|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C25/108-C** |
| **2025年8月15日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **第二次全体会议****摘要记录** |
| 2025年6月18日（星期三），14时35分至17时45分**主席**：C. Flutur女士（罗马尼亚） |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论议题** | **文件** |
| 1 | 介绍2026年全权代表大会 | ‑ |
| 2 | 2026年全权代表大会的筹备工作 | [C25/4](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0004/en) |
| 3 | 关于2024年全球标准专题研讨会和2024年世界电信标准化全会的报告 | [C25/24](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0024/en)、[C25/INF/14](https://www.itu.int/md/S25-CL-INF-0014/en) |
| 4 | 理事会国际互联网相关公共政策问题工作组主席的报告 | [C25/51](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0051/en) |
| 5 | 国际电联互联网活动：全球代表大会第101、102、133、180和206号决议 | [C25/33](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0033/en) |
| 6 | CWG-WSIS&SDG主席关于第41次和第42次会议成果的报告 | [C25/8](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0008/en) |
| 7 | 关于国际电联对WSIS成果落实和后续行动的贡献及其在实现可持续发展目标中的作用的WSIS+20报告 | [C25/61](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0061/en)、[C25/80](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0080/en) |
| 8 | 对Nigel Hickson去世表示哀悼 | ‑ |
| 9 | 理事的声明 | ‑ |

# 1 介绍2026年全权代表大会

1.1 卡塔尔观察员概述了将在多哈展览会议中心举行的2026年全权代表大会（PP-26）的筹备工作。在2024年初宣布候任主席人选后，国际电联的一个代表团访问了卡塔尔，并确认该场所符合大会空间、技术、安全、位置和通道方面的要求。大会的作用和责任已经确定：卡塔尔通信管理局负责内容，卡塔尔组织大会常设委员会负责后勤。

1.2 东道国协议和场地规划正在最后确定中，代表下榻酒店平台将很快启动。国际电联团队将于2025年11月再度访问卡塔尔，观察第二届社会发展世界峰会的组织情况。

1.3 卡塔尔承诺举办一届世界级的大会，大会环境将传统与现代完美融合。卡塔尔正与国际电联合作，最终确定一个用于宣传、注册和提高项目知名度的数字平台。将发布品牌推广导则，首先从徽标开始。

1.4 理事们观看了一段简短的视频，讲述了PP-26徽标背后的灵感来源。

1.5 秘书长感谢卡塔尔为确保PP-26圆满成功所展现的强有力合作与坚定承诺。

# 2 2026年全权代表大会的筹备工作（[C25/4](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0004/en)号文件）

2.1 全体会议秘书介绍了C25/4号文件，该文件介绍了PP-26筹备工作的最新情况和改进计划。秘书处和东道国每月举行一次在线会议，交流信息，讨论筹备内容并最终确定东道国协议。候任主席的准备工作已经开始。

2.2 该文件的附件中含有关于全权代表大会之前开展某些竞选活动的道德规范问题导则，并请理事会重新批准该导则。

2.3 几位理事和一位观察员感谢卡塔尔政府承办PP-26及其做出的努力。一位理事回顾说，阿拉伯国家区域在成功举办国际电联活动方面有着悠久的历史。

2.4 几位理事赞扬了各区域和跨区域的筹备进程。建议像2018年和2022年一样，最好在日内瓦并与其他国际电联会议一起举行三次跨区域会议，以利用大量外交人员在场的机会并避免差旅费用。会议的召开形式和时间应有利于远程和现场参会。

2.5 沙特阿拉伯理事宣布其主管部门愿意主办PP-26之前的最后一次跨区域会议。

2.6 理事们支持在增加妇女和青年参与方面所做的努力。应明确界定青年的作用，以促进其真正参与其中。一位理事提议重复国际电联学院2022年关于全权代表大会和针对女性代表（包括首次参会的代表和年轻代表）谈判技巧的课程。首次参会者亦应受益于工作组或研究组领导人的培训。

2.7 若干理事承认设立明确的部长级环节具有积极意义，但强调需要有充足的时间或安排替代会议，以最大限度提高高级别参与并促进更加积极的参与。

2.8 若干理事强调，大会文件首先应面面俱到。减少数量不应损害成员国做出知情决定的能力。

2.9 一位理事说，关于某些竞选活动的道德规范导则提供了明确措施来避免出现不符合道德规范的行为，而且候选人往往在正式通知秘书长之前就已公开宣布，因此应将国际电联《人事规则和人事规则》规则12.2中关于委任职员正式通知其参选后应停薪留职的要求予以删除。

2.10 一位理事支持减少竞选材料以增强环境责任感，并建议在使用材料时进行回收利用。他还建议秘书处借鉴联合国其他组织的最佳做法，探讨电子投票的可选方案。

2.11 PP-26候任主席Ahmad Abdulla AlMuslemani先生确认，支持在大会的前三天举行部长级会议，以加强政治对话。东道国将遵循联合国可持续性标准，包括减少纸张和能源的使用。卡塔尔旨在通过经验分享和会前培训，促进女性和青年的包容性参与。作为主席，他将借鉴PP-18和PP-22主席的经验，努力建立协商一致并促进合作。他特别强调了在PP-18之前通过的跨区域筹备进程的价值，并表示他在PP-26之前已在充分参与这一进程。有效和协作的筹备进程将确保大会的成功。他还补充说，将根据各区域的提案，确保领导层的地域平衡。

2.12 罗马尼亚理事作为PP-22的东道国发言，对多哈正在筹备的设施、秘书处的大力支持和区域间协调进程表示赞赏，认为这些努力将节省时间并减少会议延误。她支持计划中的培训举措和环境措施，并赞同有关竞选活动的指导方针。

2.13 全体会议秘书确认，秘书处将继续提供有关大会进程的培训材料。她欢迎沙特阿拉伯主动提出主办最后一次跨区域筹备会议，会议将为远程参与提供便利。关于修正《人事规则和人事细则》规则12.2的请求，这属于理事会的职权范围。关于某些竞选活动的道德规范方面的导则一直未作修改且已在2017年和2021年获得批准，但该文件不具有法律约束力；重新批准该文件将为即将举行的竞选活动提供持续的指导。

2.14 主席建议理事会将C25/4号文件记录在案，并重新批准关于某些竞选活动的道德规范方面的导则。

2.15 会议对此**表示同意**。

# 3 关于2024年全球标准专题研讨会和2024年世界电信标准化全会的报告（[C25/24](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0024/en)、[C25/INF/14](https://www.itu.int/md/S25-CL-INF-0014/en)号文件）

3.1 电信标准化局（TSB）主任衷心感谢印度政府为2024年全球标准专题研讨会（GSS-24）和2024年世界电信标准化全会（WTSA-24）所提供的热情款待和周密安排。

3.2 TSB副主任介绍了秘书处关于这两项活动的报告（C25/24号文件），并请理事们查阅C25/INF/14号文件，了解有关这些活动的进一步细节。

3.3 几位理事赞扬了这两项活动的成果，指出GSS-24的输入意见促进了WTSA-24的成果，其中包括关于ITU-T在可持续数字化转型、数字公共基础设施和社会数字化等关键领域工作的新决议和经修订的决议，以及将第9和第16研究组合并为新成立的ITU-T第21研究组。

3.4 另一位理事对人工智能（AI）和可持续性领域日益增强的对标准化的关注以及ITU-T妇女联谊会取得的进展表示欢迎。他支持提名女性担任ITU-T领导职位的倡议。

3.5 秘书长对印度政府的热情好客并顺利举办两项活动表示感谢。WTSA-24的成果反映了各方对负责任的数字化转型的共同承诺。

3.6 来自印度的理事表达了印度政府对成员国、国际电联领导层和职员为成功举办WTSA-24给予的支持的感谢。

3.7 理事会将C25/24号文件包含的报告**记录在案**。

# 4 理事会国际互联网相关公共政策问题工作组主席的报告（[C25/51](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0051/en)号文件）

4.1 理事会国际互联网相关公共政策问题工作组（CWG-Internet）主席介绍了C25/51号文件，总结了该工作组分别于2024年10月4日和2025年2月19日-20日举行的第20次和第21次会议的成果。

4.2 几位理事指出，CWG-Internet成员仅限于成员国，因此建议将其扩大到部门成员，特别是技术界的成员，因其专业知识和经验具有高度的相关性。一位理事询问是否必须由全权代表大会通过修订第102号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）来修正职责范围。一位观察员回顾说，CWG-Internet的成员资格曾在过去的理事会讨论中存在分歧，因此认为应在PP-26上提出这个问题。全体会议秘书确认，全权代表大会决议中所载的职责范围只能由全权代表大会修正。

4.3 几位理事提到正在进行的关于内陆发展中国家（LLDC）的公开磋商，鼓励秘书处探索针对LLDC的定向宣传推广和能力建设，因为这些国家依赖过境国实现连接。会议敦促成员国积极参与磋商。

4.4 几位理事建议，未来的CWG-Internet报告应包括关于以往建议实施情况的总结和最新进展，以便于评估磋商是否促成了具体成果，还是主要停留在讨论阶段。一位观察员指出，本报告没有向理事会提出任何建议。

4.5 一位理事要求执行理事会第1305号决议（C09，最后修正C24），特别是责成秘书长2，以提高CWG-Internet及其磋商的有效性。另一位理事强调了CWG-Internet在磋商之外履行其职责领域的重要性。

4.6 另一位理事强调了公共政策在促进互联网多语文化和确保LLDC有意义的连接方面的作用，并将其列为国际电联的优先领域。

4.7 CWG-Internet主席敦促成员国向下次会议提交提案并邀请广泛参与公开磋商。管理团队已与利益攸关方接触，并将继续开展此类工作，包括即将在挪威举行的互联网治理论坛。管理团队已与利益相关方进行了沟通，并将继续，包括在即将于挪威举行的互联网治理论坛上开展工作。

4.8 理事会将C25/51号文件包含的报告**记录在案**。

# 5 国际电联互联网活动：全权代表大会第101、102、133、180和206号决议（[C25/33](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0033/en)号文件）

5.1 总秘书处的代表介绍了C25/33号文件，该文件载有一份报告，概述了国际电联开展的与以下全权代表大会决议相关的活动：第101号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），基于互联网协议的网络；第102号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），国际电联在有关互联网和互联网资源（包括域名和地址）管理的国际公共政策问题方面的作用；第133号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），成员国主管部门在国际化（多语文）域名管理中的作用；第180号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），促进互联网协议第6版的部署；以及第206号决议（2018年，迪拜），过顶业务（OTT）。

5.2 巴拉圭理事重申了巴拉圭在CWG-Internet会议上提出的要求，即关于国际电联互联网相关活动的报告应参引国际电信世界大会有关内陆发展中国家和小岛屿发展中国家接入国际光纤网特别措施的第1号决议（2012年，迪拜）。他建议纳入《事实和数字：聚焦小岛屿发展中国家》以及《事实和数字：聚焦内陆发展中国家》报告中的数据，因为这些数据将凸显存在的差距并指导国际电联下一个《战略规划》的制定。

5.3 一位理事建议，CWG-Internet和相关ITU-T研究组应考虑设立单独的ITU-T人工智能焦点组和物联网焦点组，更广泛地关注社会经济领域，而不仅限于数字农业。

5.4 古巴的理事要求修订C25/33号文件第2.9段，以便更准确地报告WTSA关于互联网资源的非歧视获取和使用的第69号决议（2016年，哈马马特，修订版）所涉及的事件。由于单方面采取的行动，许多互联网资源在古巴无法使用；因此，所报告的自2009年以来仅有的37起此类事件并未反映现实情况。美国对古巴实施的制裁违反了国际法，限制了古巴获取经许可生产的、由超过10%的美国原产零部件组成或受美国专利保护的技术和设备，其中包括移动天线和计算机系统。除了教育所需的专业资料外，某些网站和搜索引擎也无法访问。古巴自2003年起成为GSMA的成员，但由于单方面采取的措施，自2020年起被剥夺了参与权。然而，得益于主办国的支持，古巴得以参加在巴塞罗那世界移动通信大会期间举办的活动。只要单方面措施继续存在，古巴就不可能实现普遍连接和可持续数字化转型的战略目标。为了实现普遍连接，她呼吁国际电联确保落实国际电联《组织法》第1条和第69号决议（2016年，哈马马特，修订版），并呼吁成员国避免对其他成员国采取单方面措施。

5.5 来自美利坚合众国的理事表示，经济制裁是应对国家安全和稳定威胁的合法、适当和有效工具。制裁并未惩罚性措施，而是为了改变行为，遏制不良行为者利用美国金融体系或者威胁美国或其盟友或伙伴的能力。如果行为发生显著改变，那么制裁措施就有可能被解除。

5.6 古巴理事重申，实施经济制裁导致古巴人民无法获得技术，也无法在ICT和电信领域实现自身的发展潜力。

5.7 理事会将C25/33号文件中的报告**记录在案**，并**请**各理事国在2025年6月20日（星期五）日内瓦时间中午之前以书面形式提交任何意见，以便将报告连同理事国的意见汇编和相关摘要记录以及封页说明一并转呈联合国秘书长。

# 6 CWG-WSIS&SDG主席关于第41和42次会议成果的报告（[C25/8](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0008/en)号文件）

6.1 理事会信息社会世界峰会（WSIS）和可持续发展目标工作组（CWG-WSIS&SDG）主席介绍了C25/8号文件中的报告，总结了工作组第41和42次会议的主要成果。

6.2 许多理事对报告表示赞赏，并重申他们对WSIS进程的承诺。会议广泛支持在2025年之后继续这一活动。鉴于需要互补性并避免重复，重要的是在WSIS进程中统一和整合《全球数字契约》（GDC）和《未来契约》的各项目标，特别是在人工智能和数据治理方面。由于之前关于这些议题的讨论一直存在争议，重新审议这些问题将徒增负担。

6.3 一位理事回顾说，其国家在《未来契约》及其附件通过时已宣布与之脱钩。该国将《2030年可持续发展议程》视为在法律上不具约束力的愿望，应由各国自行解释。该国家对2030年议程、联合国可持续发展目标（SDG）、未来契约和GDC的参引持保留意见。

6.4 另一位理事说，所有利益攸关方的文稿都应为WSIS+20审查进程提供信息。WSIS拥有独特的职责和程序，应有别于其它机制。旨在保持技术中立的WSIS行动方面在新技术和新兴技术面前依然有效，不应重新讨论。他的国家支持将互联网治理论坛的职责永久化，并实施得到广泛支持的圣保罗利益攸关多方导则。

6.5 一位理事呼吁，通过针对不同区域的具体需求而制定的定制化举措，加强各区域对WSIS行动方面的落实，支持数字化转型和可持续发展。

6.6 理事会将C25/8号文件包含的报告**记录在案**。

# 7 关于国际电联对WSIS成果落实和后续行动的贡献及其在实现可持续发展目标中的作用的WSIS+20报告（[C25/61](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0061/en)、[C25/80](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0080/en)号文件）

7.1 战略规划和成员部主任介绍了C25/61号文件中的报告，该报告纳入了理事会2024年会议和CWG-WSIS&SDG的指导意见和输入意见。将于2025年7月举行的WSIS+20高级别活动的成果以及国际电联就WSIS+20审查征求意见的提交资料摘要可纳入报告。联合国大会于2025年12月进行的WSIS+20审查将为评估进展、确定挑战和加强合作提供机会。

7.2 俄罗斯联邦观察员介绍了C25/80号文件，并请理事们审议其中所载的关于2025年后WSIS进程的提案。

7.3 许多理事对报告表示欢迎，并表示支持WSIS进程和国际电联为实现可持续发展目标做出贡献。他们期待着将于2025年7月举行的WSIS+20高级别活动，并鼓励所有利益攸关方参与。WSIS行动方面为数字治理的讨论提供了强有力的框架，在WSIS下成功建立的利益攸关多方机制应得到加强。一位理事强调了该框架对发展中国家和全球南方国家的重要性，特别是在促进获得新兴技术方面的重要性。另一位理事呼吁WSIS+20审查进程重点关注尚未完成的WSIS交付成果，而另外两位理事则强调需要避免WSIS进程的重复，特别是在与GDC有关的进程中，同时确保互补性。

7.4 几位理事表示支持C25/80号文件所载的关于2025年后WSIS进程的提案；然而，一些理事虽然赞成继续这一进程，但表示理事会应等待定于2025年12月16-17日举行的联合国大会WSIS+20审查高级别会议的结果，然后再做出决定。

7.5 理事会将C25/61号文件中的报告**记录在案**，并**同意**将C25/80号文件中所载提案的审议推迟到联合国大会WSIS+20审查高级别会议之后。

# 8 对Nigel Hickson去世表示哀悼

8.1 CWG-Internet主席表示，来自欧洲区域的副主席Nigel Hickson先生的离世使工作组遭受了巨大的损失。Nigel Hickson先生是一位致力于全球互联网治理的专业人士，我们将深切缅怀他在互联网界的影响和声音。

8.2 理事会主席与多位理事及一名观察员共同向英国主管部门表示慰问。

8.3 秘书长亦向Nigel Hickson的家人和朋友表示了深切的慰问。她很荣幸能与他共事多年，相信人们将怀着深深的敬意和感激之情永远铭记于他。

8.4 来自英国的理事感谢各位理事对Nigel Hickson离世的哀悼，世界各地的同事和朋友都将深切缅怀于他。

# 9 理事的声明

9.1 澳大利亚和巴西的理事宣布本国将竞选连任理事国。

秘书长 主席

多琳·伯格丹-马丁 C. FLUTUR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_