|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL** | **Документ C25/87-R** |
| **3 июня 2025 года** |
| **Оригинал: китайский** |
|  |  |
| Вклад Китайской Народной Республики | |
| Предложения по дальнейшему совершенствованию системы внутреннего надзора в МСЭ | |
| **Назначение**  В июне 2024 года Совет МСЭ принял Устав внутреннего надзора МСЭ. В настоящем вкладе предлагаются дальнейшие шаги по содействию выполнению данного Устава в соответствии с решением Совета об усовершенствовании внутреннего надзора.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается рассмотреть предложения, содержащиеся в настоящем документе, и принять соответствующие меры  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Резолюция 1392 (С18) Совета, содержащаяся в Документе* [*C18/116*](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0116/en)*; Документы*[*C24/109(Rev.1)*](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0109/en)*,* [*C24/120*](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0120/en)*,* [*C22/57*](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0057/en) *Совета;* [*Положения о персонале и Правила о персонале*](https://council.itu.int/2024/wp-content/uploads/sites/4/2024/05/Staff-Regulations-and-Staff-Rules-2024-secured-R.pdf) *(2024 г.), Положения о персонале и Правила о персонале, применимые к избранным должностным лицам; внутренний надзор: Устав внутреннего надзора МСЭ (Служебный приказ* [*24/09*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2024-009-OU-E.pdf)*); Кодекс поведения: Стандарты поведения на международной гражданской службе (Служебный приказ* [*17/07*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2017-007-en.pdf)*), Кодекс этики МСЭ (Служебный приказ* [*11/02*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2011-002-en.pdf)*); мошенничество и коррупция: Политика противодействия мошенничеству, коррупции и другой запрещенной деятельности (Служебный приказ* [*19/09*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2019-009-en.pdf)*); домогательства и злоупотребление властью: Политика МСЭ по борьбе с домогательствами, включая сексуальные домогательства, злоупотребление властью и дискриминацию (Служебный приказ* [*22/03*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2022-003-en.pdf)*); сообщение о неправомерном поведении: Политика и защита в отношении уведомлений о случаях неправомерных действий (информирование о нарушениях) (Служебный приказ* [*20/06*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2020-006-en.pdf)*); конфликты интересов: Политика МСЭ по заявлению о заинтересованности (Служебный приказ* [*22/02*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2022-002-en.pdf)*), Политика МСЭ в отношении раскрытия финансовой информации (Служебный приказ* [*11/03*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2022-003-en.pdf)*); руководящие указания по проведению расследований: Руководящие указания МСЭ по проведению расследований (Служебный приказ*[*19/10*](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2019-010-en.pdf)*);* Доклады ОИГ: [*JIU/REP/2020/1*](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2020_1_english_0.pdf), [*JIU/REP/2023/2*](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2023_2_english_0.pdf) | |

# 1 Базовая информация

С 2023 года Совет МСЭ и его Рабочая группа по финансовым и людским ресурсам обсуждают, в частности, систему внутреннего надзора МСЭ. В июне 2024 года Совет утвердил Устав внутреннего надзора МСЭ, который объединяет существующие функции внутреннего аудита и расследований Генерального секретариата в недавно созданное Подразделение по надзору (ПН). В то же время Управление по вопросам этики продолжает тесно сотрудничать с ПН в качестве независимой функции в рамках своего мандата ([C24/120](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0120/en)). Была пересмотрена Статья 29 Финансового регламента и Финансовых правил, и в связи с этим был опубликован [Служебный приказ 24/09](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2024-009-OU-E.pdf).

Как отражено в протоколе сессии Совета 2024 года, необходимо дополнительно усовершенствовать Устав внутреннего надзора ([C24/109(Rev.1)](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0109/en)), в частности в отношении §§ 25–27 в отношении независимости:

"25 В целях сохранения независимости для объективного проведения аудиторских проверок и вынесения беспристрастных решений, сотрудники ПН не должны иметь управленческих полномочий в отношении любой деятельности, проверку, расследование или оценку которой они проводят, или нести ответственность за такую деятельность, а также не должны выполнять никаких других оперативных функций в рамках МСЭ.

26 Заявления о неправомерных действиях в отношении руководителя или сотрудников ПН не расследуются ПН. Любые такие заявления, требующие проведения расследования, передаются Генеральному секретарю, который обращается за консультацией к IMAC. IMAC определяет соответствующие подробные процедуры передачи дела для проведения независимого предварительного рассмотрения заявления (заявлений) и, при необходимости, механизм независимого расследования.

27 Заявления о неправомерных действиях в отношении Генерального секретаря и других избранных должностных лиц не подлежат расследованию ПН. О таких заявлениях следует сообщать Председателю Совета и Председателю IMAC. ПН определяет соответствующие подробные процедуры передачи дела для независимого предварительного рассмотрения заявления (заявлений) и, при необходимости, механизм независимого расследования. Эти процедуры будут основаны на передовом опыте ООН, рассмотрены IMAC и представлены Совету МСЭ для рассмотрения и принятия мер в случае необходимости".

# 2 Предложения

1 Для выполнения решения Совета по совершенствованию внутреннего надзора и содействия выполнению Устава внутреннего надзора Независимому консультативному комитету по управлению (IMAC) и ПН следует подготовить проекты следующих двух процедурных документов, соответственно:

– подробную процедуру передачи дела для независимого предварительного рассмотрения заявлений о неправомерных действиях в отношении руководителя или сотрудников ПН, а также соответствующий механизм независимого расследования, который должен быть подготовлен IMAC;

– подробную процедуру передачи дела для независимого предварительного рассмотрения заявлений о неправомерных действиях в отношении Генерального секретаря или других избранных должностных лиц, а также соответствующий механизм независимого расследования, который должен быть подготовлен ПН;

2 При разработке соответствующих процедур IMAC и ПН следует учитывать необходимость следующего:

– четкое определение ролей и обязанностей Генерального секретаря, Совета, IMAC, Подразделения по надзору, Управления по вопросам этики и Внутреннего апелляционного комитета на различных этапах рассмотрения заявлений о неправомерном поведении, от получения и регистрации жалоб до расследования и пересмотра дел, вынесения заключений и принятия соответствующих корректирующих мер или мер для исправления; и обеспечение четкого разделения ответственности и эффективной координации между Управлением по вопросам этики и Подразделением по надзору при рассмотрении заявлений о неправомерном поведении;

– при рассмотрении типовых сценариев неправомерного поведения, таких как мошенничество и коррупция, домогательства и злоупотребление властью, конфликты интересов и преследование, следует эффективно использовать существующую нормативно-правовую базу МСЭ, включая Положения о персонале и Правила о персонале, Положения о персонале и Правила о персонале, применимые к избранным должностным лицам, и соответствующие Служебные приказы (Служебный приказ [17/07](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2017-007-en.pdf), Служебный приказ [11/02](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2011-002-en.pdf), Служебный приказ [19/09](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2019-009-en.pdf), Служебный приказ [22/03](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2022-003-en.pdf), Служебный приказ [20/06](https://www.itu.int/en/ethics/Documents/SO-2020-006-en.pdf)), для сведения к минимуму необходимости разработки новой политики и снижения затрат на адаптацию;

– изучение примеров передового опыта системы Организации Объединенных Наций и адаптация их к контексту МСЭ, когда это целесообразно.

Например:

• если заявление о неправомерных действиях касается **сотрудников ПН**, руководитель ПН должен обратиться в IMAC за консультацией по поводу дальнейших действий;

• если заявление касается **руководителя ПН**, оно должно быть доведено до сведения Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря, которые затем должны сообщить об этом Председателю Совета как можно скорее, но не позднее чем через месяц после получения заявления, и обратиться в IMAC за консультацией по поводу порядка рассмотрения такого дела. Никакое расследование заявлений в отношении руководителя ПН не может быть начато без предварительного согласия Совета;

• если заявление касается **избранного должностного лица**, оно должно быть доведено до сведения руководителя ПН, который должен незамедлительно уведомить председателя Совета и обратиться в IMAC за консультацией по поводу дальнейших действий. IMAC должен проконсультировать руководителя ПН по вопросу о том, следует ли провести предварительную оценку или поручить проведение предварительной оценки внешней независимой организации по расследованиям. По результатам предварительной оценки руководитель ПН должен сообщить Председателю Совета о том, следует ли ПН закрыть дело или передать его внешней независимой организации для полного расследования.

3 Совету следует представить два проекта процедур, упомянутых в предложении 1, выше, для своевременного рассмотрения и утверждения в соответствии с установленными процедурами.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_