|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C25/107-C** |
| **2025年8月15日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **第一次全体会议摘要记录** | |
| 2025年6月17日（星期二）14:30-17:40  **主席：**C. Flutur女士（罗马尼亚） | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论的议题** | **文件** |
| 1 | 关于落实国际电联战略规划和所开展活动的年度报告，2024年 | [C25/35](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0035/en" \t "_blank) |
| 2 | 国际电联2026-2029年四年期滚动式运作规划草案 | [C25/28](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0028/en) |
| 3 | 国际电联2026-2027双年度预算草案 | [C25/47](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0047/en) |
| 4 | 国际电联转型进程和路线图的最新情况 | [C25/55](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0055/en) |
| 5 | 2023-2024年实施的增效措施和未来计划 | [C25/62](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0062/en) |
| 6 | 理事们的发言 | - |

# 1 关于2024年国际电联战略规划实施和所开展活动的年度报告（[C25/35](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0035/en)号文件）

1.1 副秘书长介绍了载有关于2024-2027年战略规划实施情况和国际电联活动年度报告的C25/35号文件。报告期首次与日历年保持一致，且与财务周期相匹配并支持基于结果的管理。尽管在弥合数字鸿沟方面取得了进展，但鸿沟依然存在，价格可承受性和环境影响问题也还未解决。人工智能（AI）、量子和元宇宙等新兴技术活动，涉及整个联合国系统的协作。能力拓展和技术援助活动对各国产生了直接影响，而人工智能向善等平台则促成了多边参与。《无线电规则》的实施和申报的处理依然是国际电联的核心活动，此项活动支持成本回收。新的《无线电规则》导航工具和《水上手册》可为合规操作提供帮助。他欢迎帕劳成为国际电联第194个成员国，并满意地注意到部门成员的数量有所增加。

1.2 依据理事会的决定，第29届联合国气候变化大会（COP 29）期间举行了一次关于数字技术在气候行动中的作用的高级别圆桌会议，如今有关环境可持续性的工作已将全民早期预警举措纳入其中。2024年开展的伙伴关系工作包括：首届空间可持续性论坛，启动数字基础设施投资举措以及成立国际海底光缆韧性建设咨询机构。伙伴关系促进互联互通（Partner2Connect）数字联盟继续发展壮大，目标是获得1000亿美元的投资承诺。他重申将继续致力于优化资源，并指出人力资源和组织改革加强了本组织的力量，为人才更新提供了支持。他最后表示，一个强有力的网站现代化计划业已出台。

1.3 理事们对这份综合报告本身，该报告与战略重点和基于结果的方法的一致性以及在实施战略规划方面取得的进展表示欢迎。一位理事建议增加对顾问组报告的参引，以提供更多细节。另一位理事要求获得有关实施所面临挑战的信息，以便为制定下一战略规划提供素材。第三位理事建议在下一战略规划中更多关注国际码号资源这一主题，从而拓宽制定国际标准的覆盖面。

1.4 两位理事强调了国际电联在多边生态系统中，在信息通信技术（ICT）和电信方面发挥的关键作用。理事们赞同国际电联推出人工智能举措，包括人工智能向善平台，并认识到人工智能在应对全球发展挑战方面的关键作用。一位理事表示支持“量子向善”，指出了与量子技术相关的挑战和机遇。几位理事对转型进程和伙伴关系得到推进表示欢迎。理事们强调了持续存在的价格可承受能力以及数字技能差距问题，特别是在最不发达国家，一位理事对拟议的旨在支持国家开展数字技能评估的美洲区域举措表示欢迎，另一位理事则赞扬了对性别平等、青年参与和无障碍获取的关注。

1.5 几位理事强调了国际电联在制定国际标准、平衡安全与创新所面临的治理关切方面发挥的关键作用。ITU-D就实现普遍、有意义和价格可承受的无障碍获取做出的承诺受到欢迎；然而，一位理事强调有必要为小型经济体筹措资源并为其开展能力建设，包括为其提供可升级、可使用且可在区域内协调的解决方案。

1.6 一位观察员强调，国际电联不应以牺牲其技术部门为代价扩大总秘书处的规模，也不应以牺牲核心技术工作为代价举办国际专题研讨会。成员国依靠国际电联，就具体技术问题以协商一致的方式制定建议书和技术标准。鉴于国际电联内部就如何规范发展迅猛的新兴技术，缺乏达成共识的国际法律机制，因此这意味着各国将在未发布经商定的国际建议书或标准的情况下，制定在国家层面使用这些技术的条件。他呼吁成立一个独立的高级专家组，就优化国际电联运作的有效性和效率提出建议。

1.7 伊朗伊斯兰共和国观察员发言，谴责某些国家对该国关键电信基础设施的破坏行为，这些行为扰乱了为民众提供的公共服务并危及平民的健康和安全。巴勒斯坦观察员表示，需要紧急重新审视当前的连接情况，以确保在冲突期间及和平时期均无人掉队。以色列观察员警告说，不应将国际电联这一技术机构政治化。

1.8 副秘书长强调，报告所述进展是与成员国共同取得的。他注意到改进报告和加入部门数据的要求，并欢迎大家确定实施所面临的挑战，以便为未来的规划提供信息；此事宜将由理事会战略和财务规划工作组处理。他承认面临经济挑战的国家存在相互竞争的优先事项，同时指出鉴于数字问题涉及多个组织，因此为持续推进普遍的数字化发展，国际电联有必要先行一步并依据其特有职责行事。秘书处一方面正在寻求内部增效并实施转型措施（详见[C25/62](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0062/en)和[C25/55](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0055/en)号文件），另一方面正在参与整个联合国系统的协作。

1.9 电信发展局主任在回答有关采取措施以消除数据差距，特别是国际电联《连通2030年议程》目标2.3和2.4的问题时说，秘书处正在与利益攸关方合作共同弥合此类差距。他指出，通过由联合国经济和社会事务部联合主持的伙伴关系，国际电联与其他联合国实体开展的合作侧重于衡量ICT发展。由欧盟委员会共同资助的一个全球连通性项目，将提供有关连通性使用情况的洞见。联合国系统各组织均参加的联合国统计委员会，负责维护数据收集的标准和方法。秘书处正在积极落实世界电信发展大会第8号决议（2022年，基加利，修订版）和全权代表大会第131号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），并鼓励成员国让专家参与研究组的工作，以支持可信的数据收集。

1.10 理事会将C25/35号文件所载报告**记录在案**。

# 2 国际电联2026-2029年四年期滚动式运作规划草案（[C25/28](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0028/en))号文件）

2.1 行政和财务主任介绍了C25/28号文件，该文件载有国际电联2026-2029年运作规划草案，其附件A提供了供批准的决议草案。此规划草案沿用了国际电联2024-2027年战略规划的结构，涉及五个主题重点和43项输出成果的实施。运作规划草案阐述了国际电联如何继续将资源用于其战略举措，针对2026年做出详细分析并对随后三年进行了简要分析。理事会第535号决定（C04，最后修正C14）描述了采用的成本分配法。2026年，国际电联将把最大份额的资源用于主题重点1，频谱和卫星轨道，接下来依次为主题重点5、3、4和2。

2.2 理事们注意到五个主题重点的资源分配不均，要求就优先排序机制提供更多信息和透明度。每年更新运作规划的执行情况将提高透明度，使成员国保有知情权并为其提供参与机会。理事们强调了规划草案中概述的对战略一致性、财务纪律和基于结果的管理的坚定承诺，且支持决议草案提出的，秘书长和各局主任在实施过程中需要拥有灵活处置的权力。然而，一位理事建议，应对这种“灵活性”加以定义。理事们在对规划草案表示支持的同时强调，需要按照联合国系统联合检查组报告的建议，制定更加详细的预算，因为这将使成本结构更为明晰并使成员国能够做出更加明智的决定，特别是在必须做出牺牲的情况下。一位理事在赞扬坚定承诺使用基于结果的预算编制的同时，要求对集中式行政服务的资源分配呈上升趋势做出澄清，并进一步明确业务活动与区域性举措之间的联系。

2.3 行政和财务主任在回答问题时承认战略重点的资源分配不均：这反映了不同部门工作的现实和性质。如果出现资源分配错位的情况，思考战略重点的规模是否合适并对相对工作重点做出调整，将有助于制定未来的战略规划。此外同样重要的是，对从战略和财务规划到运作规划再到预算编制的过渡，做出更加清楚地预测。关于统一运作规划和预算的更多信息，请参见2026-2027双年度预算草案（[C25/47](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0047/en)号文件）。确定工作重点涉及对需求领域和成员国提出的要求做出评估，同时还要考虑到更广泛的背景并使用统计数据，在此基础之上为开展工作确定、分配人力资源并计算成本。这一主要由秘书处实施的进程可能会受益于成员国在战略层面的明确指导。战略规划进程的重点是如何更好地衡量各项活动并将这些活动与成果联系在一起。总体而言，近年来总秘书处的费用有所下降，且在转型过程中有大幅削减。规划预算的明显增加是由于2026-2027年间有两个主要大会（PP-26和WRC-27），而这些大会的资源主要是总秘书处提供的服务。

2.4 财务资源管理部（FRMD）主任说，区域计划是通过ITU-D实施的，且我们已努力确保在各区域之间公平地分配资源和举措。秘书处提供种子基金，同时呼吁捐助方提供自愿捐款。他补充说，通常的做法是要求秘书长和各局主任在批准预算草案和运作规划的决议中提供“灵活性”。

2.5 理事会**批准**了C25/28号文件并**通过**了该文件附件所载决议草案。

# 3 国际电联2026-2027双年度预算草案（[C25/47](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0047/en)号文件）

3.1 FRMD主任在介绍载有2026-2027年双年度预算草案的C25/47号文件时说，该文件是在三个部门和总秘书处提交的预算基础上编制的，符合全权代表大会的第5号决定（2022年，布加勒斯特，修订版）。预算草案是平衡的，收支相等；与2024-2025年预算相比，预算出现了2.66%的负增长，主要原因请参见该文件概述的增效措施。卫星网络申报（SNF）成本回收的收入预计将增至1 800万瑞郎，但这方面的总成本预计为2 280万瑞郎。拟议的SNF成本回收计算方法见C25/64号文件。秘书处将继续采用基于结果的管理方式执行预算并采取增效措施。预算草案提供了有关财务规划、预算职位数量、语文服务和基础设施费用的详细信息。

3.2 主席提议将对此文件的讨论转交行政和管理常设委员会（ADM委员会）。

3.3 会议对此表示**同意**。

# 4 国际电联转型进程和路线图的最新情况（[C25/55](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0055/en)号文件）

4.1 转型团队负责人介绍了C25/55号文件，该文件概述了国际电联为实现组织卓越性和效率所付出的努力。在理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）与理事会使用六种正式语文工作组（CWG-LANG）讨论之后，应成员国的要求，在该文件的附件中提供了一份网站项目进展报告。自该项目公布以来，已完成了一个关键阶段性目标，即技术和商业评估已经完成，项目已可开始实施。

4.2 在转型进程的五个支柱中，有六项举措被列为加速行动的优先事项：绩效管理、招聘、差旅、内部轮岗、内部人工智能技能实施和领导文化。在转型路线图下，继续开展与其余各支柱举措有关的工作。强有力且清晰的沟通是转型的关键。转型团队通过变革小组与国际电联职工进行更广泛的磋商，积极管理变革的影响。这种协作是取得进展的关键，应当坚持。

4.3 理事们对报告表示欢迎，并强调了职员参与这一进程的重要性。他们赞扬了秘书处在整个国际电联广泛推行的转型举措。转型对于确保国际电联的竞争力和卓越运作至关重要，但这将是一个渐进且不断变化的过程。理事们要求提供更详细的正在进行之中的和新出台举措的信息，从而确保与理事会近期决定的一致性。关于优先级和财务影响的信息尤为重要。任务完成百分比的使用，将有助于大家了解情况并方便跟踪和衡量；对已完成的举措做出评估将有助于评价长期有效性并确定需要改进的领域。目前仍然需要制定全面的路线图、工作计划和时间表。一位理事要求报告明确说明何时将各项举措与外部审计员的建议挂钩。另一位理事建议，鉴于目前的财务状况，应优先考虑能够快速带来效益的切实举措。此外，还应考虑每年举行的会议的数量、会期、地点和内容范围。

4.4 理事们和一位观察员重申，需要建设一个现代化、安全、结构合理、用户友好的多语文国际电联网站。一位理事说，当前过时的版本阻碍了信息的获取。几位理事要求澄清项目供资问题，因为全面实施项目所需的资金似乎还无法确定。一位观察员建议像其他驻日内瓦组织那样，针对各项活动开发一种应用软件。

4.5 多位理事强调了确保为转型提供常规预算资金而非使用节余资金的重要性。鉴于转型的重要性以及转型带来的节约资金的能力，应为此进程提供可预测的资金。一位理事指出，增加短期投资可降低长期费用。几位理事还支持利用常规预算为网站项目提供资金。

4.6 转型团队负责人在回答问题和评论时回顾说，继2025年2月CWG-FHR会议提出将旨在提高参与度的举措进行合并之后，又增加了第五个转型支柱。她同意转型需要清晰的愿景和有效的优先次序。此外，她还提及了一些已取得有形和无形成果的举措，例如思维方式和组织文化的转变。国际电联根据业务准备情况、资源需求和预期影响对举措做出评估和选择，并在项目的整个生命周期跟踪其进展。网站项目的资金需求没有变化。在已批准的600 000瑞郎预算中，350 000瑞郎已经划拨，剩余的250 000瑞郎已申请从2024年的节余中提取。该网站预计将于2026年启用。职员参与确实是转型的关键，其范围不仅超越了工具和系统的范畴且涵盖了组织文化。业已开始的技能提升工作涉及人工智能应用和领导力能力建设。人工智能将为职员提供支持而非取而代之。可应要求提供拟为成员国举办的情况通报会的具体内容。

4.7 行政和财务主任表示，在缺乏大量前期转型预算的情况下，目前采用了组合项目管理的方法。此方法需要根据紧急程度、可用内部资源和全面实施所需成本，严格确定轻重缓急。虽然这种方法不能与制定双年度预算无缝衔接，但它确实有效地利用了节余资金。根据理事们的输入意见，秘书处将探讨如何通过正常预算为转型进程提供资金，但这需要进一步确定优先次序并对双年度预算进行修改。秘书处可以通过CWG-FHR与成员国就确定工作重点进行接触；与此同时，节省的资金可用于2025年的关键举措。

4.8 理事会将C25/55号文件中的报告**记录在案**。

# 5 2023-2024年实施的增效措施和未来计划（[C25/62](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0062/en))号文件）

5.1 财务和行政主任介绍了C25/62号文件，该文件概述了2023年和2024年采取的增效措施，以及在资源紧缩的情况下保持国际电联有效性的未来计划。这一目标推动了整个国际电联的改革，特别是加强效率和问责制的转型举措。联合国最近的举措将改革置于更广阔的全球背景之下。该报告详细介绍了国际电联在结构和流程优化、财务转型、信息技术现代化和人力资源管理方面采取的行动，所有这些行动均旨在使国际电联能够与时俱进并适应未来。外部审计员发表的无保留意见表明，这些措施已取得成果。

5.2 主席提议将文件转交ADM委员会讨论。

5.3 会议对此**表示同意**。

# 6 理事们的发言

6.1 英国理事宣布该国竞选连任理事国。

秘书长： 主席：

多琳·伯格丹-马丁 C. FLUTUR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_