|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C25/110-C** |
| **2025年8月15日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **第四次全体会议**  摘要记录 | |
| 2025年6月23日（星期一），09:30至12:35  **主席**：C. Flutur女士（罗马尼亚） | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论的议题** | **文件** |
| 1 | 理事会2028-2031年战略规划和财务规划工作组主席的报告 | [C25/31](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0031/en) |
| 2 | 统一协调全权代表大会各项决议和决定的导则 | [C25/29](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0029/en)**、**[C25/79](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0079/en)**、**[C25/91](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0091/en) |
| 3 | 筹备2026年世界电信/ICT政策论坛 | [C25/5(Rev.1) +Add.1](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0005/en) |
| 4 | WSIS+20审查 – 国际电联输入意见征集：收到的提交资料摘要 | [C25/53](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0053/en) |
| 5 | 关于实施《全球数字契约》的国际电联行动计划的最新 情况 | [C25/52](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0052/en) |
| 6 | 加强国际电联的区域代表性 | [C25/25(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0025/en) |

# 1 理事会2028-2031年战略规划和财务规划工作组主席的报告 （[C25/31](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0031/en)号文件）

1.1 理事会2028-2031年战略规划和财务规划工作组（CWG-SFP）主席介绍了C25/31号文件，该文件展示了CWG-SFP自2024年以来取得的进展。该组2024年10月和2025年2月举行了会议，并促进了与成员国、三个部门顾问组（通过联络声明定期通知和邀请它们参与该进程）、由副秘书长主持的秘书处跨部门小组以及联合国系统中各机构之间的协作，这些机构亦受邀分享其在起草各自战略规划方面的经验。CWG-SFP还与国际电联的统计团队展开密切合作，他们的专业知识对于衡量进展和影响至关重要。《战略规划》和《财务规划》不仅仅是规划工具，也是跟踪实施情况和指导后续改进的手段。

1.2 理事们对在制定《战略规划》和《财务规划》草案方面取得的进展表示赞赏，并对成员国的积极参与表示欢迎。一位观察员指出，按照国际电联《组织法》第44条的规定，促进频谱和轨道资源的使用是国际电联的核心活动，不应划为“主题”重点。此外，观察员还指出，分配给该项工作的某些成果指标并不合适。

1.3 CWG-SFP主席在回答理事们的问题和意见时表示，在线磋商的结果已纳入工作组的报告中。部门顾问组的输入意见将为制定部门优先事项以及如何衡量这些工作提供信息。秘书处将为2025年9月的CWG-SFP会议准备《战略规划》和《财务规划》草案框架，明确说明《战略规划》、《财务规划》和《运作规划》之间的联系。简报将提供给部门顾问组，并作为世界电信发展大会和全权代表大会（PP）筹备过程的一部分。在全体会议后举行了一次情况通报会，以在提交给理事会2026年会议之前，就《战略规划》和《财务规划》草案最终定稿的进展情况和步骤提供更多信息。

1.4 理事会已将C25/31号文件中的报告**记录在案**。

# 2 统一协调全权代表大会各项决议和决定的导则（[C25/29](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0029/en)、[C25/79](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0079/en)、[C25/91](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0091/en)号文件）

2.1 总秘书处代表介绍了C25/29号文件，其中载有经CWG-SFP同意的、关于统一协调PP决议和决定的拟议非约束性导则。

2.2 沙特阿拉伯理事代表六个国家介绍了C25/91号文件所载的多国文稿。它提供了有关导则的更多的输入意见，强调必须谨慎开展任何简化现有决议的工作。有人提议CWG-SFP应根据该文稿进一步审议这些导则。

2.3 俄罗斯联邦观察员介绍了C25/79号文件，该文件提出了进一步简化PP以及各部门决议和决定的措施。其中一项措施是在PP成果中增加针对具体部门的内容，以避免出现类似的部门成果，这可在数量有限的决议中试行。跨部门协调组（ISCG）设立的报告人组有助于协调各部门PP-26的筹备工作。

2.4 意大利理事表示，ISCG已就该原则达成一致，并已任命了一名报告人研究该问题并向协调组做出报告。此外，他强调，ISCG网站包含决议对照表以及涉及各部门决议的表格。该理事还提到，ISCG赞同C25/91号文件所载的提案，这些提案已提交协调组。

2.5 理事和观察员对导则表示欢迎，但前提是导则不具约束力，且不限制成员国提出修正案或新决议或决定的能力。统一协调和缩短决议的努力是积极的，但不应采用一刀切的模板；内容和背景应是最重要的考虑因素。几位理事一致认为，不应仅仅因为近期没有报告或修订就废止决议。一位观察员建议在区域网络研讨会上介绍这些导则。

2.6 理事们还对C25/79号文件中所载文稿表示欢迎，并强调了跨部门合作对提高决议一致性的重要性。区域性电信组织更早地参与筹备进程也会有所帮助。一位理事要求秘书处编制一份主题相关的决议清单，以帮助确定差异和重复之处。

2.7 一位理事强调，为使导则有效，成员国应承诺尽可能严格遵守。他们还应仔细考虑提交给国际电联大会的提案的财务影响。

2.8 主席提议理事会将C25/29号文件记录在案，同意将C25/79和C25/91号文件转交CWG-SFP审议，并邀请ISCG向CWG-SFP提供输入意见。

2.9 会议对此**表示同意**。

# 3 筹备2026年世界电信/ICT政策论坛（[C25/5(Rev.1)和Add.1](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0005/en)号文件）

3.1 总秘书处的代表介绍了C25/5(Rev.1)号文件和补遗1，介绍了2026年世界电信/信息通信技术（ICT）政策论坛（WTPF-26）筹备进程的进展和修订后的时间表，并在附件中包含了关于召开WTPF-26的决定草案。报告的补遗1载有巴哈马主办WTPF-26的邀请。

3.2 非正式专家组（IEG）主席表示，自2025年3月以来，虚拟工作组已就WTPF-26的五个主题领域举行了会议，致力于为WTPF-26意见制定基于协商一致的基础案文草案，并已完成了秘书长向WTPF-26提交的报告的第三稿。请于2025年8月7日前对基础案文发表意见，以供IEG在2025年9月的下一次会议上审议。

3.3 巴哈马理事说，他很荣幸代表巴哈马政府正式邀请承办WTPF-26。作为一个小岛屿发展中国家，巴哈马为WTPF-26的主题带来了独特的视角，特别是具有复原力的数字基础设施、空间连接和包容性数字化转型。巴哈马已采取经过深思熟虑的政策步骤，以支持普遍接入、卫星就绪、网络安全和绿色数字化转型，这将丰富和启发论坛上的对话。巴哈马通过担任IEG主席参与了筹备进程，并将举办一届成功且具有包容性的WTPF-26。

3.4 理事们赞扬了IEG主席在筹备过程中提供的出色指导以及完成的工作，包括确定WTPF-26的主题以及五个议题。理事们欢迎巴哈马承办WTPF-26的邀请。

3.5 秘书长对巴哈马政府提出承办此次活动表示感谢。

3.6 主席建议理事会将WTPF-26的筹备进程记录在案，并批准C25/5(Rev.1)号文件中所载的决定草案。

3.7 会议对此**表示同意**。

# 4 WSIS+20审查 – 国际电联输入意见征集：收到的提交资料摘要（[C25/53](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0053/en)号文件）

4.1 总秘书处的代表介绍了C25/53号文件，该文件总结了国际电联就信息社会世界峰会（WSIS）：20年审查（WSIS+20）工作征集意见所收到的提交资料。提交资料强调，过去二十年来，WSIS进程取得了显著进展，缩小了数字鸿沟，推动了包容性数字化转型。国际电联在WSIS进程中的多个职能都发挥了重要作用。C25/53号文件将提交至联合国大会（UNGA）开展的WSIS+20审查。

4.2 理事会WSIS和可持续发展目标工作组（CWG-WSIS&SDG）的主席表示，该摘要充分反映了国际电联成员和利益攸关方的观点，强调了迄今为止取得的成就和面临的挑战，并确定了2025年后WSIS的潜在途径以及国际电联在其中的作用。

4.3 理事们认识到WSIS，尤其是在发展中国家，是支持连通性和数字包容性的关键平台，也认识到国际电联在WSIS进程中有着重要且多方面的作用，并强烈支持将摘要提交至联合国大会WSIS+20审查。然而，几位理事强调，有必要在报告中反映所有观点，考虑到输入意见的数量，难以在如此简短的摘要中做到这一点；因此，有人建议将所有单独的提交资料作为附件一并附上。

4.4 一位理事强调，WSIS需要保持其独特的职权，也需要重申《全球数字契约》（GDC）阐明的原则和承诺 – 这两个进程应既有区别但又相互补充。在他看来，WSIS的行动方面仍然具有相关性，互联网管理论坛在过去二十年已经证明了其价值，应具有长期的职权。

4.5 几位理事强调，国际电联必须继续与联合国系统其他实体合作，在WSIS进程中发挥关键且公认的作用，同时避免重复工作。

4.6 主席建议理事会将C25/53号文件中所载的报告记录在案，将报告提交联大，并在附件中汇总收到的所有单独的提交资料。

4.7 会议对此**表示同意**。

# 5 关于实施《全球数字契约》的国际电联行动计划的最新情况（[C25/52](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0052/en)号文件）

5.1 战略规划和成员部（SPM）主任介绍了C25/52号文件，该文件提供了国际电联GDC行动计划的最新情况，并详细介绍了与联合国系统多个实体的协作努力，包括作为联合国数字技术工作组（WGDT）的共同主席。国际电联在GDC落实方面的工作确保利用现有机制，以避免重复工作并提高效率。

5.2 理事们对国际电联在落实GDC方面发挥的强大领导作用以及GDC的活动和目标与现有职责和机制保持一致表示欢迎。国际电联在推进普遍且有意义的连接、负责任的人工智能（AI）治理和数字包容性方面所作的努力，以及其与《未来契约》的一致性，得到了赞赏。理事们呼吁国际电联继续发挥领导作用。。凭借其技术专长，国际电联在加强能力建设、促进青年和妇女的参与以弥合数字鸿沟方面发挥着重要作用。然而，一位理事强调，GDC的实施中必须有发展中国家的公平参与。此外，国际标准化进程必须透明，并反映发展中国家的多样化需求。

5.3 理事们还对关注整个联合国系统的协作表示欢迎，并指出，Giga举措、人工智能向善和EQUALS全球伙伴关系等几项由国际电联牵头的协作举措在将承诺转化为行动方面发挥了重要作用。在这方面，WSIS进程也是关键，几位理事强调，GDC有必要与WSIS进程和行动方面保持一致，但也需要避免重复，特别是在UN80举措的背景下。然而，一位观察员强调，需要明确区分GDC和WSIS进程，而另一位观察员回顾说，GDC并未获得协商一致通过，且不具约束力。他表示，对GDC的落实工作关注太多，反而忽视了WSIS成果，而为实现可持续发展目标（SDG），应将WSIS成果置于优先地位。

5.4 一位理事指出，国际电联的活动，特别是人工智能向善，与GDC目标5相关，但他呼吁三个部门的研究组开展研究，以确保该目标的全面实现。另一位理事强调了标准化工作的价值，特别是在通过电信标准化顾问组（TSAG）实现GDC目标3方面，其价值尤为突出。

5.5 SPM主任说，WGDT将讨论把GDC纳入WSIS进程的事宜。联合国信息社会小组对照了WSIS行动计划和GDC目标，并其网站上公布了相关结果。该报告展示了各项举措是如何与如上述对照保持一致的。所有GDC的工作均属于国际电联的职权。正在利用现有的项目，并努力避免重复，包括WSIS进程。虽然相关小组的工作量有所增加，但并未分配额外资源。由于WGDT的职责范围属于内部文件，因此将寻求联合国秘书处的许可，以分享该文件。

5.6 理事会将C25/52号文件中所载报告**记录在案**。

# 6 加强国际电联的区域代表性（[C25/25(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0025/en)号文件）

6.1 电信发展局（BDT）副主任介绍了C25/25(Rev.1)号文件，该文件报告了国际电联区域代表处对履行国际电联职权的贡献，以及为实施国际电联《战略规划》、《基加利行动计划》和区域性举措而开展的区域性工作。文件强调了国际电联区域代表处与电信发展局在活动和项目的规划、实施、监测和评估方面的协同作用。更多信息见电信发展顾问组（TDAG）[TDAG‑25/2](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0002/)和[TDAG‑25/24(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0024/en)号文件。有关区域性举措的报告见[TDAG‑25/INF/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-INF-0004/en)号文件。

6.2 理事和观察员强调了区域代表处和地区办事处为支持区域性举措和国家项目以及筹备国际电联主要大会和全会而开展的重要工作。区域代表处在推进技术合作、能力建设、数字技能发展、ICT基础设施强化、灾害风险的减少和应对、普遍和有意义的连接、网络安全和宽带对照等方面发挥着关键作用。几位理事和观察员呼吁进一步加强区域代表处和地区办事处的能力，并加强各局之间以及各局内部的协调。一位理事强调，物理距离相近会带来更大的影响，一位观察员呼吁更多关注发展中国家的需求。一位理事要求对项目实施过程中遇到的差距和障碍进行分析，并提出建议。还有一位理事呼吁增设区域代表，以造福太平洋岛国。

6.3 然而，一些理事质疑部门活动和职员的地域分配似乎存在不平等之处。虽然电信标准化局（TSB）的职员被借调到其他办事处，但无线电通信局（BR）却没有区域代表处或地区办事处代表。一位理事质疑这是否反映了优先次序或资源不足的问题。几位理事表示，各区域之间财务资源、职员和活动应平等分配，而一位理事则呼吁根据区域优先事项和人力资源的有效利用进行战略分配。另一位理事要求根据PP第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）提供有关区域代表处和地区办事处人员配备的全面信息。在报告中纳入此类信息将更容易跟踪区域代表处的人员配备与各国不断变化的优先事项的一致情况。还有一位理事要求提供关于与会补贴计划的全面分类数据，以确保在三个部门之间实现公平、公正和具有包容性的分配。

6.4 一位理事说，应采取进一步措施，确保所有成员国都能平等地参与各部门研究组的工作，特别是前往日内瓦有困难的发展中国家。此外，她鼓励美洲区域办事处继续进行大会筹备工作，并呼吁组织区域间活动，以促进主要大会筹备工作的一致性。

6.5 几位理事强调了其国家对国际电联区域代表处做出的贡献。匈牙利、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、巴拉圭和泰国举办了区域性发展论坛和区域性筹备会议，中国承办了多个主题讲习班，包括一次关于国家频率划分的讲习班，日本将承办一个关于减少灾害风险的区域性讲习班，并正在推动一项涉及多个区域讲习班的绿色ICT举措。此外，菲律宾承办了信息通信年轻女性日的区域庆祝活动，印度致力于加强德里地区办事处的代表性。建议该报告反映成员国对区域代表处工作的贡献。

6.6 电信发展局主任感谢各成员国在区域性事件和各项活动中的合作与协作，并对合作伙伴为合作和资源筹措工作所做出的贡献表示赞赏。他表示，人们之所以认为各区域间部门活动的不平衡，是因为报告中纳入了更多来自TDAG的输入意见。若对TSAG和无线电通信顾问组的报告采用同样的做法，可能会更平衡。他指出，秘书处可以提供有关与会补贴的分类信息。近期与阿拉伯联合酋长国合作举办的一次网络演习共有136个国家参与。他回顾称，TDAG制作了一个将各项活动与区域性举措联系起来的表格。

6.7 他对加强区域和地区办事处能力的呼吁表示欢迎，但也指出了财务限制的问题。区域代表处和地区办事处支持所有三个局的工作。电信标准化局在非洲和亚太区域的区域代表是一项试点项目的一部分，包括借调电信标准化局工作人员和招聘当地工作人员，以支持会议和其他活动的开展。预计该项目将扩展至其他区域。借调计划是电信标准化局推出的一项低成本创新，无线电通信局也可能考虑该计划，但可用预算有限。为支持区域代表处的工作，还会偶尔招聘专家和顾问。有关人员配备的信息可查阅提交至理事会的人力资源管理部文件（[C25/66](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0066/en)）。

6.8 他认识到有必要在《运作规划》中进行风险评估，并将在成员和顾问组的帮助下制定缓解措施。项目治理也很重要；因此开展了差距分析和实施后的评估工作。并可提供这方面的信息。虽然有些问题超出了秘书处的控制范围，但它力求尽可能的高效与有效，包括使用混合系统。

6.9 无线电通信局主任表示，无线电通信局通过其总部职员与所有区域代表处开展密切合作，通过区域无线电通信研讨会和其他活动，包括针对特定需求开展的次区域研讨会和其他活动，以及主题讲习班，如关于频率划分表的活动，来对无线电通信问题发挥影响。在预算允许的情况下，如果电信标准化局的借调和本地招聘举措取得成功，无线电通信局愿增设区域代表。

6.10 电信标准化局主任说，迄今为止，将电信标准化局工作人员借调到区域代表处的工作已取得积极成果。计划继续实行该举措。

6.11 电信标准化局副主任说，试点举措涉及从本地招聘一般事务类职员，为区域代表处和地区办事处提供支持，主要是为会议和活动提供支持。事实证明，该举措在2024年世界电信标准化全会期间尤为有效，并继续带来益处。在选择区域代表处以获得额外资源时，考虑到了时区因素，以发挥最大影响。亚的斯亚贝巴的专业类职员特别注重为缩小标准化工作差距提供支持，非洲对金融普惠举措的需求量很大。他们正在为数字金融服务安全实验室和金融普惠全球举措成果以及其他标准和建议书的实施提供支持。

6.12 理事会将C25/25(Rev.1)号文件所载报告**记录在案**。

秘书长： 主席：

多琳·伯格丹-马丁 C. FLUTUR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_