以监督。他呼吁在向这些国家提供援助的报告和行动中，更多地体现平等性，同时敦促要使所有国家的需求都得到满足。他补充说，可对近期为受援国开发的平台做出调整，从而为其他国家提供支持。

4.3 俄罗斯联邦观察员对巴勒斯坦在恢复电信基础设施方面缺乏进展，以及秘书长在以色列直接袭击伊朗伊斯兰共和国电信基础设施后缺乏回应表示关切。以色列观察员驳斥了这一指控，称以色列政府攻击的是合法军事目标，这与伊朗伊斯兰共和国袭击平民和民用基础设施的做法不同。

4.4 电信发展局副主任说，为优化资源利用并避免重复工作，已将基础设施重建活动纳入电信发展局的运作规划。电信发展局已向电信发展顾问组提交了相关报告和信息概览，促进成员国进行监督。

4.5 电信发展局主任说，自1994年京都通过全权代表大会第34号决议后，国际电联从2001年开始支持刚结束冲突的国家重建基础设施，而这在很大程度上要归功于捐助方的捐助。虽然没有用于基础设施重建的专项预算，但国际电联还是取得了颇具意义的成果。鉴于需要支持的国家的发展水平参差不齐，秘书处在向捐助方发出呼吁之前开展了差距分析并评估了破坏程度。他呼吁成员国支持国际电联为此付出努力。他解释说，对处于冲突中的国家的干预仅限于提供联合国政策规定的基本人道主义服务，但强调秘书处将致力于帮助各国摆脱冲突和应对自然灾害。

4.6 理事会将C25/72号文件中的报告**记录在案**。

# 5 关于向巴勒斯坦提供援助和支持的情况报告（[C25/71](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0071/en)号文件）

5.1 阿拉伯国家区域代表处主任介绍了C25/71号文件，国际电联各局（包括总秘书处、无线电通信局和发展局）在该文件中详细阐述了理事会第1424号决议（C24）的执行情况，并提供了关于向巴勒斯坦提供援助和支持的情况报告。他重点阐述了ICT基础设施遭到的广泛破坏和预估的恢复成本并概要介绍了过去一年采取的行动。这些行动包括成立了一个执行该决议的跨部门任务组、与联合国应急通信集团（ETC）合作、向加沙运送卫星电话、与其它国际伙伴一道为临时损害评估做出的贡献以及与巴勒斯坦利益攸关方（包括电信和数字经济部、电信运营商及其他利益攸关方）举行会议。此外，秘书长、副秘书长和无线电通信局主任继续与以色列和巴勒斯坦当局接触，以促进落实世界无线电通信大会第12号决议（WRC-23，修订版），特别是无线电频谱以及4G和5G电信网络的使用。

5.2 巴勒斯坦国观察员发表了以下声明：[council.itu.int/2025/wp-content/uploads/  
sites/5/2025/07/Statement\_Palestine-250625e.pdf](http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement_Palestine-250625e.pdf)。

5.3 尽管一些理事和观察员们对国际电联根据第1424号决议（C24）做出的努力表示感谢，但许多理事和观察员们非常关切地指出，报告显示在落实该决议或改善人道主义方面几乎没有取得实质性进展。一些理事批评该报告依赖开源的第三方数据，而不是国际电联牵头的实地情况评估。他们认为，与为其他有特殊需求的国家提供的援助相比，对巴勒斯坦的支持似乎不够，因为巴勒斯坦的基本需求尚未得到满足。几位理事对将电信服务视为人类基本需求的呼吁表示欢迎，认为电信服务在冲突中需要得到保护和维护。会议要求在今后的报告中对此项工作面临的挑战和取得的成就，以及国际电联应为支持巴勒斯坦采取的步骤做出澄清。几位理事支持就第1424号决议（C24）的落实情况每六个月报告一次，另一位理事要求向2026年全权代表大会提交一份完整的报告。

5.4 许多理事和观察员表示支持巴勒斯坦观察员的发言，认为巴勒斯坦观察员的建议有助于第1424号决议（C24）的落实工作取得进展。他们强调，需要在WTDC-25之前制定一项具有明确目标、时间表和明确利益攸关方的全面行动计划，召开一次高级别利益攸关方和捐助方会议，并为重建巴勒斯坦电信基础设施设立专项基金。会议敦促秘书处继续与所有利益攸关方协调，以确保巴勒斯坦在WTDC-25之前能够使用4G和5G通信技术并落实第12号决议（WRC-23，修订版），同时确保巴勒斯坦获得电信网络全面运行所需的技术和燃料。几位理事呼吁采取措施，确保从事恢复电信服务工作的人员的安全。

5.5 一位理事呼吁及时发布损害评估结果，并以此为依据进行规划和筹措资源。另一位理事要求进一步详细说明国际电联为落实第1424号决议（C24）划拨的财务资源，并提议为监督相关活动建立一个网站。

5.6 理事们对国际电联与其他组织协作并成立跨部门任务组表示欢迎。一位理事敦促继续将工作重点放在实际手段和技术措施之上，同时告诫指出国际电联采取的行动，不应妨碍为提升巴勒斯坦人民连通水平而开展的重要双边讨论。一位观察员强调，国际电联根据第1424号决议（C24）开展的活动必须在其职责范围之内。

5.7 多位理事和观察员表示声援巴勒斯坦人民，呼吁加沙立即停火，释放人质，消除提供人道主义援助、设备和燃料的障碍。巴勒斯坦电信基础设施遭到的广泛破坏以及燃料和设备的捉襟见肘，引发了严重关切，亦影响了人道主义援助的提供。需要采取紧急行动，维护《联合国宪章》所述巴勒斯坦人民享有的连通和获取信息的权利。

5.8 以色列观察员反驳了巴勒斯坦观察员的意见，称以色列一直在与巴勒斯坦当局直接接触，以双边协议为依据满足巴勒斯坦的电信需求，且在引入先进电信业务方面取得了进展。以色列已经为许多问题找到了解决方案；然而，巴勒斯坦当局的回应有时会出现延误。任何有关重建加沙电信基础设施的讨论，均应承认恐怖组织哈马斯对当前局势负有责任，而且只有在所有人质均已获释且哈马斯对加沙的控制结束之后才能进行。

5.9 秘书长表示，国际电联已与运营商和ETC以及联合国系统其他机构密切协调落实第1424号决议（C24）；然而，实地情况极具挑战性。她感谢成员国提供的关键支持并指出阿拉伯联合酋长国捐赠了卫星电话，同时鼓励成员国直接向国际电联或通过Partner2Connect数字联盟（P2C）自愿捐款。秘书处将通过跨部门任务组为国际电联支持巴勒斯坦ICT行业的活动，提供明确的行动计划和时间表。

5.10 沙特阿拉伯王国理事重申，有必要落实巴勒斯坦观察员提出的建议并指出，各位理事和观察员广泛支持这些建议，没有任何反对意见。

5.11 主席认为，理事会希望将C25/71号文件所载报告记录在案，同时责成秘书长制定落实第1424号决议（C24）的具体行动计划和时间表，并向理事会2026年会议报告。

5.12 会议对此表示**同意**。

# 6 关于援助和支持乌克兰重建电信行业的理事会第1408号决议（C22，最后修正C23）的最新执行情况（[C25/68](http://www.itu.int/md/S25-CL-C-0068/en)号文件）

6.1 国际电联欧洲代表处主任介绍了C25/68号文件，该文件概述了自理事会2024年会议以来根据第1408号决议（C22，最后修正C23），为援助和支持乌克兰重建电信行业而开展的活动和取得的进展。他提请大家注意《损害和需求快速评估报告》和近出发布的《数字发展国家概况》的结论，并概要阐述了利益攸关方的参与、执行第1408号决议（C22，最后修正C23）的协调机制、技术援助、能力建设活动和资源的筹措。他期待参加将于2025年7月举行的“乌克兰基础设施重建大会”，并对乌克兰政府采取的积极措施以及为重建工作提供资金和实物支持的国家和机构表示感谢。

6.2 乌克兰观察员代表42个国家发言，发表了以下声明：[council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement-joint-Ukraine-co-countries-250625-e.pdf](http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement-joint-Ukraine-co-countries-250625-e.pdf)。

6.3 波兰理事代表26个欧盟国家发言，发表了以下声明：[council.itu.int/2025/  
wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement-joint-Poland-multicountries-250625.pdf](http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement-joint-Poland-multicountries-250625.pdf)。

6.4 瑞典理事代表八个北欧-波罗的海国家发言，以最强烈的措辞谴责俄罗斯联邦对乌克兰的无端侵略。国际电联应继续为落实第1408号决议（C22，最后修正C23）做出值得称道的努力。只要有必要，北欧-波罗的海国家就会坚决与乌克兰站在一起，坚定不移地支持乌克兰在国际法的基础上实现全面、公正且持久的和平。

6.5 加拿大理事发表了以下声明：[council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/  
5/2025/07/Statement\_Canada-250625-e.pdf](http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement_Canada-250625-e.pdf)。

6.6 多位理事欢迎为执行第1408号决议（C22，最后修正C23）而采取的措施，呼吁立即停止乌克兰境内违反国际法、《联合国宪章》和联合国大会决议的敌对行动。他们对攻击给电信基础设施造成的破坏和损失的规模表示关切，因为电信基础设施对国家复原力至关重要。

6.7 理事们重申将坚定不移地声援乌克兰，鼓励国际电联继续向乌克兰提供技术援助，进一步利用其他国际机构和成员国等捐助的财务资源。具有复原力的数字生态系统对于乌克兰的重建和长期发展至关重要。

6.8 一位理事表示，国际电联在向受冲突或灾害影响的成员国提供相关ICT援助时，必须公正、包容且恰如其分。会议鼓励采用基于需求的方式，以反映实际情况并满足所有成员国的要求。

6.9 俄罗斯联邦观察员发表了以下声明：[council.itu.int/2025/wp-content/uploads/  
sites/5/2025/07/Statement\_1408\_Russia\_250625-e-1.pdf](http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement_1408_Russia_250625-e-1.pdf)。

6.10 秘书长表示，秘书处将通过第1408号决议特别任务组继续落实第1408号决议（C22，最后修正C23）。为了促进为乌克兰提供技术援助，鼓励成员国和合作伙伴直接向国际电联或通过P2C自愿捐款；她对已经收到的捐助表示感谢。

6.11 理事会将C25/68号文件所载报告**记录在案**。

秘书长： 主席：  
多琳·伯格丹-马丁 C. FLUTUR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_