|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C25/111-C** |
| **2025年9月1日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **第五次全体会议****摘要记录** |
| 2025年6月25日（星期三）09:30至12:40**主席**：C. Flutur女士（罗马尼亚） |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论的议题** | **文件** |
| 1 | 理事会保护上网儿童工作组主席的报告 | [C25/15](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0015/en) |
| 2 | 关于全权代表大会第214号决议（2022年，布加勒斯特）“人工智能技术和电信/信息通信技术”的报告 | [C25/56](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0056/en), [C25/96](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0096/en) |
| 3 | 世界电信和信息社会日 | [C25/17](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0017/en), [C25/76](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0076/en), [C25/89](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0089/en), [C25/100](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0100/en) |
| 4 | 协调国际电联三个部门工作的战略 | [C25/27](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0027/en) |
| 5 | 理事会使用国际电联六种正式语文工作组主席的报告 | [C25/12](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0012/en),[C25/78](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0078/en) |
| 6 | 国际电联在落实《“空间2030”议程：空间作为可持续发展的驱动因素》及其跟进和审查进程中的作用 | [C25/36](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0036/en) |

# 1 理事会保护上网儿童工作组主席的报告（[C25/15](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0015/en)号文件）

1.1 主席介绍了C25/15号文件中所载的关于工作组第21次和第22次会议主要成果的报告，会上审议了合作伙伴和成员就保护上网儿童问题面临的挑战及解决方案提交的多份文稿。他指出，电信发展局（BDT）最近发起了国际电联产业联通系列活动，促进了与行业利益攸关方以及行业利益攸关方之间就此问题的在线对话。

1.2 CWG-COP作为分享最佳做法和推动在不断发展的数字环境中确保儿童安全方面取得进展的平台，理事和观察员对其所开展的工作表达了赞赏。互联网对儿童而言应成为积极、安全的空间，因为儿童是其中最弱势的用户群体。工作组致力于与包括青年自身在内的多方利益攸关方进行接触，并加强与研究组的协调，这具有重要意义。事实上，一位理事建议，其他理事会工作组也应像CWG-COP一样，向所有利益攸关方开放。几位理事指出，ITU-T第17研究组可在该议题上发挥重要作用，另一些理事则指出了国际电联产业联通活动在交流最佳做法、增加获取有用工具的途径和加强合作方面的价值。一位观察员强调了产业界在保护儿童上网安全方面的重要作用。

1.3 理事们列举了国家和区域层面在保护上网儿童方面所做努力的实例，包括在秘书处支持下开展的工作；然而，几位理事呼吁向发展中国家提供更多援助，因为发展中国家能力有限，缺乏有效的政策或统一的国家战略，存在官僚主义拖延问题，因而难以应对不断变化的威胁。

1.4 一位理事强调需要在消费者保护和教育等领域制定有效的政策和措施，而一位观察员则呼吁采取措施，确保人工智能（AI）等新兴技术能够安全使用并造福儿童。

1.5 BDT主任表示，CWG-COP为保护上网儿童做出了重要贡献，因此欢迎更多的参与。他鼓励成员国将面向儿童、家长和教育工作者、行业以及政策制定者的国际电联《保护上网儿童导则》翻译成当地语言，以确保产生最大影响。他指出，2025年全球监管机构专题研讨会（GSR-25）将讨论产业界在保护上网儿童方面的作用，联合国儿童权利委员会内部也讨论了在人工智能和新兴技术背景下保护上网儿童的问题。与学校接触也很重要，因为这能让教师更早地对儿童进行相关教育。

1.6 理事会将C25/15号文件中所载的报告**记录在案**。

# 2 关于全权代表大会第214号决议（2022年，布加勒斯特）“人工智能技术和电信/信息通信技术”的报告（[C25/56](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0056/en)、[C25/96](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0096/en)号文件）

2.1 电信标准化局（TSB）副主任介绍了C25/56号文件，报告了国际电联在全权代表大会（PP）第214号决议（2022年，布加勒斯特）以及联合国大会第78/265号和第78/311号决议的指导下，在标准制定、技能发展、治理和多利益攸关方平台方面开展的AI相关活动。国际电联参与了与其他联合国实体等多利益攸关方的协作。人们对国际电联活动的兴趣与日俱增，这证明了国际电联的引领作用和专业知识。他指出，[C25/43](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0043/en)号文件中包含有一项关于提供额外资金支持AI相关活动的要求。

2.2 卢旺达理事介绍了C25/96号文件中所载的文稿，要求国际电联协助评估和提升最不发达国家（LDC）的AI就绪度，并制定符合各国国情的国家AI政策和战略，目前绝大多数最不发达国家在这些方面都有所欠缺。请秘书处向理事会下一届会议报告在这方面开展的活动。

2.3 理事和观察员欢迎国际电联在多边舞台上在AI应用和治理发展领域发挥引领作用，指出国际电联在技术标准和数字发展方面的专业知识获得了全球认可。理事们强调，国际电联有必要继续发挥这一作用，特别是通过在TSB开展标准制定工作，以便为适当的治理和技术框架奠定基础，确保AI的安全和包容性发展。然而，几位理事指出，标准需在当地环境中切实应用；为此，推广开源工具十分重要。

2.4 理事们指出，国际电联参与并牵头多个多边平台，特别是“人工智能向善”全球峰会和“伙伴关系促进互联互通”数字联盟，具有重要意义。继续参与此类论坛对于扩大国际电联工作和专业知识的范围、最大限度地扩大多边合作的影响和减少重复十分重要。一位理事建议与可持续人工智能联盟开展合作，几位理事提请关注旨在实现AI可持续、包容性发展的国家和区域性举措。另一位理事呼吁加强与产业界和学术界的合作，第三位理事回顾了世界电信标准化大会关于加强发展中国家部门成员参加ITU-T工作的第74号决议（2024年，新德里，修订版）。

2.5 理事和观察员对增加对最不发达国家的援助表示支持，加拿大理事指出了两家加拿大机构可以在此方面提供帮助。几位理事询问根据PP第214号决议（2022年，布加勒斯特）实施了哪些能力建设举措。AI应用有助于实现可持续发展目标（SDG）和弥合数字鸿沟；然而，开展符合各国国情的能力建设和技术援助对于确保LDC和其他发展中国家以适合其具体需求的方式获取、使用和管理AI系统至关重要。一位理事表示，与区域电信机构和当地学术界接触，在当地环境下试点AI应用案例，可以成为知识转移的重要来源；另一位理事表示，加强技术支持有助于确定关键社会经济部门的试点项目。

2.6 一位理事强调，LDC和其他发展中国家缺乏制定健全政策和战略的体制能力、技术专长和财政资源；如果缺乏有的放矢、因地制宜的支持，这些国家可能会陷入另一种数字鸿沟，在快速发展的全球AI生态系统中被边缘化。国际电联的援助应确保这些国家的AI发展符合全球最佳做法，促进互操作性、信任、符合道德的做法和跨境一致性。几位理事指出，2025年世界电信发展大会（WTDC-25）及其筹备进程将为确定AI能力建设的优先事项提供良机，并指出技能发展和知识共享对于利用AI造福人类至关重要。一位理事呼吁制定专门的非洲AI战略。

2.7 一位理事建议，进一步审议秘书处将如何以及利用什么工具评估各国在AI政策和战略方面的就绪度。另一位理事指出，国际货币基金组织已推出AI准备指数仪表板，涵盖174个国家，利用不同国际组织的数据评估各国的AI准备水平。国际电联可以考虑在这项工作的基础上再接再厉。还有一位理事建议将C25/96号文件提交理事会信息社会世界峰会和可持续发展目标工作组进一步研究。

2.8 几位理事表示，要利用国际电联现有举措以提供更多援助。其他理事指出，包括通过TSB开展的AI相关举措的需求不断上升，需要找到适当、可持续的资源来满足这一需求。一位理事表示，可将预算结余投入AI相关举措，因为这些举措影响显著，对发展中国家和边缘化社区而言尤其如此。

2.9 BDT主任指出，多个区域都在制定与AI应用相关的区域性举措，以供WTDC-25审议。此次大会将为确定AI能力建设优先事项和跟踪进展及影响的适当指标提供绝佳机会。他认为，这一进程应由成员驱动，但秘书处正与其他组织合作，以确保协调一致，并尽可能向成员提供最佳专业知识。BDT正与TSB密切合作，帮助支持在AI监管和促进创新之间取得最佳平衡的各项工作；例如，在GSR-24期间组织了一次关于AI对发展部门的作用和影响的讲习班。如果不采取适当措施，AI快速、无节制的发展可能会造成进一步的数字鸿沟。BDT还在开展将AI纳入早期预警系统和开源AI的工作。国际电联学院为AI领域的技能发展和提高认识提供了宝贵资源。他欢迎各方呼吁加强对LDC和所有发展中国家的援助，并指出WTDC第16号决议（2022年、基加利，修订版）和PP第30号决议（2022年、布加勒斯特，修订版）为向这类国家提供量身定制的援助提供了不依赖于特定技术的背景信息。他期待WTDC-25更新国际电联在该领域的行动授权。

2.10 TSB副主任表示，ITU-T和ITU-D之间的协作对于LDC和其他发展中国家的能力建设具有重大价值。他指出，目前正在开展工作，开发评估AI就绪度的工具，并与其他组织开展协调，以利用互补性工作。

2.11 主席邀请理事会将[C25/52](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0052/en)号文件中所载的报告记录在案，将C25/96号文件中所载的文稿记录在案，并请秘书处继续在现有预算范围内开展工作，为LDC制定AI政策和开展能力建设提供技术支持。

2.12 会议对此**表示同意**。

# 3 世界电信和信息社会日（[C25/17](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0017/en)、[C25/76](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0076/en)、[C25/89](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0089/en)、[C25/100](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0100/en)号文件）

3.1 总秘书处代表介绍了C25/17号文件中所载的关于2025年世界电信和信息社会日（WTISD-25）及国际电联成立160周年（ITU160）庆典活动的报告，并播放了一段短视频，分享了联合秘书处活动的精彩瞬间。成员国若希望在其国内使用160周年庆典灯光秀素材，可与秘书处联系。

3.2 马来西亚理事介绍了C25/76号文件，概述了马来西亚举办的WTISD-25、2025年信息通信年轻女性日以及ITU160庆祝活动的情况。这些活动汇聚了来自政府、业界和国际组织的利益攸关方，共同思考对国际电联全球目标的共同承诺。

3.3 沙特阿拉伯理事代表七个国家介绍了C25/89号文件中所载的多国文稿。该文稿为2026年世界电信和信息社会日建议了两个主题：“在人工智能驱动的世界中加强数字信任”，倡导负责任的人工智能开发、透明度和合乎道德的数据治理的必要性；“人人共享空间：跨越国界扩展连接”，强调卫星和空间技术在实现普遍接入和数字包容性方面的作用。

3.4 尼日利亚理事介绍了C25/100号文件，为WTISD-26建议了另一个主题：“数字生命线：在互联世界中加强复原力”，以强调有韧性的数字基础设施对经济稳定、包容性增长和技术创新的重要性。

3.5 针对主席的提问，沙特阿拉伯和尼日利亚理事确认，经非正式磋商后达成一致，提议将“数字生命线：在互联世界中加强复原力”作为WTISD‑26的主题，将“人人共享空间：跨越国界扩展连接”作为WTISD-27的主题。

3.6 理事们对马来西亚为庆祝WTISD-25而组织的活动及其对加强国际合作和包容性数字化转型的重视表示赞赏。几位理事完全支持为WTISD‑26和WTISD‑27提议的主题：复原力是一个贯穿诸多领域的重要主题，而空间主题在2027年世界无线电通信大会的背景下将具有特别意义。不过，一位理事提醒说，“跨越国界扩展连接”不应损害国家主权。

3.7 一位理事强调，需要建立可持续的伙伴关系和融资机制以支持WTISD的活动。

3.8 主席请理事会将C25/17号文件中所载的报告记录在案，进一步注意到C25-76号文件中介绍的马来西亚开展的庆祝活动，并批准WTISD‑26和WTISD‑27的提议主题。

3.9 会议对此**表示同意**。

# 4 协调国际电联三个部门工作的战略（[C25/27](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0027/en)号文件）

4.1 总秘书处代表介绍了C25/27号文件，报告了有关协调国际电联三个部门和总秘书处工作的战略，并概述了跨部门协调任务组（ISC-TF）和跨部门协调组（ISCG）的活动情况。[C25/35](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0035/en)号文件中关于PP决议落实情况的网页平台链接，提供了各部门与总秘书处共同关心事项协调工作的具体成果。

4.2 ISCG主席表示，已为无障碍获取、气候变化、远程参会、可持续数字化转型和业界参与等主题任命了协调员。ISCG已在其网站上公布了对照活动的结果，以促进各部门之间的协调，避免活动和研究的重叠。

4.3 理事们对加强三个部门与总秘书处之间协调的战略取得的进展表示欢迎，这将在已确定的跨领域主题上将发挥巨大价值。他们对ISCG开展的对照工作和PP决议平台表示赞赏。然而，几位理事表示，目前尚不清楚这些举措和其他增效措施如何在实际中避免重复。报告中应纳入更多这方面的信息和适当的指标。

4.4 总秘书处代表表示，协调委员会（CoCo）已批准了跨部门协调战略，高级管理层参与了跨领域主题的选定和协调员的推荐工作。由副秘书长主持的ISC-TF定期向CoCo报告，并为ISCG会议提供输入意见。为加强协调并减少重复工作，采取的措施包括为ISC-TF和ISCG设立共享秘书处，以及采用共同的时间表、工具和出版物。例如，ISCG常与某一部门顾问组同期召开会议，而ISC-TF每两个月召开一次会议，各主题组则每月召开一次会议。未来的报告中将包含反映各项措施影响的指标。

4.5 ISCG主席表示，该组每年通常召开三次会议，如有可能，则与某一部门顾问组同期召开会议，以便利其成员的参与。ISC-TF向每次ISCG会议汇报。ISCG网站已进行改进，确保方便获取信息和输出成果。

4.6 TSB副主任表示，ITU-T和ITU-R在避免工作重叠的安排上已完全达成一致。例如，当某份文稿涉及多个组的职责范围时，相关研究组会直接进行沟通，而不是依赖向顾问组发送联络声明的方式，然后通知相应成员。无线电通信顾问组（RAG）和电信标准化顾问组（TSAG）之间也通过简单、直接的渠道进行沟通。此外，RAG和TSAG已达成一致，卫星轨道和频谱资源相关事项属于ITU-R研究组的职权范围，而与卫星使用相关的经济和政策问题则由ITU-T第3研究组处理。

4.7 无线电通信局（BR）主任表示，成员国确保其参与不同部门研究组跨领域工作的代表之间的协调也很重要。

4.8 理事会将C25/27号文件中所载的报告**记录在案**。

# 5 使用国际电联六种正式语文工作组主席的报告（[C25/12](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0012/en)、[C25/78](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0078/en)号文件）

5.1 理事会使用国际电联六种正式语文工作组（CWG-LANG）副主席介绍了C25/12号文件，概述了CWG-LANG第16次会议的成果。该会议分析了2019年至2024年六种正式语文的笔译和口译的预算及工作量情况。她指出，六种正式语文得到了平等对待，并强调了使用新技术带来的效率提升。[CWG‑LANG-16/3](https://www.itu.int/md/S25-RCLCWGLANG16-C-0003/en)号文件中载有关于国际电联内部机器翻译工具“ITU Translate”的信息。会议期间试用了AI驱动的口译，效果令人满意，还将在国际电联其他会议上试用。[C25/INF/7](https://www.itu.int/md/S25-CL-INF-0007/en)号文件报告了AI驱动的口译所面临的挑战和机遇。鉴于取得的进展，秘书处和各部门顾问组将审查国际电联口译和笔译工作的措施和原则。

5.2 理事们表示支持加强国际电联内部语言服务以及使用“ITU Translate”、AI驱动的口译和其他工具以提高成本效益和增加获取国际电联资源的途径所做的努力。语言包容性，对于确保所有成员国能够有效参与国际电联工作至关重要，特别是对于母语不在国际电信联盟六种正式语文之列的成员国而言。

5.3 一位理事建议在研究组和其他会议中试点AI驱动的笔译和口译，以进一步评估性能并提高可及性。还应将选定内容翻译成非国际电联正式语文，以支持本地能力建设和社区层面参与。

5.4 一位观察员对C25/12号文件的内容和C25/INF/7号文件中提出的后续措施表示欢迎，并呼吁改进国际电联术语协调委员会（ITU CCT）和ISCG网站的协调统一，指出在下载文件方面存在困难，且未集成“ITU Translate”功能。

5.5 理事会将C25/12号文件所载的报告**记录在案**。

5.6 俄罗斯联邦观察员介绍了C25/78号文件，提议根据PP关于在同等地位上使用六种语文的第154号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），对国际电联理事会关于ITU CCT的第1386号决议（C17，最后修改C24）进行修订，以便与相关部门决议保持一致。词汇报告人的职责应在理事会第1386号决议明确规定，部门决议之后仅需引用即可。

5.7 一位理事发言支持该提案。

5.8 请理事会批准C25/78号文件中所载的第1386号决议（C17、最后修正C24）修订草案。

5.9 会议对此**表示同意**。

# 6 国际电联在落实《“空间2030”议程：空间作为可持续发展的驱动因素》及其跟进和审查进程中的作用（[C25/36](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0036/en)号文件）

6.1 BR代表介绍了C25/36号文件，概述了国际电联在落实《“空间2030”议程》中所发挥的作用。请理事参阅[C25/INF/3](https://www.itu.int/md/S25-CL-INF-0003/en)号文件，以获取PP第218号决议（2022年，布加勒斯特）要求提交的完整报告，内容涵盖：《无线电规则》附录30、30A和30B规定的规划的状况；国际电联在落实《“空间2030”议程》方面的作用；联合国外层空间活动机构间会议（UN-Space）的各届会议情况；以及正在为促进空间技术使用方面的协同以及避免相关的工作重复实施的措施。

6.2 理事们对该报告表示欢迎，并赞扬国际电联在具有影响力的举措中采用的“国际电联是一家”协作方法，如空间可持续性论坛、空间连接系列活动、空间可持续性门户，以及与联合国外层空间事务厅联合开展的能力建设活动。这些工作通过促进包容性获取空间资源、加强能力建设以及推动负责任和公平地利用空间技术，直接助力实现可持续发展目标，特别是对发展中国家而言，因为在发展中国家，天基服务在灾害应对、气候监测、连通性和弥合数字鸿沟方面发挥着越来越大的作用。

6.3 理事们支持国际电联根据《“空间2030”议程》提出的各项举措。他们鼓励进一步加强伙伴关系，以增强对空间能力有限国家的技术援助以及这些国家的参与度，并要求提供与其他联合国机构开展协作与协调的信息，以及为促进互补性和避免重复工作所采取的行动。

6.4 一位观察员表示，对根据PP第218号决议（2022年，布加勒斯特）以及第219号决议（2022年，布加勒斯特）开展活动的讨论应仅聚焦于国际电联的工作领域，并指出报告中所述的活动与第219号决议（2022年，布加勒斯特）的联系更为紧密，而非第218号决议（2022年，布加勒斯特）和《“空间2030”议程》。应谨慎避免工作重复和不必要的开支。他回顾称，第219号决议（2022年，布加勒斯特）呼吁作为紧急事项，对non-GSO轨道上无线电频率频谱及相关轨道资源使用日益增多的问题以及这些资源的长期可持续性开展研究，且ITU‑R第74号决议重申了这一呼吁。

6.5 理事会将C25/36号文件中的报告**记录在案**。

秘书长： 主席：

多琳·伯格丹-马丁 C. FLUTUR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_