|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C25/106-C** |
| **2025年9月1日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **开幕全体会议的**  **摘要记录** | |
| 2025年6月17日（星期二），09:35至12:45  **主席**：F. Sauvage先生（法国） **新任主席**：C. Flutur女士（罗马尼亚） | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论的议题** | **文件** |
| 1 | 理事会离任主席的开幕致辞 | - |
| 2 | 选举理事会的正副主席 | - |
| 3 | 理事会主席和副主席的致辞 | - |
| 4 | 行政和管理常设委员会的主席和副主席 | - |
| 5 | 秘书长就国际电联现状发表讲话 | - |
| 6 | 批准理事会2025年会议议程 | [C25/1(Rev.4)](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0001/en) |
| 7 | 文件分配 | [C25/DT/1](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0001/en) |
| 8 | 时间管理计划草案 | [C25/DT/2(Rev.4)](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0002/en) |
| 9 | 组织事宜 | - |
| 10 | 2025年世界电信发展大会的筹备情况 | [C25/30](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0030/en) |
| 11 | 理事的发言 |  |

# 1 理事会离任主席的开幕致辞

1.1 离任主席Frédéric Sauvage先生（法国）宣布理事会2025年会议开幕并致辞，致辞见：<http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement_C24-chair-170625-e.pdf>。

# 2 选举理事会的正副主席

2.1 秘书长提议选举曾在理事会2024年会议期间担任副主席的Cristiana Flutur女士（罗马尼亚）担任理事会2025年会议主席。

2.2 会议鼓掌通过Cristiana Flutur女士（罗马尼亚）**当选**理事会主席。

2.3 秘书长指出，根据轮换和公平地域分配原则，理事会副主席将来自D区，并表示，尼日利亚提名了Bosun Tijani先生。

2.4 会议鼓掌通过Bosun Tijani先生（尼日利亚）**当选**理事会副主席。

2.5 各位理事祝贺主席和副主席的任命，并向离任主席致敬。

# 3 理事会主席和副主席的致辞

3.1 主席感谢理事会委托她领导理事会的审议工作，并发表了致辞，全文见：<http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement_C25-chair-170625-e.pdf>。

3.2 理事会副主席感谢理事会对他的信任，并发表了致辞，全文见：<http://council.itu.int/2025/wp-content/uploads/sites/5/2025/07/Statement_C25-Vice-Chair-170625-e.pdf>。

# 4 行政和管理常设委员会的主席和副主席

4.1 秘书长回顾说，Dirk-Olivier von der Emden先生（瑞士）作为行政和管理常设委员会（ADM委员会）主席的任期即将在两年后结束。现任副主席Aparajita Sharrma女士（印度）将接替他担任主席一职。届时，Vilém Veselý先生（捷克共和国）将继续担任副主席。A区提议Augusto Esteban Giménez Candia先生（巴拉圭）应担任第二位副主席。

# 5 秘书长就国际电联现状发表讲话

5.1 秘书长就国际电联现状发表了讲话，见：<https://www.itu.int/en/osg/Pages/Speeches.aspx?ItemID=72>。

5.2 多位理事强调了国际电联160多年来在电信革命中发挥的关键作用。新兴技术既创造了前所未有的机遇，也带来了前所未有的挑战，国际电联必须保持领先地位。理事们同意秘书长的看法，未来几年的优先事项必须是弥合数字鸿沟和将未连接者连接起来，同时介绍了各自主管部门为此做出的努力。

# 6 批准理事会2025年会议议程（[C25/1(Rev.4)](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0001/en)号文件）

6.1 全体会议秘书介绍了C25/1(Rev.4)号文件。

6.2 来自中国的理事指出，根据关于理事会会议和理事会工作组会议文件的提交和出版的理事会第556号决定（C10，最后修正C16），以及理事会《议事规则》第8章规则20有关文件准备的截止日期规定，所有文件均应在理事会会议召开的14个日历日之前提交秘书处，以确保得到及时翻译，并确保理事会会议对文件进行充分审议。C25/101号文件于6月16日晚提交，并在会议开幕式开始前一刻刚刚公布，但目前该文稿已经被纳入了正式的议程以及相应的文件分发和时间管理计划，这明显不符合相关的议事规则。秘书处应遵循《议事规则》，将C25/101号文件作为情况通报文件发布，或将其推迟到理事会下次会议审议。其他几位理事对中国理事的提议表示支持。

6.3 来自美利坚合众国的理事指出，C25/101号文件是为回应[C25/58](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0058/en)号文件的补遗而提交的，而该补遗前一天才由秘书处发布。C25/101号文件包含了有助于讨论该议项的有用信息。

6.4 法律顾问在回答一位理事的问题时表示，第556号决定（理事会2010年会议，最近一次修正于理事会2016年会议）规定，“提交理事会会议或理事会工作组会议的”成员国文稿“应在会议开始的7个日历日前公布在相关网页上”。使用“应”一词表明，理事会无意为此类文稿的公布设定严格的截止期限，这与在理事会会议召开前不到七天的时间内接受文稿的一贯做法相一致。当此类文稿未能以国际电联六种正式语文提供时，理事会的惯例是将相关议项推迟至本届会议的晚些时候再予审议。

6.5 一位理事和两位观察员表示，“惯例”不是一个法律术语，并对不遵守理事会《议事规则》表示关切。理事会设定截止期限是有原因的，即，使理事会成员在参加会议时做好充分准备，以便做出知情决定。因此，秘书处应将C25/101号文件作为一份情况通报文件，并相应更新理事会关于议程草案（C25/1(Rev.4)）、文件清单及分配草案（DT/1(Rev.1)）以及时间管理计划草案（DT/2(Rev.4)）的三份文件。

6.6 考虑到法律顾问的发言，主席提议理事会通过C25/1(Rev.4)号文件所载的议程。

6.7 会议就此**做出决定**。

# 7 文件分配（[C25/DT/1](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0001/en)号文件）

7.1 全体会议秘书介绍了C25/DT/1号文件，该文件获得**批准**。

7.2 一位理事提议将有关跟进法务审计和内部审计建议的[C25/INF/1](https://www.itu.int/md/S25-CL-INF-0001/en)号情况通报文件转换为文稿，并分配给ADM委员会，供其与监督处有关内部审计职能的报告一并审议（[C25/44](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0044/en)号文件）。

7.3 会议就此**做出决定**。

# 8 时间管理计划草案（[C25/DT/2(Rev.4)](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0002/en)号文件）

8.1 全体会议秘书介绍了C25/DT/2(Rev.4)号文件所载的全体会议时间管理计划草案，该文件获得**批准**。

8.2 她还提请注意[C25/DT/3(Rev.3)](https://www.itu.int/md/S25-CL-250617-TD-0003/en)号文件所载的ADM委员会的时间管理计划。两份时间管理计划都将随着理事会工作的开展而更新。

# 9 组织事宜

9.1 在确认了惯常工作时间后，全体会议秘书表示，将以国际电联六种正式语文提供口译和文件。按照以往惯例，会议进程将进行网播。所有文件都将发布在理事会网页上，并通过理事会2025年会议同步（Council-25 Sync）应用程序提供。全体会议和ADM委员会讨论的英文字幕将在会议厅内和网上提供。情况通报会议期间可能会测试基于人工智能的字幕和口译服务。My Workspace将在理事会会议期间试用。

9.2 会议提供远程参会服务。在波波夫厅现场参会的理事发言完毕后，再由远程与会者发言。只有现场出席的理事才能做出决定。

9.3 会议提醒与会者注意，有一套应共同遵守的行为准则，所有人均可合理期待讨论过程恪守诚信、尊重多样性和专业性，不受歧视和骚扰。《在联合国系统活动中防止骚扰、包括性骚扰的行为守则》适用于国际电联的所有会议。

9.4 由于理事会选举定于2026年举行，因此提醒与会者注意，将于2025年11月发出提名征集。

9.5 主席表示，观察员成员国没有表决权，也没有提出程序问题或程序动议的权利，且只能就某一特定议项发言一次。要求介绍其书面文稿的观察员成员国将无法就同一议项再次发言。作为观察员的部门成员没有发言权或向理事会提交书面文稿的权利。主席还补充说，只有在理事会理事国结束发言后，才会允许希望发言的观察员成员国发言。他进一步澄清说，这些条件也适用于财务和管理常设委员会会议以及已成立的工作组会议。

9.6 关于理事会2025年会议工作组织情况的信息被**记录在案**。

# 10 2025年世界电信发展大会的筹备情况（[C25/30](https://www.itu.int/md/S25-CL-C-0030/en)号文件）

10.1 电信发展局主任介绍了C25/30号文件，该文件向理事会通报了定于2025年11月17-28日在阿塞拜疆巴库举行的2025年世界电信发展大会（WTDC-25）的组织筹备情况。

10.2 国际电联团队进行了实地考察，并对设施表示满意。国际电联与东道国的协调工作正在进行中。除了2025年5月与电信发展顾问组会议同时举行了一场区域性筹备会议外，已在国际电联所有六大区域举行了区域性筹备会议，以确定感兴趣的议题并让成员国参与进来。计划于2025年7月14-15日和9月29-30日召开两次跨区域会议，讨论需要协调和协商一致的议题。

10.3 Samaddin Asadov先生（阿塞拜疆数字发展和交通部副部长）表示，承办WTDC-25对他的国家来说既是莫大荣誉，亦是重大责任。根据国家优先事项，该国正在强化其数字基础设施和生态系统，并继续致力于实现数字包容性和利用数字技术促进可持续发展。阿塞拜疆与国际电联密切合作，突出信息通信技术（ICT）在应对全球气候危机方面的重要作用。

10.4 WTDC-25将为推进普遍、有意义和价格可承受的连接这一共同愿景提供机遇，实现包容和可持续的数字未来。通过与国际电联协作，WTDC-25的筹备工作进展顺利。他期待着欢迎与会者来到巴库。

10.5 一位来自阿塞拜疆的理事说，WTDC-25将由阿塞拜疆数字发展和交通部承办。所有与参加WTDC-25相关的资源和服务均可通过官方平台在线提供。所有与会者均须通过国际电联门户网站注册，并由指定联系人进行验证。根据国籍的不同，与会者或在抵达阿塞拜疆时获得签证，或须完成在线签证申请。可通过统一的WTDC-25平台预订酒店；同时还将提供多语言服务，协助办理入住和导引介绍。

10.6 WTDC-25的组织工作考虑到了可持续性；不会使用一次性塑料，餐饮服务将以当地产品为主。电动巴士将作为往返于国际机场、官方指定酒店和WTDC-25会场之间的穿梭工具。将在网上和问讯处提供数字交通时刻表。

10.7 他提请大家注意11月16日的“青年庆祝日”，该活动将重点关注基于性别平等的地域和代际多样性，包括会议、互动谈话和创新展示。WTDC-25将于11月17日正式开幕。希望举办社交活动的代表团须与国际电联礼宾处进行协调。

10.8 会上播放了一段短视频，介绍了阿塞拜疆和巴库市。

10.9 理事们纷纷发言，感谢阿塞拜疆政府主动提出承办WTDC-25及其值得赞扬的筹备工作。希望这次活动能够取得切实成果。

10.10 两位理事对“青年庆祝日”表示特别赞赏，并期待获得有关计划开展的活动的信息，包括青年参与者和决策者之间的直接互动。鼓励阿塞拜疆保障WTDC-25的包容性参与。

10.11 卢旺达理事对《巴库宣言》草案强调伙伴关系的重要性以及各项挑战，特别是弱势群体面临的挑战表示欢迎，例如设备的价格可承受性、数字服务的获取、通过数字连接消除贫困、资金的获取、标准化差距、新兴技术相关风险和保护消费者权益等。她的国家，作为WTDC-22的东道国，赞扬国际电联为筹集资金落实《基加利行动计划》下的各项目而付出的努力。尽管取得了长足进步，但连接挑战依然存在，包括高成本和基础设施不足。展望未来，她的国家要求在人工智能等新兴技术方面开展合作、制定战略和进行投资，以解决持续存在的差距，并根据联合国可持续发展目标确保实现包容性连接。

10.12 坦桑尼亚理事表示支持本届会议的拟议重点，关注有意义、价格可承受的连接，实现包容和可持续的数字未来，这与非洲的发展需求不谋而合。他鼓励各方继续努力，确保WTDC-25非洲区域性筹备会议上达成一致的区域性举措草案能够在《巴库行动计划》中得到体现。

10.13 一位观察员指出，WTDC-22的高级别讨论期间没有允许发表政策性发言，因此支持继续将政策性发言排除在WTDC-25的全体会议、委员会会议和相关小组会议之外。符合国际电联职权的相关可选活动，可在WTDC-25的工作时间以外举办。

10.14 理事会将关于WTDC-25筹备情况报告的C25/30号文件**记录在案**。

# 11 理事的发言

11.1 谢远生先生（中国工业和信息化部领导班子成员）宣布，为进一步加大对国际电联工作的支持，中国主管部门已正式提出在上海举办2027年世界无线电通信大会的申请。作为2027年世界无线电通信大会目前的唯一申办国，中国衷心希望能够得到各国的大力支持，并将以热情周到、优质良好的服务为世界呈现一场精彩纷呈的盛会。如果申办获得批准，中国主管部门将积极考虑为最不发达国家代表来华参会提供财务支持，让本届大会成为国际电联历史上最广泛参与、最兼具包容性的大会。

11.2 印度理事宣布，印度政府将申办2030年全权代表大会。

11.3 沙特阿拉伯和印度的理事宣布，两国将竞选连任理事国。

秘书长： 主席：

多琳·伯格丹-马丁 C. FLUTUR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_